PARLAMENT EUROPEJSKI

2004 *2009*

Komisja Spraw Konstytucyjnych

2005/2060(INI)

30.11.2005

OPINIA

Komisji Spraw Konstytucyjnych

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

w sprawie czwartego sprawozdania Komisji dotyczącego obywatelstwa Unii
(1 maja 2001 r. - 30 kwietnia 2004 r.)
(2005/2060(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Pervenche Berès

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Konstytucyjnych zwraca się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. nalega usilnie, aby Komisja i Państwa Członkowskie lepiej informowały obywateli europejskich o ich prawach i obowiązkach, w szczególności zaś promowały aktywne uczestnictwo obywateli europejskich w wyborach lokalnych i europejskich, poprzez kandydowanie i głosowanie; w tych ramach Państwa Członkowskie powinny zwłaszcza, w oparciu o wypracowane wspólne podstawy, promować wymiar europejski poprzez włączenie do programów nauczania wszystkich szkół na poziomie podstawowym i średnim podstawowych informacji dotyczących kultury, polityk i instytucji europejskich;

2. podkreśla, że wybory do Parlamentu Europejskiego stanowią najbardziej widoczny wyraz obywatelstwa demokratycznego Unii; przypomina w związku z tym swoje życzenie i refleksję w sprawie zreformowania sposobu głosowania w wyborach europejskich, poczynając od chwili obecnej do roku 2009, w celu nadania im rzeczywistego wymiaru europejskiego poprzez ujednolicenie procedur wyborczych; przypomina w tym kontekście, że partie polityczne na poziomie europejskim absolutnie powinny zostać wzmocnione;

3. wyraża zadowolenie z nowego podejścia Komisji Europejskiej do problematyki informacji i komunikowania się, które w większym stopniu odpowiada konkretnym życzeniom, oczekiwaniom i obawom obywatelek i obywateli europejskich w celu dania im możliwości wpływu na ustalanie polityk Unii poprzez zapewnienie im demokratycznego uczestnictwa; wraża w związku z tym silną nadzieję na uwidocznienie się w szybkim czasie efektów wspomnianej strategii;

4. wyraża też życzenie, aby w swych działaniach w zakresie informacji i komunikowania się Komisja i Państwa Członkowskie zwiększyły rolę i współpracę z mediami; podkreśla w szczególności wagę komunikowania się w bliskim sąsiedztwie, stąd rola mediów i władz publicznych na poziomie lokalnym;

5. podkreśla również wagę, zawartych w rozdziale V (Prawa obywateli) Karty Praw Podstawowych, prawa do dobrej administracji i prawa do dostępu do dokumentów, dla nadania pełniejszego znaczenia obywatelstwu europejskiemu; wysuwa na pierwsze miejsce konieczność zagwarantowania dostępu do wysokiej jakości informacji prawnej pozwalającej obywatelom na uświadomienie sobie, jakimi prawami dysponują;

6. wyraża opinię, że przyznanie prawa do wyboru i kandydowania w wyborach krajowych i regionalnych obywatelom europejskim nie pochodzącym z Państwa Członkowskiego, w którym przebywają, przyczyniłoby się w istotny sposób do ich silniejszej identyfikacji z Unią, niezbędnej dla prawdziwego obywatelstwa europejskiego;

7. ponawia swoje wezwanie do Państw Członkowskich o przyznanie osobom przebywającym od dłuższego czasu na ternie Unii pochodzącym z krajów trzecich jak najbardziej zbliżonych praw do tych, którymi dysponują obywatele Unii Europejskiej; w

szczególności w odniesieniu do prawa do głosowania i kandydowania w wyborach lokalnych i europejskich; uważa, w związku z powyższym, że szczególnie należy przyjrzeć się sytuacji bezpaństwowców przebywających na terenie Unii;

8. zauważa, że w chwili obecnej, nabywanie obywatelstwa europejskiego i uprawnień z nim związanych zależy od nabycia obywatelstwa jednego z Państw Członkowskich; zauważa, że bardzo duże różnice między przepisami regulującymi dostęp do obywatelstwa danego Państwa Członkowskiego mogą stanowić źródło dyskryminacji pomiędzy osobami pochodzącymi z krajów trzecich lub bezpaństwowcami, zależnie od Państwa Członkowskiego ich pobytu; przestrzegając kompetencji Państw Członkowskich w tej dziedzinie uważa, że należałoby postępować w kierunku zwiększonej koordynacji w odniesieniu do ogólnych kryteriów i procedur uzyskiwania obywatelstwa, aby zagwarantować większą równość w dostępie do obywatelstwa europejskiego; uważa też, że należało by przedsięwziąć kroki mające na celu zapewnienie lepszego rozpowszechniania informacji związanej z różnymi przepisami krajowymi;

9. zachęca Komisję Europejską i Państwa Członkowskie do lepszego informowania obywateli europejskich o ich prawach w zakresie ochrony konsularnej świadczonej przez służby dyplomatyczne i konsularne każdego innego Państwa Członkowskiego, w miejscach, w których Państwo Członkowskie danego obywatela nie ma swego przedstawicielstwa;

10. podkreśla, że Konstytucja europejska definiująca wyraźnie wartości, na których Unia się opiera oraz prawa podstawowe jej obywateli, ustalająca jej kompetencje oraz tworząca jej instytucje i procedury decyzyjne, przyczyni się do powstania poczucia przynależności do Unii, a więc obywatelstwa europejskiego, jak i do wzmocnienia tożsamości europejskiej;

11. przypomina swój wniosek o finansowanie części budżetu wspólnotowego za pomocą autentycznego mechanizmu zasobów własnych, w oparciu o równy i demokratyczny, przejrzysty system, niepociągający za sobą zwiększenia całkowitego obciążenia podatkowego, co pozwoliłoby wyjść z obecnego impasu związanego z finansowaniem budżetu wspólnotowego poprzez wpływy od Państw Członkowskich oraz pojęcie "sprawiedliwego zwrotu"; ponadto uważa, że tego typu projekt przyczyniłoby się do lepszego zrozumienia przez obywateli europejskich rzeczywistego funkcjonowania budżetu Unii, a więc stworzenia zrównoważonego obywatelstwa europejskiego, opartego zarówno na prawach, jak i obowiązkach;

12. bez uszczerbku dla takiej reformy systemu źródeł własnych Unii, uważa za sprawę podstawowej wagi aby Państwa Członkowskie czuwały nad zapewnieniem jak największej czytelności w odniesieniu do tej części podatków obywateli europejskich przypadającej na budżet wspólnotowy, np., poprzez wprowadzenie specjalnej rubryki w zeznaniach podatkowych, o ile jest to możliwe.

PROCEDURA

Tytuł	Czwarte sprawozdanie Komisji dotyczące obywatelstwa Unii (1 maja 2001 r. - 30 kwietnia 2004 r.)
Numer procedury	2005/2060(INI)
Komisja przedmiotowo właściwa	LIBE
Komisja wyznaczona do wydania opinii Data ogłoszenia na posiedzeniu	AFCO 12.5.2005
Ściślejsza współpraca	
Sprawozdawca komisji opiniodawczej Data powołania	Pervenche Berès 13.7.2005
Rozpatrzenie w komisji	4.10.2005 24.10.2005 29.11.2005
Data zatwierdzenia wskazówek	29.11.2005
Wynik głosowania końcowego	za: 19 przeciw: 2 wstrzymujących się: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	James Hugh Allister, Jens-Peter Bonde, Carlos Carnero González, Richard Corbett, Jean-Luc Dehaene, Panayiotis Demetriou, Maria da Assunção Esteves, Ingo Friedrich, Genowefa Grabowska, Ignasi Guardans Cambó, Daniel Hannan, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo, Riccardo Ventre
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Pervenche Berès, Elmar Brok, Klaus Hänsch, Pasqualina Napoletano, Raimon Obiols i Germà, Gérard Onesta, Georgios Papastamkos
Zastępcy (art. 178 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Hans-Peter Martin