*(Ekstern oversættelse)*

# EUROPA-PARLAMENTET

*2004* *2009*

*Udvalget om Konstitutionelle Anliggender*

**2005/2060(INI)**

30.11.2005

# UDTALELSE

fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om Kommissionens fjerde rapport om unionsborgerskab (1. maj 2001-30. april 2004)
(2005/2060(INI))

Rådgivende ordfører: Pervenche Berès

*(Ekstern oversættelse)*

PA_NonLeg

*(Ekstern oversættelse)*

## FORSLAG

Udvalget om Konstitutionelle Anliggender opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at indarbejde følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. opfordrer på det kraftigste Kommissionen og medlemsstaterne til at informere EU-borgerne bedre om deres rettigheder og pligter og især til aktivt at fremme EU-borgernes udnyttelse af deres valgbarhed og stemmeret ved kommunalvalg og valg til Europa-Parlamentet; opfordrer i denne forbindelse navnlig medlemsstaterne til på et fælles grundlag at integrere den europæiske dimension i undervisningsprogrammerne for det primære og sekundære niveau i alle skoler ved at indføje et grundlæggende kendskab til den europæiske kultur og politik og de europæiske institutioner;

2. understreger, at valgene til Europa-Parlamentet er det mest synlige udtryk for det demokratiske unionsborgerskab; ønsker derfor, at der gøres overvejelser om en reform af valgmåden for valg til Europa-Parlamentet inden 2009 med det sigte at give valgene en reel europæisk dimension gennem en harmonisering af valgprocedurerne; erindrer i denne forbindelse om, at politiske partier på europæisk plan absolut bør styrkes;

3. glæder sig over Kommissionens nye informations- og kommunikationslinje, der tager sigte på i højere grad at beskæftige sig med EU-borgernes konkrete ønsker, forventninger og bekymringer og indgå i en dialog med borgerne for at give dem mulighed for via deres demokratiske deltagelse at påvirke udformningen af Unions politikker; håber således inderligt, at den nye strategi hurtigt vil få synlige resultater;

4. håber i øvrigt, at Kommissionens og medlemsstaternes informations- og kommunikationsindsats vil fremme mediernes rolle og samarbejde; understreger navnlig betydningen af nærkommunikation og mediernes og offentlige myndigheders rolle på lokalt plan;

5. understreger desuden, hvor stor betydning en god forvaltning af retten til aktindsigt beskrevet i kapitel V (Borgerne i Unionens medlemsstater) i charteret om grundlæggende rettigheder har for en fuldstændig udvikling af unionsborgerskabet; understreger nødvendigheden af at sikre adgang til saglig juridisk information, således at borgerne på dette grundlag i højere grad kan blive bevidste om deres rettigheder;

6. er af den opfattelse, at stemmeret og valgbarhed ved nationale og regionale valg for EU-borgere, der ikke er statsborgere i den medlemsstat, de er bosiddende i, ville være et effektivt middel til at fremme den følelse af et tilhørsforhold til Unionen, som er en forudsætning for et virkeligt unionsborgerskab;

7. gentager sin opfordring til medlemsstaterne til at give tredjelandsstatsborgere med længerevarende ophold i Unionen rettigheder, der ligger så tæt op ad EU-borgernes som muligt, navnlig hvad angår valgret og valgbarhed ved kommunale valg og ved valg til Europa-Parlamentet; mener i denne forbindelse, at der især bør tages hensyn til situationen for de statsløse med bopæl i Unionen;

*(Ekstern oversættelse)*

8. påpeger, at opnåelse af unionsborgerskab og de rettigheder, der er forbundet hermed, i øjeblikket afhænger af opnåelse af statsborgerskab i en af medlemsstaterne; bemærker, at de meget store forskelle mellem de forskellige medlemsstaters bestemmelser for tildeling af statsborgerskab kan udgøre en kilde til forskelsbehandling af tredjelandsstatsborgere eller statsløse, alt efter hvilket land de er bosiddende i; finder det følgelig hensigtsmæssigt at bevæge sig hen imod øget samordning af de generelle kriterier og procedurerne for opnåelse af statsborgerskab for at sikre større lighed i adgangen til unionsborgerskab, samtidig med at medlemsstaternes kompetence på området respekteres; finder det ligeledes hensigtsmæssigt at få indført foranstaltninger, der kan sikre bedre udbredelse af information om de forskellige nationale ordninger;

9. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at forbedre oplysningsindsatsen over for EU-borgerne hvad angår deres ret til konsulær beskyttelse fra enhver medlemsstats diplomatiske og konsulære myndigheders side i lande, hvor borgerens medlemsstat ikke er repræsenteret;

10. understreger, at en europæisk forfatning, der klart definerer Unionens grundlæggende værdier og borgernes grundlæggende rettigheder, præciserer Unionens kompetencer og fastlægger Unionens institutioner og beslutningsprocedurer, vil fremme følelsen af et tilhørsforhold til Unionen og følgelig af et unionsborgerskab samt styrke en europæisk identitet;

11. erindrer om sit krav om en delvis finansiering af EU-budgettet gennem en mekanisme for egentlige egne indtægter uden forhøjelse af det samlede skattetryk, som bygger på et gennemsigtigt, retfærdigt og demokratisk system, hvilket vil kunne løse den aktuelle problemstilling knyttet til fællesskabsbudgettets finansiering via medlemsstaternes bidrag og spørgsmålet om en retfærdig modydelse; mener desuden, at en sådant forslag vil kunne bidrage til at skabe bedre forståelse blandt unionsborgerne for EU-budgettets realitet og dermed understøtte tanken om et ligeværdigt unionsborgerskab baseret på rettigheder såvel som pligter;

12. mener - uden at foregribe en sådan reform af ordningen med Unionens egne indtægter - at det er bydende nødvendigt, at medlemsstaterne sikrer, at EU-borgerne har de bedst tænkelige betingelser for at gennemskue, hvilken andel af deres skatter der bidrager til EU-budgettet, f.eks. ved at oplyse dette på skatteopgørelsen, når det er muligt.

*(Ekstern oversættelse)*

## PROCEDURE

| | |
|---|---|
| **Titel** | Kommissionens fjerde rapport om unionsborgerskab (1. maj 2001-30. april 2004) |
| **Procedurenummer** | 2005/2060(INI) |
| **Korresponderende udvalg** | LIBE |
| **Udtalelse fra**<br>Dato for meddelelse på plenarmødet | AFCO<br>12.5.2005 |
| **Udvidet samarbejde - dato for meddelelse på plenarmødet** | |
| **Rådgivende ordfører**<br>Dato for valg | Pervenche Berès<br>13.7.2005 |
| **Behandling i udvalg** | 4.10.2005 24.10.2005 29.11.2005 |
| **Dato for vedtagelse** | 29.11.2005 |
| **Resultat af den endelige afstemning** | +: 19<br>-: 2<br>0: 0 |
| **Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer** | James Hugh Allister, Jens-Peter Bonde, Carlos Carnero González, Richard Corbett, Jean-Luc Dehaene, Panayiotis Demetriou, Maria da Assunção Esteves, Ingo Friedrich, Genowefa Grabowska, Ignasi Guardans Cambó, Daniel Hannan, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo, Riccardo Ventre |
| **Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere** | Pervenche Berès, Elmar Brok, Klaus Hänsch, Pasqualina Napoletano, Raimon Obiols i Germà, Gérard Onesta, Georgios Papastamkos |
| **Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2** | Hans-Peter Martin |