EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Rozpočtový výbor

2005/0040(COD)

27. 2. 2006

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se v rámci obecného programu „Základní práva a spravedlnost“ zavádí specifický program „Civilní soudnictví“ pro období 2007–2013
(KOM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD))

Navrhovatelka: Neena Gill

PA_Leg

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

The Commission proposed a new Heading 3 "Citizenship, Freedom, Security and Justice in its proposal for the next financial framework of the Union (2007-2013) presented to Parliament and Council[1] with a total allocation of EUR 24,705 billion out of which 65% were proposed to be addressed to the completion of an Area of Freedom, Security and Justice.

In its resolution of 8 June 2005 "Policy Challenges and Budgetary Means of the Enlarged Union 2007-2013"[2] the European Parliament proposed an increase of EUR 1 billion (2004 prices) specifying that it should be dedicated to fundamental rights and the fight against crime.

COMMISSION PROPOSAL

This proposal is one of the four draft decisions which comprise the framework programme "Fundamental Rights and Justice"[3] presented by the Commission on April 2005 and proposed for a period from January 2007 to December 2013 with a global allocation of EUR 543 million in commitment appropriations. Four specific programmes are set up as part of the framework programme: The fight against violence and drugs prevention programme, the fundamental rights and citizenship programme, the criminal justice programme and the civil justice programme.

The present proposal for a civil justice programme is mainly focused on the promotion of judicial cooperation with the aim of contributing to the creation of a genuine European area of justice in civil and commercial matters based on mutual recognition and mutual confidence. Other priorities of the programme are:

- To promote the adjustment of the existing judicial system in Member States to the European Union being a territory without border controls, with a single currency, and with free movement of persons, services, goods and capital;
- To foster access to justice;
- To improve the contacts and exchange of information between the legal professions, and to foster the training of the members of the judiciary.

The financial allocation for the specific programme "Civil Justice" for the period 2007-2013 is EUR 106,5 million which breaks down as follows:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAL**
Commitments	14,1	14,3	14,6	15,5	15,7	16	16,3		**106,5**
Payments	7,05	12,81	14,41	14,99	15,42	15,81	16,09	9,92	**106,5**

[1] COM(2004)0101.
[2] P6_TA(2005)0224.

[3] COM(2005)0122.

Within the overall reference amount for the framework programme EUR 11,1 million are foreseen for administrative expenditure.

RAPPORTEUR'S PROPOSALS

The Commission proposal can be welcomed, since it means a more and better cooperation based on the principal of mutual recognition and confidence-building, in order to avoid borders between countries from being an obstacle to the settlement of civil and commercial law matters or to the bringing of court proceedings and the enforcement of decisions. The draftswoman notes that the drafting of the proposal, nonetheless, is not of the highest quality, especially in as far as a clear explanation of the rationalisation was concerned, where a breakdown of the budget lines to be merged, the estimated saving and where this money will be used would have been useful.

The proposal raises a number of comments:

1. It should be pointed out that the amount for the financial framework mentioned in Article 12 can only be considered indicative at this stage, since there has been no decision on the financial perspective yet. An amendment has therefore been tabled to the legislative resolution as well.

2. In order to assure coherence and simplification, a new paragraph specifying the implementing measures for the programme to be discussed within the advisory committee is proposed. This article includes the annual work work programme, the guidelines and the proposals for project selection among other measures to be adopted within the advisory committee in order to assure transparency. An amendment is thus proposed to change Article 9, paragraph 3.

3. In order to avoid the risk of overlapping of the actions of the present proposal with the actions of the general programme on "Security and Safeguarding Liberties" and the corresponding specific programmes of the general programme "Fundamental Rights and Justice" and "Solidarity and Management of Migration Flows, an amendment to Article 11 is proposed.

4. It is important to ensure democratic scrutiny by means of suitable arrangements for fund monitoring and evaluation. Three amendments have been tabled in this respect to Articles 13 and 15.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako příslu šný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh 1
Bod 1a (nový)

1a. zdůrazňuje, že rozpočtové položky uvedené v legislativním návrhu po roce 2006 podléhají rozhodnutí o příštím víceletém finančním rámci;

Pozměňovací návrh 2
Bod 1b (nový)

1b. žádá Komisi, aby po přijetí příštího víceletého finančního rámce předložila v případě potřeby návrh na upravení finanční referenční částky programu;

Odůvodnění

Referenční částka pro finanční rámec nemůže být stanovena, dokud nebude učiněno rozhodnutí o finančním výhledu. Jakmile bude rozhodnutí dosaženo, Komise předloží legislativní návrh s cílem vymezit referenční částku v souladu s odpovídajícím stropem příslu šného finančního rámce.

Návrh rozhodnutí

Znění navržené Komisí[4]	Pozměňovací návrhy Parlamentu

Pozměňovací návrh
Čl. 8 odst. 2a (nový)

	2a. Přístup k financování bude snazší díky uplatňování zásady proporcionality při p ředkládání potřebných dokumentů a rovněž díky vytvoření databáze pro předkládání žádostí.

Odůvodnění

Metody a postupy musí být zjednodušeny, aby se zvýšila transparentnost a rychlost výb ěrového řízení a aby se usnadnil přístup k programu.

Pozměňovací návrh 4
Čl. 9 odst. 3

[4] Úř. věst. C 000, 12.12.2005, s. 000.

3. Roční pracovní program se přijímá postupem ***podle*** čl. 10 odst. 2***.***	***3. V souladu s poradním*** postupem ***uvedeným v*** čl. 10 odst. 2 ***přijme Komise opatření potřebná pro provádění programu týkající se následujících záležitostí:***
	a) ročního pracovního programu;
	b) ročního rozpočtu a přidělení finančních prostředků na různé činnosti uvedené v programu;
	c) obecných pokynů pro provádění programu a kritérií výběru;
	e) opatření pro sledování a hodnocení činností a pro šíření a přenos výsledků;
	f) návrhů na výběr projektů.

Odůvodnění

Roční pracovní plán, roční rozpočet a přidělení finančních prostředků na činnosti, obecné pokyny a návrhy pro výběr projektu mohou být z důvodů transparentnosti předloženy výboru.

Pozměňovací návrh 5
Čl. 11 odst. 2a (nový)

	2a. Komise zajistí, aby činnosti spadající pod toto rozhodnutí doplňovaly činnosti zahrnuté do programů uvedených v odstavci 1 a aby se nepřekrývaly.

Odůvodnění

Právní akt by měl být konkrétnější a jasnější, aby se tak zabránilo riziku překrývání a dvojího financování činností stávajícího návrhu s činnostmi rámcového programu „bezpečnost a zaji štění svobod“ a dalšími specifickými programy spadajícími pod obecné programy týkající se „základních práv a spravedlnosti“ a rámcového programu „solidarita a řízení migračních toků“. Stávající specifický program bude koordinovat svou činnost také s činnostmi týkajícími se evropského právního systému v občanských a obchodních záležitostech.

Pozměňovací návrh 6
Čl. 12 odst. 1

1. Pro provádění tohoto nástroje byl stanoven rozpočet ve výši 109,3 milionu EUR na období uvedené v článku 1.	1. Pro provádění tohoto nástroje byl stanoven ***orientační*** rozpočet ve výši 109,3 milionu EUR na období ***7 let počínaje lednem 2007*** uvedené v článku 1.

Odůvodnění

Referenční částka pro finanční rámec nemůže být stanovena, dokud nebude učiněno rozhodnutí o finančním výhledu. Jakmile bude rozhodnutí dosaženo, Komise předloží legislativní návrh s cílem vymezit referenční částku v souladu s odpovídajícím stropem příslu šného finančního rámce (viz pozměňovací návrh legislativního usnesení).

Pozměňovací návrh 7
Čl. 13 odst. 1 pododstavec 1a (nový)

Komise zajistí, aby činnosti spadající pod toto rozhodnutí byly hodnoceny předem, sledovány a hodnoceny následně. Dále zajistí, aby byl program přístupný a jeho provádění bylo transparentní.

Odůvodnění

Program je třeba sledovat a vyhodnocovat v přiměřených termínech, aby byla zajištěna demokratická kontrola.

Pozměňovací návrh 8
Čl. 13 odst. 1 pododstavec 1b (nový)

Komise bude řádně a včas informovat Evropský parlament a Radu o provádění programu, zejména o využívání dostupných zdrojů.

Odůvodnění

Obě větve rozpočtového orgánu by měly dostávat pravidelné a včasné informace, aby bylo zajištěno, že program je účinně sledován a hodnocen.

Pozměňovací návrh 9
Čl. 15 odst. 3

3. Evropskému parlamentu a Radě Komise p ředloží:	3. Evropskému parlamentu a Radě Komise p ředloží:
(a) průběžnou hodnotící zprávu o dosa žených výsledcích a o kvalitativních a kvantitativních aspektech provádění tohoto programu ***do 31. března 2011***,	(a) ***podrobnou*** průběžnou hodnotící zprávu o dosažených výsledcích a o kvalitativních a kvantitativních aspektech provádění tohoto programu ***tři roky po přijetí tohoto rozhodnutí***,
(b) sdělení o pokračování tohoto programu ***do 31. prosince 2012***,	(b) sdělení o pokračování tohoto programu ***s ohledem na jeho cíle tři roky po přijetí tohoto rozhodnutí. Mimoto Komise každý rok předloží stručnou zprávu o sledování situace týkající se provádění programu;***
(c) zprávu s hodnocením ex post do 31. b řezna 2014.	(c) zprávu s hodnocením ex post do 31.b řezna 2014 ***týkající se provádění a výsledků programu při jeho dokončení.***

Odůvodnění

Program je třeba sledovat a vyhodnocovat v přiměřených termínech, aby byla zajištěna demokratická kontrola.

POSTUP

Název	Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se v rámci obecného programu „Základní práva a spravedlnost“ zavádí specifický program „Civilní soudnictví“ pro období 2007–2013.
Referenční údaje	KOM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD)
Příslušný výbor	LIBE
Výbor, který zaujal stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 22.6.2005
Užší spolupráce Datum oznámení na zasedání	
Navrhovatelka Datum jmenování	Neena Gill 9.6.2005
Předchozí navrhovatelka	
Projednání ve výboru	25.1.2006 21.2.2006
Datum přijetí	21.2.2006
Výsledek závěrečného hlasování	+: 23 –: 0:
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Náhradník(ci) přítomný(í) při závěre čném hlasování	
Náhradník(ci) (čl. 178 odst. 2) p řítomný(í) při závěrečném hlasování	
Poznámky (údaje, které jsou k dispozici jen v jednom jazyce)	...