EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Oikeudellisten asioiden valiokunta
Puheenjohtaja

Jean-Marie Cavada
Puheenjohtaja
Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta
BRYSSEL

Asia: Oikeusperusta – ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (13054/2004 - COM(2004)0593 – 2004/0199(CNS) - C6-0241/2004)[1].

Arvoisa puheenjohtaja

Edeltäjänne Jean-Louis Bourlanges on 27. tammikuuta 2005 päivätyllä kirjeellä pyytänyt oikeudellisten asioiden valiokuntaa työjärjestyksen 35 artiklan 2 kohdan mukaisesti tutkimaan kirjeen aiheena olevan, komission tekemän ehdotuksen oikeusperustan pätevyyden ja asianmukaisuuden. Ehdotus perustuu EY:n perustamissopimuksen 62 artiklaan, 63 artiklan 3 kohtaan, 66 artiklaan ja 95 artiklaan yhdessä 300 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan toisen virkkeen ja 300 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan kanssa. Tässä erikoistapauksessa pyydetään pelkkää parlamentin kuulemista.

Valiokunta on tarkastellut yllä mainittua asiaa 3. helmikuuta ja 31. maaliskuuta 2005 pitämissään kokouksissa.

Kyseessä oleva sopimus koskee Sveitsin osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen. Tehty sopimus velvoittaa Sveitsin, nyt ja

[1] Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

tulevaisuudessa, hyväksymään Schengenin säännöstön ja soveltamaan sitä. Sopimuksen 3 artiklan mukaan on perustettava sekakomitea, joka koostuu Sveitsin hallituksen, Euroopan unionin neuvoston ja komission jäsenistä ja jolle annetaan valtuudet päättää tietyillä alueilla.

Herää kysymys, onko tällaista sekakomiteaa pidettävä sellaisena komiteana, joka luo ”erityiset toimielinjärjestelmät järjestämällä yhteistyömenettelyjä” EY:n perustamissopimuksen 300 artiklan 3 kohdan toisen alakohdan mukaisesti ja joka tarvitsee Euroopan parlamentilta puoltavan lausunnon.

Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen (EYTI) vakiintuneesta oikeuskäytännöstä käy selvästi ilmi, että oikeusperustan valintaa ei ole jätetty yhteisön lainsäätäjän harkintaan, vaan valinnan tulee perustua objektiivisiin elementteihin, jotka kestävät juridisen valvonnan. Tällaisia elementtejä ovat varsinkin oikeustoimen päämäärä ja sisältö[1].

Sekakomitean voidaan kuitenkin katsoa olevan ”erityinen toimielinjärjestelmä”, kun otetaan huomioon sopimuksen tekemisestä Sveitsin kanssa annetun edellä mainitun neuvoston päätösehdotuksen aihe ja sisältö.

Tällainen sekakomitea edellyttää nimittäin sellaisen organisaatiorakenteen luomista, joka käyttää harkintavaltaa, kun se tekee velvoittavia päätöksiä sopimuksen osapuolien puolesta, varsinkin mitä tulee tämän sopimuksen voimassapitämiseen ja riitojen ratkaisuun.

Näin ollen kirjeen aiheena olevan neuvoston päätösehdotuksen oikeusperusta ei ole oikea, koska siinä olisi pitänyt viitata EY:n perustamissopimuksen 300 artiklan 3 kohdan toiseen alakohtaan, joka edellyttää hyväksyntämenettelyä, EY:n perustamissopimuksen 300 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan sijaan, joka edellyttää kuulemismenettelyä.

Ottaen huomioon yllä mainitut näkökannat ja oikeusperustojen esittelijän Manuel Medina Ortegan ehdotuksen oikeudellisten asioiden valiokunta on 31. maaliskuuta 2005 pitämässään kokouksessa päättänyt yksimielisesti[2], että kirjeen aiheena olevan neuvoston päätösehdotuksen oikeusperustassa pitäisi viitata EY:n perustamissopimuksen 300 artiklan 3 kohdan toiseen alakohtaan eikä saman kohdan ensimmäiseen alakohtaan.

Näin ollen oikeudellisten asioiden valiokunta katsoo järkeväksi, että Euroopan parlamentti pyytää, että sitä kuullaan uudelleen yllä mainitun sopimuksen teon johdosta.

Kunnioittavasti

Giuseppe Gargani

---

[1] Ks. mm. Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen (EYTI) tuomio, 23. helmikuuta 1999 asiassa C-42/97, parlamentti/neuvosto, kokoelma 1999, s. I-869, kohta 36.

[2] Äänestyksessä olivat läsnä Andrzej Jan Szejna (puheenjohtajan tehtäviä hoitavana), Manuel Medina Ortega (lausunnon valmistelija ja Nicola Zingarettin varajäsen), Alexander Nuno Alvaro (Antonio Di Pietron varajäsen), Maria Berger, Marek Aleksander Czarnecki, Bert Doorn, Piia-Noora Kauppi, Kurt Lechner (Antonio López-Istúriz Whiten varajäsen), Klaus-Heiner Lehne, Alain Lipietz, Antonio Masip Hidalgo, Aloyzas Sakalas ja Jaroslav Zvěřina.