EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Budgetudvalget

2005/0040(COD)

27.2.2006

UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et særprogram om civilret for perioden 2007-2013 som en del af det generelle program om grundlæggende rettigheder og retfærdighed
(KOM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD))

Rådgivende ordfører: Neena Gill

PA_Leg

DA

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionen foreslog et nyt udgiftsområde 3 "Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed" i sit for Parlamentet og Rådet forelagte forslag til Unionens næste finansielle ramme (2007-2013)[1] med en samlet bevilling på 24,705 mia. EUR, hvoraf 65 % foresloges afsat til den endelige gennemførelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

I sin beslutning af 8. juni 2005 om politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013[2] foreslog Europa-Parlamentet en forhøjelse på 1 mia. EUR (i 2004-priser) og præciserede, at denne forhøjelse burde gå til grundlæggende rettigheder og bekæmpelse af kriminalitet.

KOMMISSIONENS FORSLAG

Det her omhandlede forslag er et af de fire forslag til afgørelser, som tilsammen udgør det rammeprogram om grundlæggende rettigheder og retfærdighed for perioden januar 2007 - december 2013[3], som Kommissionen forelagde i april 2005, og hvortil der i alt foresloges opført 543 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger. Under rammeprogrammet foreslås der gennemført fire særprogrammer: særprogrammet om bekæmpelse af vold og forebyggelse af narkotikamisbrug, særprogrammet om grundlæggende rettigheder og unionsborgerskab, særprogrammet om strafferet og særprogrammet om civilret.

Det her omhandlede særprogram om civilret fokuserer hovedsagelig på fremme af det retlige samarbejde for at bidrage til oprettelsen af et egentligt europæisk område for civil- og handelsretlige anliggender baseret på gensidig anerkendelse og gensidig tillid. Programmets øvrige prioriteringer er:

- at fremme tilpasningen af de eksisterende retssystemer i medlemsstaterne, så Den Europæiske Union bliver et område uden grænsekontrol, med én valuta og med fri bevægelighed for personer, tjenesteydelser, varer og kapital

- at fremme adgangen til domstolene

- at forbedre kontakten og informationsudvekslingen mellem de juridiske erhverv og at fremme uddannelsen af aktører inden for retsvæsenet.

De samlede bevillinger til særprogrammet om civilret for perioden 2007-2013 er på 106,5 mio. EUR, der er fordelt som følger:

[1] KOM(2004)0101.
[2] P6_TA(2005)0224.
[3] KOM(2005)0122.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014...	I ALT
Forpligtelsesbevillinger	14,1	14,3	14,6	15,5	15,7	16	16,3		**106,5**
Betalingsbevillinger	7,05	12,81	14,41	14,99	15,42	15,81	16,09	9,92	**106,5**

Inden for rammeprogrammets samlede referencebeløb opføres 11,1 mio. EUR til administrative udgifter.

ORDFØRERENS FORSLAG

Der er grund til at glæde sig over Kommissionens forslag, da det betyder øget og bedre samarbejde på grundlag af princippet om gensidig anerkendelse og tillidsskabelse med det formål at undgå, at landegrænser lægger hindringer i vejen for bilæggelse af sager på det civil- og handelsretlige område eller sagsanlæg og fuldbyrdelse af afgørelser. Ordføreren gør opmærksom på, at kvaliteten af forslagets udformning imidlertid lader noget tilbage at ønske, især en utvetydig forklaring på rationaliseringen, hvor en mere detaljeret oversigt over de budgetposter, der vil blive slået sammen, de anslåede besparelser og den fremtidige anvendelse heraf ville have været mere nyttig.

Forslaget giver anledning til en række kommentarer:

1. Det bør påpeges, at det i artikel 12 nævnte beløb til den finansielle ramme kun kan betragtes som vejledende på indeværende tidspunkt, da der endnu ikke er truffet afgørelse om de finansielle overslag. Der er derfor også stillet et ændringsforslag til den lovgivningsmæssige beslutning.

2. For at sikre sammenhæng og forenkling foreslås der indføjet et nyt afsnit om de gennemførelsesforanstaltninger til programmet, der skal drøftes i rådgivningsudvalget. Blandt de øvrige foranstaltninger, der skal vedtages af det rådgivende udvalg for at sikre gennemsigtighed, vedrører det pågældende afsnit det årlige arbejdsprogram, retningslinjerne og forslagene til udvælgelse af projekter. Der er således stillet et forslag om ændring af artikel 9, stk. 3.

3. For at undgå faren for, at aktionerne under det her omhandlede forslag overlapper aktionerne under det generelle program om sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder og de tilsvarende særprogrammer under det generelle program om grundlæggende rettigheder og retfærdighed og det generelle program om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme, er der stillet et ændringsforslag til artikel 11.

4. Det er vigtigt at sikre demokratisk kontrol ved hjælp af passende foranstaltninger til kontrol med og evaluering af midlernes anvendelse. Der er i denne henseende stillet tre ændringsforslag til artikel 13 og 15.

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag 1
Punkt 1 a (nyt)

1a. understreger, at bevillingerne i lovgivningsforslaget for perioden efter 2006 er angivet med forbehold af den afgørelse, der træffes vedrørende den næste flerårige finansielle ramme;

Ændringsforslag 2
Punkt 1 b (nyt)

1b. anmoder Kommissionen om - om nødvendigt - at fremsætte et forslag til justering af programmets finansielle referencebeløb, når den næste flerårige finansielle ramme er vedtaget;

Begrundelse

Referencebeløbet for den finansielle ramme kan ikke fastsættes, før der er truffet afgørelse om de finansielle overslag. Når der er truffet afgørelse, skal Kommissionen forelægge et lovgivningsmæssigt forslag med henblik på fastsættelse af referencebeløbet under overholdelse af det for den pågældende finansielle ramme gældende loft.

Forslag til afgørelse

Kommissionens forslag[4]	Ændringsforslag

Ændringsforslag 3
Artikel 8, stk. 2 a (nyt)

[4] EUT C … af 12.12.2005, s. ….

	2a. Adgang til finansiering fremmes gennem anvendelse af proportionalitetsprincippet for så vidt angår de dokumenter, der skal forelægges, og gennem etablering af en database til indgivelse af ansøgninger.

Begrundelse

Metoder og procedurer må forenkles for at gøre udvælgelsesproceduren mere gennemsigtig og lette adgangen til programmet.

Ændringsforslag 4
Artikel 9, stk. 3

3. Det årlige arbejdsprogram vedtages i overensstemmelse med ***proceduren*** i artikel 10, stk. 2***.***	***3. De foranstaltninger, der er nødvendige for gennemførelsen af programmet på nedenstående områder,*** vedtages ***af Kommissionen*** i overensstemmelse med ***den*** i artikel 10, stk.2***, omhandlede rådgivningsprocedure:***
	a) det årlige arbejdsprogram
	b) årsbudgettet og fordelingen af midler mellem de forskellige foranstaltninger, som er fastsat i programmet
	c) de overordnede retningslinjer for programmets gennemførelse og procedurerne for fastsættelse af udvælgelseskriterier
	d) ordningerne for overvågning og evaluering af foranstaltningerne og for formidling og overførsel af resultater
	e) forslagene vedrørende projektudvælgelse.

Begrundelse

Den årlige arbejdsplan, årsbudgettet og fordelingen af midler på foranstaltningerne, de generelle retningslinjer og forslag til projektudvælgelse kan forelægges udvalget af hensyn til gennemsigtigheden.

Ændringsforslag 5
Artikel 11, stk. 2 a (nyt)

	2a. Kommissionen påser, at de foranstaltninger, der er omfattet af denne afgørelse, er komplementære med dem, som er omfattet af de programmer, der er nævnt i stk. 1, og at de ikke overlapper.

Begrundelse

Retsakten bør være mere specifik og klar for at undgå risiko for overlapning og dobbeltfinansiering af foranstaltningerne i nærværende forslag med foranstaltningerne i rammeprogrammet om sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder, de øvrige særprogrammer under det generelle program om grundlæggende rettigheder og retfærdighed og det generelle program om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme. Foranstaltningerne i det foreliggende særprogram vil også blive samordnet med foranstaltningerne vedrørende det europæiske retlige netværk på det civil- og handelsretlige område.

Ændringsforslag 6
Artikel 12, stk. 1

1. ***Budgettet til gennemførelse*** af dette instrument ***er på*** 106,5 mio. EUR for den periode, der er fastsat i artikel 1.	1. ***Den vejledende finansieringsramme for gennemførelsen*** af dette instrument ***fastsættes til*** 106,5 mio. EUR for den ***syvårige*** periode ***fra 1. januar 2007***, der er fastsat i artikel 1.

Begrundelse

Referencebeløbet for den finansielle ramme kan ikke fastsættes, før der er truffet afgørelse om de finansielle overslag. Når der er truffet afgørelse, skal Kommissionen forelægge et lovgivningsmæssigt forslag med henblik på fastsættelse af referencebeløbet under overholdelse af det for den pågældende finansielle ramme gældende loft (se ændringsforslag til den lovgivningsmæssige beslutning).

Ændringsforslag 7
Artikel 13, stk. 1, afsnit 1 a (nyt)

	Kommissionen påser, at de foranstaltninger, der er omfattet af denne afgørelse, er genstand for en forudgående evaluering, overvågning og efterfølgende evaluering. Den påser, at programmet er tilgængeligt, og at det gennemføres på en gennemsigtig måde.

Begrundelse

Programmet bør overvåges og evalueres på passende tidspunkter for at sikre demokratisk kontrol.

Ændringsforslag 8
Artikel 13, stk. 1, afsnit 1 b (nyt)

Kommissionen underretter regelmæssigt og i rette tid Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af programmet, navnlig om anvendelsen af de tilgængelige midler.

Begrundelse

Budgetmyndighedens to grene bør underrettes regelmæssigt og i rette tid for at sikre, at programmet overvåges og vurderes på effektiv vis.

Ændringsforslag 9
Artikel 15, stk. 3

3. Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet:	3. Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet:
a) en midtvejsrapport om de opnåede resultater og om de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af programmet ***senest den 31. marts 2011***;	a) en ***detaljeret*** midtvejsrapport om de opnåede resultater og om de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af programmet ***tre år efter vedtagelsen af denne afgørelse***;
b) en meddelelse om videreførelsen af programmet ***senest den 30. august 2012***;	b) en meddelelse om videreførelsen af programmet ***under hensyntagen til målsætningerne heri tre år efter vedtagelsen af denne afgørelse. Kommissionen fremlægger desuden hvert år en kortfattet rapport om status for programmets gennemførelse***;
c) en efterfølgende evalueringsrapport senest den 31. december 2014.	c) en efterfølgende evalueringsrapport senest den 31. december 2014 ***vedrørende gennemførelsen og resultaterne af programmet efter afslutningen af dets gennemførelse***.

Begrundelse

Anvendelsen af midlerne bør overvåges og evalueres på passende tidspunkter for at sikre demokratisk kontrol.

PROCEDURE

Titel	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et særprogram om civilret for perioden 2007-2013 som en del af det generelle program om grundlæggende rettigheder og retfærdighed
Referencer	KOM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD)
Korresponderende udvalg	LIBE
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 22.6.2005
Udvidet samarbejde Dato for meddelelse på plenarmødet	
Ordfører Dato for valg	Neena Gill 9.6.2005
Tidligere ordfører	
Behandling i udvalg	25.1.2006 21.2.2006
Dato for vedtagelse	21.2.2006
Resultat af den endelige afstemning	+: 23 –: 0:
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	
Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)	...