EUROOPA PARLAMENT

2004 *2009*

Eelarvekomisjon

2005/0040(COD)

27.2.2006

ARVAMUS

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega luuakse ajavahemikuks 2007–2013 üldprogrammi „Põhiõigused ja õigusasjad“ raames eriprogramm „Tsiviilõigus“
(KOM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD))

Arvamuse koostaja: Neena Gill

LÜHISELGITUS

Oma ettepanekus parlamendile ja nõukogule liidu järgmise finantsraamistiku (2007–2013) kohta pakkus komisjon välja uue rubriigi 3 "Kodakondsus, vabadus, turvalisus ja õigus"[1], millele eraldatud rahaliste vahendite kogusumma on 24,705 miljardit eurot, millest 65% eraldatakse vastavalt ettepanekule vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala väljakujundamisele.

8. juuni 2005. aasta resolutsioonis laienenud liidu poliitiliste väljakutsete ja eelarvevahendite (2007–2013)[2] kohta tegi Euroopa Parlament ettepaneku suurendada põhiõigustele ja kuritegevusega võitlemisele ettenähtud summat 1 miljardi euro võrra (2004. a hinnad).

KOMISJONI ETTEPANEK

Käesolev ettepanek on üks neljast otsuse projektist, mis moodustavad raamprogrammi "Põhiõigused ja õigusasjad"[3], mille komisjon esitas aprillis 2005 ajavahemikuks 2007. aasta jaanuarist kuni 2013. aasta detsembrini. Programmile eraldati kokku 543 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringutena. Raamprogramm sisaldab nelja eriprogrammi: vägivallavastase võitluse ja uimastiennetuse programm, põhiõiguste ja kodakondsuse programm, kriminaalõiguse programm ning tsiviilõiguse programm.

Käesolev tsiviilõiguse programmi ettepanek on peamiselt suunatud õigusalase koostöö edendamisele eesmärgiga aidata kaasa Euroopa tõelise õigusel rajaneva ala loomisele tsiviil- ja kaubandusasjades, mis põhineks vastastikusel tunnustamisel ja vastastikusel usaldusel. Ülejäänud programmi prioriteedid on järgmised:

- edendada liikmesriikide olemasoleva õigussüsteemi kohandamist Euroopa Liiduga, mis on piirikontrollita territoorium, kus on ühisraha koos isikute, teenuste, kaupade ja kapitali vaba liikumisega;
- parandada õiguskaitse kättesaadavust;
- parandada juristidevahelisi kontakte ja teabevahetust ning edendada kohtu liikmete koolitamist.

Eriprogrammile "Tsiviilõigus" ajavahemikul 2007–2013 on eraldatud 106,5 miljonit eurot, mis jaguneb järgmiselt:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**KOKKU**
Kulukohustused	14,1	14,3	14,6	15,5	15,7	16	16,3		**106,5**
Väljamaksed	7,05	12,81	14,41	14,99	15,42	15,81	16,09	9,92	**106,5**

[1] KOM(2004)0101.
[2] P6_TA(2005)0224
[3] KOM(2005)0122

"Põhiõiguste ja õigusasjade" raamprogrammi üldsummast nähakse 11,1 miljonit eurot ette halduskuludeks.

RAPORTÖÖRI ETTEPANEKUD

Komisjoni ettepanek on tervitatav, sest kasvab vastastikusel tunnustamisel ja usalduse suurendamisel põhinev parem koostöö, et vältida riikidevaheliste piiride kujunemist takistuseks tsiviil- ja äriõigusasjade lahendamisel või kohtumenetluste täitmisel ja otsuste jõustamisel. Arvamuse koostaja märgib siiski, et ettepaneku koostamise kvaliteet ei ole eriti kõrge, seda eriti ratsionaliseerimise selgituse osas, kus oleks võinud esitada ülevaate ühendatavate eelarveridade, hinnanguliselt kokku hoitava raha ja selle kavandatava kasutusala kohta.

Ettepaneku kohta on mitmeid kommentaare:

1. Tuleb märkida , et artiklis 12 osutatud finantsraamistikule eraldatav summa on käesoleval etapil soovituslik, kuna puudub otsus uue finantsperspektiivi kohta. Seetõttu on õigusloomega seotud resolutsioonile lisatud edasine muudatusettepanek.

2. Sidususe ja lihtsuse tagamiseks on esitatud uus lõige, mis täpsustab programmi rakendusmeetmeid, mida arutatakse nõuandekomitees. See artikkel sisaldab meetmeid, mis tuleb nõuandekomitees läbipaistvuse huvides vastu võtta, muu hulgas aasta tööplaani ning suuniseid ja ettepanekuid projektide valiku kohta. Seetõttu on esitatud muudatusettepanek artikli 9 lõike 3 muutmiseks.

3. Muudatusettepanek artikli 11 kohta on esitatud selleks, et vältida käesolevas ettepanekus esitatud meetmete kattumist üldprogrammi "Turvalisus ja vabaduste kaitse" ning üldprogrammide "Põhiõigused ja õigusasjad" ning "Solidaarsus ja rändevoogude juhtimine" vastavate eriprogrammide meetmetega.

4. Tähtis on tagada demokraatlik kontroll rahaliste vahendite järelevalveks ja hindamiseks mõeldud sobivate meetmete abil. Seda silmas pidades on esitatud kolm muudatusettepanekut artiklite 13 ja 15 kohta.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Õigusloomega seotud resolutsiooni projekt

Muudatusettepanek 1
Lõige 1 a (uus)

1 a. juhib tähelepanu sellele, et pärast 2006. aastat esitatud õigusloome ettepanekutes toodud assigneeringute suhtes kehtib järgmist mitmeaastast finantsraamistikku käsitlev otsus;

Muudatusettepanek 2
Lõige 1 b (uus)

1 b. kutsub komisjoni üles pärast järgmise mitmeaastase finantsraamistiku vastuvõtmist esitama võimalusel ettepanek programmi lähtesumma kohandamise kohta;

Selgitus

Finantsraamistiku lähtesummat ei saa kehtestada enne kui on jõutud kokkuleppele finantsperspektiivi osas. Pärast kokkuleppe saavutamist esitab komisjon õigusloome ettepaneku lähtesumma kehtestamiseks, pidades silmas asjakohase finantsraamistiku ülemmäära.

Ettepanek võtta vastu otsus

Komisjoni ettepanek[1]	Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Muudatusettepanek 3
Artikli 8 lõige 2 a (uus)

	2a. Juurdepääsu rahastamisvõimalustele lihtsustab dokumentide esitamise suhtes rakendatav proportsionaalsuse põhimõte ning taotluste esitamiseks loodav andmebaas.

Or. en

Selgitus
Valikumenetluse läbipaistvuse kiirendamiseks ning programmile juurdepääsu hõlbustamiseks tuleb lihtsustada meetodeid ja menetlusi.

Muudatusettepanek 4
Artikli 9 lõige 3

3. Aasta tööprogramm võetakse vastu artikli 10 lõikes 2 ***nimetatud korras***:	***3. Komisjon võtab vastavalt artikli*** 10 lõikes 2 ***ettenähtud nõuandemenetlusele vastu programmi rakendamiseks vajalikud meetmed, mis on seotud järgmiste***

[1] EÜT C 000, 12.12.05, lk 000.
.

küsimustega:

a) iga-aastane tööprogramm;

b) aastaeelarve ja vahendite jaotamine programmi erinevate meetmete vahel;

c) üldised suunised programmi rakendamiseks ja valikukriteeriumide menetlused;

e) tegevuse jälgimise ja hindamise ning tulemuste levitamise ja ülekandmise korraldus;

f) ettepanekud projektide valimiseks.

Selgitus

Aasta tööplaani, aastaeelarve ja vahendite jaotuse meetmete vahel, üldised suunised ning ettepanekud projektide valikuks võib läbipaistvuse huvides komiteele esitada.

Muudatusettepanek 5
Artikli 11 lõige 2 a (uus)

2 a. ***Komisjon tagab, et käesoleva otsusega hõlmatud meetmed täiendavad lõikes 1 mainitud programmidega hõlmatud meetmeid ega kattu nendega.***

Selgitus

Õigusakt peaks olema konkreetsem ja selgem, et vältida topeltrahastamist ja kattumist käesolevas ettepanekus esitatud meetmete ja järgmiste meetmete vahel: "Turvalisus ja vabaduste kaitse" raamprogramm; teised eriprogrammid üldprogrammide "Põhiõigused ja õigusasjad" ning "Solidaarsus ja rändevoogude juhtimine" raamprogrammi raames. Käesolev eriprogramm koordineerib oma tegevust Euroopa kohtuvõrguga tsiviil- ja kaubandusasjades.

Muudatusettepanek 6
Artikli 12 lõige 1

1. Käesoleva rahastamisvahendi rakendamiseks artiklis 1 sätestatud ***ajavahemikul*** määratakse eelarve 109,3 miljonit *eurot.*	1. Käesoleva rahastamisvahendi rakendamiseks artiklis 1 sätestatud ***seitsmeaastaseks ajavahemikuks alates 1. jaanuaris 2007*** määratakse ***soovituslik*** eelarve 109,3 miljonit eurot.

Selgitus

Finantsraamistiku lähtesummat ei saa kehtestada enne kui on jõutud kokkuleppele finantsperspektiivi osas. Pärast kokkuleppe saavutamist esitab komisjon õigusloome ettepaneku lähtesumma kehtestamiseks, pidades silmas asjakohase finantsraamistiku ülemmäära (vt õigusloomega seotud resolutsiooni muudatusettepanekut).

Muudatusettepanek 7
Artikli 13 lõike 1 esimene lõik a (uus)

	Komisjon tagab käesoleva otsusega hõlmatud meetmete eelhindamise, jälgimise ja järelhindamise. Ta tagab, et programm on juurdepääsetav ja et seda rakendatakse läbipaistvalt.

Selgitus

Programmi tuleb õigel ajal jälgida ja hinnata, et tagada demokraatlik järelevalve.

Muudatusettepanek 8
Artikli 13 lõike 1 esimene lõik b (uus)

	Komisjon teavitab Euroopa Parlamenti ja nõukogu korrapäraselt ja õigeaegselt programmi rakendamisest, eriti olemasolevate vahendite kasutamisest.

Selgitus

Eelarvepädevad institutsioonid peaksid saama korrapärast ja õigeaegset teavet, et tagada programmi tõhus järelevalve ja hindamine.

Muudatusettepanek 9
Artikli 15 lõige 3

3. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule:	3. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule:

a) ***hiljemalt 31. märtsiks 2011*** vahehindamise aruande käesoleva programmi rakendamisel saavutatud tulemuste ja rakendamisega seotud kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete aspektide kohta;	a) ***kolm aastat pärast käesoleva otsuse vastuvõtmist üksikasjaliku*** vahehindamise aruande käesoleva programmi rakendamisel saavutatud tulemuste ja rakendamisega seotud kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete aspektide kohta;
b) ***hiljemalt 30. augustiks 2012*** teatise käesoleva programmi jätkamise kohta;	b) ***kolm aastat pärast käesoleva otsuse vastuvõtmist*** teatise käesoleva programmi jätkamise kohta***, võttes arvesse selle eesmärke. Lisaks sellele esitab komisjon igal aastal lühiaruande, mis kajastab programmi rakendamise seisu***;
c) hiljemalt 31. detsembriks 2014 järelhindamise aruande.	c) hiljemalt 31. detsembriks 2014 järelhindamise aruande ***programmi rakendamise lõpuleviimise kohta, mis kajastab programmi rakendamist ja tulemusi***.

Selgitus

Programmi tuleb õigeaegselt jälgida ja hinnata, et tagada demokraatlik järelevalve.

MENETLUS

Pealkiri	Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega luuakse ajavahemikuks 2007–2013 üldprogrammi „Põhiõigused ja õigusasjad“ raames eriprogramm „Tsiviilõigus“
Viited	KOM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD)
Vastutav komisjon	LIBE
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	BUDG 22.6.2005
Tõhustatud koostöö istungil teada andmise kuupäev	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Neena Gill 9.6.2005
Endine arvamuse koostaja	
Arutamine parlamendikomisjonis	25.1.2006 21.2.2006
Vastuvõtmise kuupäev	21.2.2006
Lõpphääletuse tulemused	+: 23 –: 0:
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	
Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)	...