EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udviklingsudvalget

2004/2137(INI)

21.3.2005

UDTALELSE

fra Udviklingsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forbindelserne mellem lovlig og ulovlig indvandring og integration af indvandrere
(2004/2137)

Rådgivende ordfører: Alain Hutchinson

FORSLAG

Udviklingsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at indarbejde følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. minder om, at grundlaget for en fælles europæisk asyl- og indvandringspolitik allerede blev fastlagt under Det Europæiske Råd i Tampere i 1999, men beklager, at udviklingen af en sådan fælles politik ikke er gået så hurtigt som forventet;

2. understreger, at en effektiv udvikling af en fælles europæisk asyl- og indvandringspolitik med forbehold af de grundlæggende rettigheder er et af de prioriterede projekter i forbindelse med opbygningen af ét Europa som fastlagt i traktaten om en forfatning for Europa;

3. ønsker at fremhæve, at det er bydende nødvendigt for et udvidet EU med 25 medlemmer at udarbejde et egentligt fælles handlingsprogram ved at kombinere foranstaltninger til forvaltning af og kontrol med indvandringsstrømme og til integration af indvandrere, der er til stede i et land, og som særlig skal omfatte etablering af en fælles indvandringspolitik;

4. glæder sig over, at Det Europæiske Råd i Bruxelles i november 2004 vedtog Haag-programmet, der bl.a. stadfæster nødvendigheden af en samlet strategi for den internationale migration, der skal omfatte alle migrationens stadier samt de grundlæggende migrationsårsager, indrejsepolitikkerne og integrations- og tilbagesendelsespolitikkerne;

5. gør opmærksom på, at en lovlig og kontrolleret økonomisk indvandring er nødvendig for et Europa, hvor nedgangen i den aktive del af befolkningen betyder en reduktion af antallet af arbejdere på omkring 20 millioner mellem 2005 og 2030, ligesom det understreges i en række undersøgelser[1];

6. finder, at en ansvarlig indvandringspolitik skal fokusere på de negative virkninger af udvandring af kvalificeret arbejdskraft for udviklingen i udvandringslandene, og mener, at kampen mod fattigdom omfatter fremme af bæredygtig udvikling i de berørte lande;

7. opfordrer til, at der indgås en international aftale mellem EU og udviklingslandene med henblik på at vende de ødelæggende virkninger af hjerneflugten for disse lande;

8. beklager, at de foranstaltninger, som Rådet og medlemsstaterne hidtil har vedtaget til kontrol med indvandringsstrømmene, har bestået af indskrænkende kontrol i stedet for positive proaktive foranstaltninger; påpeger, at strategier, der er udformet med henblik på at mindske fattigdommen, forbedre leve- og arbejdsvilkårene, skabe arbejdspladser og forbedre uddannelsesniveauet i indvandrernes oprindelseslande, på lang sigt vil medvirke til at normalisere indvandringsstrømmene;

[1] World Economic and Social Survey 2004.

9. afviser igen udtrykkeligt idéen om at etablere lejre til indkvartering eller tilbageholdelse af indvandrere uden papirer og asylansøgere uden for EU's grænser i de regioner, hvor indvandringen kommer fra;

10. opfordrer til, at indvandrernes menneskerettigheder sikres i forbindelse med udformningen af politikken for deres tilbagesendelse, idet deres fysiske eller moralske integritet under ingen omstændigheder må bringes i fare; opfordrer i den forbindelse til, at begrebet "sikkert tredjeland" revideres;

11. bekræfter vigtigheden af at tage de enorme virkninger af EU's indvandringspolitik på tredjelandenes udviklingspolitik i betragtning og understreger nødvendigheden af at indarbejde disse betragtninger i den samlede europæiske strategi for økonomisk indvandring;

12. understreger navnlig EU's behov for - inden for rammerne af millenniummålsætningerne - at fordoble indsatsen til bekæmpelse af fattigdom i de lande, hvorfra indvandringsstrømmene kommer, ved bl.a. at støtte etableringen af velfunderede uddannelsessystemer, der er åbne for alle, og udviklingen af de lokale økonomier;

13. understreger ligeledes, at det er nødvendigt, at EU yder større støtte til demokratiseringsprocessen, navnlig i landene syd for Sahara, da indvandringsstrømmene også påvirkes af den politiske udvikling, sådan som det f.eks. ses af den måde, hvorpå antallet af asylansøgere er steget siden begyndelsen af 1990'erne;

14. finder det afgørende, at der udvikles oplysningsprogrammer og juridiske støtteprogrammer for økonomiske indvandrere i deres oprindelsesland med henblik på at gøre indvandring til et frit, informeret valg i stedet for et desperat valg, og opfordrer Kommissionen til at finansiere sådanne programmer;

15. er af den overbevisning, at det internationale samfund endnu ikke har udnyttet potentialet ved indvandrernes pengeoverførsler til deres oprindelsesland til støtte for dets udviklingspolitikker, og opfordrer Kommissionen til at foreslå praktiske metoder til fremme af frivillig overførsel af en del af indvandrernes indtjening til deres oprindelseslande med minimale omkostninger til følge, som det foreslås i grønbogen om økonomisk indvandring;

16. henleder opmærksomheden på de skadelige virkninger, som indvandringsstrømmene, navnlig af kvalificeret arbejdskraft, kan have på oprindelseslandene (fænomenet "hjerneflugt"), og opfordrer Kommissionen til at foreslå praktiske metoder til at kompensere lande uden for EU for omkostningerne ved at uddanne kvalificerede arbejdstagere, som forlader deres land til fordel for EU, som det foreslås i grønbogen om økonomisk indvandring;

17. mener, at grænsekontrol og foranstaltninger til bekæmpelse af ulovlig indvandring kun bør være et aspekt af EU's politik over for lande uden for EU, som skal suppleres af en aktiv politik til udvikling af oprindelseslandene med henblik på at minimere de skadelige virkninger af udvandring; mener, at EU ikke bør analysere indvandringspolitikken ud fra de økonomiske interesser alene, men også bør tage højde for de årsager, der tvinger de

pågældende til at udvandre;

18. mener, at masseindvandring skyldes økonomiske forringelser, krænkelser af menneskerettighederne, den stadig større kløft mellem de rige og de fattige lande, borgerkrige, krige om kontrol med naturressourcer, politiske forfølgelser, forringelse af miljøet osv.;

19. påpeger, at en af de grundlæggende årsager til økonomisk indvandring er indvandrernes legitime forhåbning om at få opfyldt deres basale behov og undslippe fattigdommen, og opfordrer til, at der tages hensyn til EU's politik for udviklingssamarbejde, hvis primære formål er at bekæmpe fattigdom, i EU's indvandringspolitik med henblik på at støtte udviklingen af lande uden for EU med hensyn til adgang til uddannelse og sundhedsvæsen og med henblik på at opfylde de øvrige millenniummålsætninger;

20. udtrykker støtte til en politik for udviklingssamarbejde, som kan hjælpe med at forbedre levevilkårene i de områder, hvorfra indvandringen stammer, med henblik på at fjerne årsagerne til indvandring og fremme indvandrernes tilbagevenden;

21. mener, at den samlede europæiske strategi for økonomisk indvandring skal fokusere på organiseret indvandring og særlig styrke de bilaterale aftaler om forvaltning af indvandringsstrømme med oprindelseslandene; påpeger, at reguleringsforanstaltninger er vigtige som metode til at bekæmpe sort arbejde, integrere ulovlige indvandrere i samfundet og forhindre, at de udnyttes, men at de kan have skadelige virkninger, hvis de sender de forkerte signaler til potentielle ulovlige indvandrere;

22. ønsker at fremhæve, at en af de største fordele ved bilaterale aftaler om forvaltning af indvandringsstrømme er, at de sikrer, at en bestemt juridisk status kan tildeles vandrende arbejdstagere, der bør behandles på samme måde som EU-borgere med hensyn til navnlig visse sociale og økonomiske rettigheder;

23. påpeger endvidere, at indgåelse af bilaterale aftaler om forvaltning af indvandringsstrømme med oprindelseslandene vil muliggøre indgåelsen af et rigtigt partnerskab med disse lande med henblik på at bekæmpe ulovlig indvandring og menneskehandel, som især rammer de dårligst stillede grupper som kvinder og børn;

24. opfordrer EU's medlemsstater til at forfølge en fælles politik, som har til formål at bekæmpe ulovlig indvandring, menneskehandel og sort arbejde gennem koordinerede foranstaltninger og udveksling af erfaringer, hvor tilgangen baseres både på forebyggelse af sort arbejde og straf herfor gennem sanktioner mod virksomheder, som benytter ulovlige fremgangsmåder;

25. bemærker, at manglen på en aftale om overførsel og anerkendelse af velfærds- og pensionsydelser fortsat forhindrer personer fra lande uden for EU i at begynde på et nyt liv i deres oprindelsesland, og opfordrer Kommissionen til at overveje dette spørgsmål i forbindelse med forhandlingen af partnerskabsaftaler med lande uden for EU;

26. mener, at den samlede europæiske strategi for økonomisk indvandring ligeledes skal omfatte aktive foranstaltninger til social, kulturel og politisk integration af økonomiske indvandrere og deres familier i modtagerlandet, samtidig med at deres kulturelle mangfoldighed beskyttes ved at fremme Kommissionens konklusioner i dens årsrapport om indvandring og integration[1];

[1] KOM(2004)0508 af 16.7.2004.

27. opfordrer indtrængende alle EU's medlemsstater til at ratificere FN's konvention om menneskerettigheder for vandrende arbejdstagere og deres familier;

28. glæder sig over den foranstaltning, som Kommissionen har lovet at iværksætte med hensyn til den særlige virkning, som ulovlig indvandring har på regionerne i EU's yderste periferi[1], som på grund af deres geografiske beliggenhed, lille størrelse og isolation især er udsat for ulovlige indvandringsstrømme;

29. opfordrer til, at der tages hensyn til indvandrerkvindernes særlige behov ved udformningen og gennemførelsen af en generel politik for international indvandring, idet kvinderne udgør mere end halvdelen af alle indvandrere; mener, at ligestillingsspørgsmålet bør indgå specifikt i alle faser af indvandringsprocessen, og at der bør være særlig fokus på kvinderne i integrationspolitikkerne;

30. mener, at indvandringspolitik bør integreres i EU's sociale og økonomiske politik, og opfordrer indtrængende Kommissionen til at iværksætte en aktiv informationskampagne i EU-landene for at understrege de positive virkninger af indvandring og for at fremme bestræbelserne på at integrere indvandrere i modtagerlandene;

31. er enig i Rådets stærke fordømmelse (jf. Haag-programmet) af enhver form for racisme, antisemitisme og fremmedhad og opfordrer Kommissionen til at arbejde videre med sit forslag om at give et bredere mandat til Det Europæiske Overvågningscenter for Racisme og Fremmedhad, så det bliver til et Agentur for Menneskerettigheder;

[1] KOM(2004)0343 af 26.5.2004, punkt 2.3.1. (meddelelse om et styrket partnerskab for regionerne i EU's yderste periferi).

PROCEDURE

Titel	Forbindelserne mellem lovlig og ulovlig indvandring og integration af indvandrere
Procedurenummer	2004/2137(INI)
Korresponderende udvalg	LIBE
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	DEVE 28.10.2004
Udvidet samarbejde	nej
Rådgivende ordfører Dato for valg	Alain Hutchinson 6.10.2004
Behandling i udvalg	18.1.2005 21.2.2005
Dato for vedtagelse af forslag	16.3.2005
Resultat af den endelige afstemning	for: 33 imod: 0 hverken/eller: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Alessandro Battilocchio, Margrietus van den Berg, Danutė Budreikaitė, Nirj Deva, Koenraad Dillen, Fernando Fern?ndez Martín, Michael Gahler, Hélène Goudin, Jana Hybášková, Filip Andrzej Kaczmarek, Glenys Kinnock, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Girts Valdis Kristovskis, Maria Martens, Miguel Angel Mart?nez Martínez, Gay Mitchell, Luisa Morgantini, Józef Pinior, José Ribeiro e Castro, Toomas Savi, Pierre Schapira, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, María Elena Valenciano Martínez-Orozco og Jan Zahradil.
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Marie-Hélène Aubert, Ana Maria Gomes, Fiona Hall, Anne Van Lancker, Manolis Mavrommatis, Mario Mantovani og Gabriele Zimmer.
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (jf. art. 178, stk. 2)	Javier Moreno Sánchez