# EUROPA-PARLAMENTET

*2004* *2009*

*Udenrigsudvalget*

**2004/2214(INI)**

21.4.2005

# UDTALELSE

fra Udenrigsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om EU's aktionsplan mod terrorisme
(2004/2214(INI))

Rådgivende ordfører: Jaime Mayor Oreja

PA_NonLeg

## FORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at indarbejde følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager, ud fra den grundpræmis, at fænomenet terrorisme under ingen omstændigheder kan forsvares:

1. henstiller til Rådet

a) at kampen mod terrorisme betragtes ikke blot som en prioritet for Unionen og et nøgleelement i dens optræden udadtil, sådan som det fremgår af den europæiske sikkerhedsstrategi, men at terrorisme og mere specifikt terrorisme udøvet af yderligtgående grupper, som hævder at forsvare islam, navnlig set i lyset af truslen om spredning af masseødelæggelsesvåben, ydermere betragtes som det vigtigste problem for EU's borgere og en trussel mod demokratiet, retsstatsprincippet, EU's charter om grundlæggende rettigheder og FN's charter,

b) på utvetydig vis at tilkendegive denne på samme tid interne og eksterne prioritet over for tredjelande i alle sine forbindelser med dem,

c) at tage hensyn til terrorismens mangeartede karakter, de organisationer, der er impliceret i den, og de stater og ikke-statslige aktører, som støtter, finansierer og udøver den til deres egne formål, til det forhold, at det er et relativt nyt og uforudsigeligt fænomen, med sin egen særlige tidsopfattelse (dette gælder især den terrorisme, der udøves af yderligtgående grupper, som hævder at forsvare islam), og til det presserende behov for, at EU udvikler en proaktiv - frem for blot reaktiv - politik for bekæmpelse heraf,

d) at tage det grundlæggende standpunkt, at ingen ekstern indsats mod såvel ikke-statsligt som statsligt sponsoreret og praktiseret terrorisme kan være virkelig effektiv, hvis den ikke bygger på en reel overbevisning og beslutsomhed i Unionen og bakkes op af en velinformeret offentlighed,

e) under fuld overholdelse af menneskerettighederne at bekæmpe terrortruslen ved at anvende alle de instrumenter, som retsstaten og Unionen giver det, udrydde ekstremisme og intolerance, udvikle bedre instrumenter til at imødegå de forskellige terrorfænomeners specifikke karakteristika, hjælpe de stater, der har behov for det, gennemføre en nøje kontrol af alle former for farlige materialer og yde den nødvendige beskyttelse til ofrene,

f) at vedtage særlige foranstaltninger til bekæmpelse af de enkelte terrororganisationer under hensyntagen til, at de hver for sig har deres egne formål, organisationsformer og metoder,

g) at fastlægge en omfattende langsigtet strategi, der sigter på at tage hånd om de faktorer, der bidrager til radikaliseringen af, og rekrutteringen til, terroraktiviteterne ved at inddrage alle til rådighed stående politiske instrumenter i EU, herunder alle eksterne aktioner (FUSP, ESFP, samhandel, udviklingsbistand

m.m.) samt bistand til ofre, effektivt samarbejde mellem domstole og politimyndigheder, kampen mod fattigdom, konfliktforebyggelse samt fremme af de grundlæggende rettigheder og retsstatsprincipperne,

h) at insistere på, at alle tredjelande uden undtagelse anerkender Den Internationale Straffedomstols bindende jurisdiktion, og at erklære, at terrorisme udgør en forbrydelse mod menneskeheden, som, når det er relevant, skal pådømmes af denne domstol;

2. henstiller derfor, at Rådet gør EU's antiterrorpolitik mere sammenhængende og effektiv i sine forbindelser med tredjelande ved hjælp af følgende:

a) styrkelse af den politiske dialog om dette spørgsmål med alle tredjelande,

b) behandling af det komplicerede spørgsmål om, hvordan man modvirker opbakningen til terrorismen, bl.a. via støtte til moderate islamiske lande,

c) streng anvendelse af antiterrorklausulen i aftalerne med tredjelande,

d) indførelse af den interinstitutionelle adfærdskodeks for EU's eksterne forbindelser, som blev foreslået af Europa-Parlamentet i 2002,

e) styrkelse af samarbejdet med de internationale og regionale organisationer, som spiller en særlig vigtig rolle for bevarelse af fred og sikkerhed i verden såsom FN (og navnlig Sikkerhedsrådet og FN's komité for terrorbekæmpelse), OSCE, Europarådet og NATO,

f) fremme af en stringent og effektiv global gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution 1540 (2004) med det formål at forhindre ikke-statslige enheder og lande, der ikke er part i ikke-spredningstraktaten, i at komme i besiddelse af nukleare, kemiske eller biologiske våben og samarbejde med den komité under Sikkerhedsrådet, der er nedsat i henhold til denne resolution,

g) forbedring af effektiviteten på områderne udveksling af oplysninger om formodede terrorhandlinger, samarbejde med henblik på at bekæmpe finansieringen af terrorisme og hurtig reaktion på terrorhandlinger; især vedtagelse af særlige foranstaltninger med henblik på at sikre større samspil mellem Europol, Interpol og Eurojust, opnå bedre kontrol med offshore-pengeoverførsler og forbedre effektiviteten, for så vidt angår at påvise/forhindre forbindelser mellem terrorisme og andre former for organiseret kriminalitet,

h) et effektivt bidrag til etableringen af den antiterrorstrategi, som FN's generalsekretær foreslog i sin rapport af 21. marts 2005: "In larger freedom: towards development, security and human rights for all", som sigter mod at få folk til at lade være med at gribe til terrorisme eller støtte terrorisme, hindre terrorister i at få adgang til penge og udstyr, afskrække stater fra at støtte terrorisme, udbygge statens kapacitet til at overvinde terrorismen samt forsvare menneskerettighederne - en strategi, som skal være baseret på en streng overensstemmelse med retsstatsprincipperne, generel overholdelse af

menneskerettighederne og anvendelse af de definitioner af "trussel" og "terrorisme", som anbefales i rapporten,

i) undertegnelse og ratifikation af de 12 eksisterende internationale konventioner om terrorbekæmpelse fra samtlige medlemsstaters og EU's side; vedtagelse af de otte særlige henstillinger, som OECD har udarbejdet med henblik på bekæmpelse af terrorfinansiering samt en anmodning til alle tredjelande, som EU har nogen form for forbindelser med, om at gøre det samme,

j) gennemførelse af henstillingerne i det højtstående ekspertpanels rapport vedrørende nøje kontrol med leverancer af nukleart, radioaktivt, kemisk og bakteriologisk materiale og styrkelse af det offentlige sundhedsvæsen i betragtning af, at det er visse terrorgruppers mål at ramme som mange ofre som muligt, efter hvad der fremgår af den europæiske sikkerhedsstrategi,

k) gennemførelse af EU's og USA's fælles erklæring fra 2004 om terrorbekæmpelse;

3. henstiller ligeledes, at der arbejdes på at fremme større stabilitet uden for EU ved anvendelse af alle de til rådighed værende instrumenter og ressourcer inden for rammerne af EU's eksterne aktioner og foranstaltninger såsom:

a) støtte til den bistandsstrategi, som Kommissionen har udformet med henblik på at hjælpe tredjelande med at imødegå terrortruslen, og som allerede anvendes i forbindelse med programmer som CARDS, TACIS, MEDA osv.,

b) anvendelse af denne strategi på alle områder af EU's eksterne aktioner (sådan som det for nylig er sket i afsnittene om terrorisme i handlingsplanerne for den europæiske naboskabspolitik) samt i alle de store programmer for udviklingsbistand,

c) forstærket anvendelse af den hurtige civile og militære reaktionsmekanisme,

d) oprettelse af et europæisk kontor for bistand til terrorofre som en administrativ enhed inden for Kommissionen, der skal fungere som reference- og kontaktpunkt for de europæiske borgere, hvis grundlæggende rettigheder krænkes som følge af den terrortrussel, der hviler over Europa og resten af verden,

e) oprettelse af et lignende kontor i forbindelse med FN's nye antiterrorstrategi, som skal have til formål at yde bistand til alle terrorofre uanset statsborgerskab,

f) indførelse af en International Dag for Terrorismens Ofre;

4. henstiller, at der fremover gøres brug af de muligheder, som den europæiske forfatning frembyder, ved at udvikle initiativer såsom:

a) omgående vedtagelse af katastrofeplaner med henblik på (både for så vidt angår forebyggelse af trusler og bistand i tilfælde af terroranslag) at kunne opfylde solidaritetsbestemmelsen om gensidig bistand til at forebygge terrortrusler eller -anslag, jf. artikel I-43 i forfatningen,

b) om fornødent anvendelse af specifikke politioperationer og/eller militære operationer inden for rammerne af FUSP som led i Unionens svar på terrorisme,

c) tilpasning af det permanente strukturerede samarbejde og de "kampgrupper", der nævnes i protokol 23, til de nye opgaver, hvilket desuden kræver en afhjælpning af de nuværende mangler, for så vidt angår C4 ISR (command, control, communications and computers, and intelligence, surveillance and reconnaissance, dvs. kommando, kontrol, kommunikation, computere samt efterretning, overvågning og rekognoscering),

d) opstilling af klare kriterier for magtanvendelse, som tager behørigt hensyn til henstillingerne fra FN's generalsekretær i dennes rapport af 21. marts 2005 og til FN's Sikkerhedsråds nøglerolle med hensyn til at stræbe efter, opretholde og genetablere den kollektive sikkerhed;

5. henstiller, at Rådet med hensyn til institutioner og budget

a) udformer en interinstitutionel aftale, der går ud over et rent kompetencebaseret syn på terror og udfylder de eksisterende huller mellem de forskellige nationale initiativer, fællesskabsinitiativer og unionsinitiativer ved hjælp af konkrete initiativer som dem, der indgår i det pilotprojekt til bekæmpelse af terrorisme udøvet af yderligtgående grupper, der hævder at forsvare islam, som Europa-Parlamentet for nylig har vedtaget inden for rammerne af den igangværende budgetprocedure,

b) opfordrer til øget udveksling af efterretninger og samarbejde om efterretninger mellem medlemsstaternes politi- og toldmyndigheder og med Europol og Eurojust;

c) knytter Europa-Parlamentet tæt til mekanismen til gennemførelse af den i artikel III-329 i forfatningen nævnte solidaritetsbestemmelse, herunder de tilfælde, hvor de trufne afgørelse har indvirkning på FUSP,

d) regelmæssigt informerer Parlamentet om de fremskridt, der gøres på dette område, samt informerer og hører Parlamentet i tilfælde af et massivt terrorangreb, om nødvendigt via det særlige udvalg, der nævnes i den interinstitutionelle aftale af 20. november 2002,

e) i forbindelse med alle fremtidige FUSP-operationer overvejer at betale de samlede udgifter til sådanne operationer over EU-budgettet;

6. tillægger sit eget bidrag til kampen med terrorisme den allerstørste betydning og opfordrer derfor indtrængende sit Udenrigsudvalg og sit Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender til at fastlægge en passende procedure for udarbejdelse af henstillinger herom til såvel Rådet som Kommissionen; opfordrer i den forbindelse Rådet til i fuldt omfang at informere og høre Udenrigsudvalget og Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender om den regelmæssige opdatering af Rådets fælles holdning 2001/931/FUSP af 27. december 2001 om anvendelse af specifikke foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme (listen over

terrorgrupper og -organisationer) under hensyntagen til udviklingen fra 2001 og fremefter; hilser i den henseende det luxembourgske formandskabs positive reaktion velkommen.

## PROCEDURE

| | |
|---|---|
| **Titel** | EU's aktionsplan mod terrorisme |
| **Procedurenummer** | 2004/2214(INI) |
| **Korresponderende udvalg** | LIBE |
| **Rådgivende udvalg**<br>Dato for meddelelse på plenarmødet | AFET<br>28.10.2004 |
| **Udvidet samarbejde** | |
| **Rådgivende ordfører**<br>Dato for valg | Jaime Mayor Oreja<br>10.11.2004 |
| **Behandling i udvalg** | 16.3.2005 19.4.2005 |
| **Dato for vedtagelse af ændringsforslag** | 20.4.2005 |
| **Resultat af den endelige afstemning** | for: 47<br>imod: 8<br>hverken/eller: 4 |
| **Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer** | Angelika Beer, Monika Beňová, André Brie, Elmar Brok, Simon Coveney, Véronique De Keyser, Maciej Marian Giertych, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Toomas Hendrik Ilves, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Bogdan Klich, Helmut Kuhne, Joost Lagendijk, Vytautas Landsbergis, Cecilia Malmström, Emilio Menéndez del Valle, Willy Meyer Pleite, Francisco José Millán Mon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Vural Öger, Cem Özdemir, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Bernd Posselt, Poul Nyrup Rasmussen, Michel Rocard, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Gitte Seeberg, Marek Maciej Siwiec, Ursula Stenzel, István Szent-Iványi, Antonio Tajani, Charles Tannock, Paavo Väyrynen, Inese Vaidere, Karl von Wogau, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec |
| **Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere** | Laima Liucija Andrikienė, Glyn Ford, Jaromír Kohlíček, Alexander Lambsdorff, Pasqualina Napoletano, Aloyzas Sakalas, Pierre Schapira, Inger Segelström |
| **Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2** | Margrete Auken, María del Pilar Ayuso González, Salvador Garriga Polledo, Luis de Grandes Pascual, Cristina Gutiérrez-Cortines, Małgorzata Handzlik, Javier Moreno Sánchez |