EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Budjettivaliokunta

2005/0040(COD)

27.2.2006

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi yksityisoikeutta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa
(KOM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD))

Valmistelija: Neena Gill

LYHYET PERUSTELUT

Komissio ehdotti parlamentille ja neuvostolle[1] Euroopan unionin seuraavaa rahoituskehystä vuosille 2007–2013 koskevissa ehdotuksissaan uutta otsaketta 3 Unionin kansalaisuus, vapaus, turvallisuus ja oikeus. Otsakkeen kokonaismäärärahat ovat 24,705 miljardia euroa, joista 65 prosenttia ehdotettiin osoitettavaksi vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen täydentämiseen.

Euroopan parlamentti hyväksyi 8. kesäkuuta 2005 politiikan haasteita ja rahoitusmahdollisuuksia laajentuneessa unionissa 2007–2013 koskevan päätöslauselman[2], jossa se ehdotti miljardin euron lisäystä vuoden 2004 hinnoissa täsmentäen, että se pitäisi kohdentaa perusoikeuksille ja rikosten torjunnalle.

KOMISSION EHDOTUS

Tämä ehdotus on yksi neljästä päätösluonnoksesta, jotka muodostavat komission huhtikuussa 2005 esittämän puiteohjelman perusoikeuksista ja oikeusasioista[3], jota esitetään pantavaksi täytäntöön tammikuusta 2007 joulukuuhun 2013. Puiteohjelman yleiset määrärahat sisältävät 543 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoja. Puiteohjelmaan kuuluu neljä erityisohjelmaa: väkivallan torjumista sekä huumetorjuntaa koskeva ohjelma, perusoikeuksia ja kansalaisuutta koskeva ohjelma, rikosoikeutta koskeva ohjelma sekä yksityisoikeutta koskeva ohjelma.

Nykyinen ehdotus yksityisoikeutta koskevaksi ohjelmaksi keskittyy lähinnä edistämään oikeudellista yhteistyötä pyrkimyksenä luoda siviili- ja kauppaoikeudellisissa asioissa todellinen Euroopan oikeusalue vastavuoroisen tunnustamisen ja keskinäisen luottamuksen pohjalta. Ohjelman muina painopistealoina on edistää

- jäsenvaltioiden nykyisten tuomioistuinjärjestelmien mukauttamista Euroopan unioniin, jossa ei tehdä rajatarkastuksia, jossa käytetään yhtenäisvaluuttaa ja jossa henkilöt, palvelut, tavarat ja pääoma voivat liikkua vapaasti;
- oikeussuojan saatavuutta;
- oikeusalan ammattilaisten välisiä yhteyksiä ja tietojenvaihtoa sekä oikeuslaitoksen jäsenten koulutusta.

Yksityisoikeutta koskevalle erityisohjelmalle osoitettava määräraha vuosina 2007–2013 on 106,5 miljoonaa euroa, ja se jakautuu seuraavasti:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**YHT.**
Maksusitoumusmäärärahat	14,1	14,3	14,6	15,5	15,7	16	16,3		**106,5**
Maksumäärärahat	7,05	12,81	14,41	14,99	15,42	15,81	16,09	9,92	**106,5**

[1] KOM(2004)0101.
[2] P6_TA(2005)0204.
[3] KOM(2005)0122.

Puiteohjelmaan on otettu 11,1 miljoonaa euroa yleisen rahoitusohjeen puitteissa. Kyseiset määrärahat osoitetaan hallintomenoihin.

VALMISTELIJAN EHDOTUKSET

Komission ehdotukseen voidaan suhtautua myönteisesti, sillä se lisää ja parantaa yhteistyötä, joka nojautuu vastavuoroisen tunnustamisen ja luottamuksen lisäämiseen. Näin voidaan välttää sitä, että maiden väliset rajat muodostaisivat esteitä siviili- ja kauppaoikeudellisten asioiden ratkaisemiselle tai oikeudenkäyntimenettelyjen aloittamiselle ja päätösten täytäntöönpanolle. Valmistelija toteaa, että ehdotus ei ole kovin laadukas. Erityisesti voidaan mainita, että rationalisointia ei perusteltu selkeästi, yhdistettävien budjettikohtien jakautumista ei esitetty ja arvioitujen säästöjen ja säästettyjen rahojen käyttötarkoituksen ilmoittaminen olisi ollut hyödyllistä

Ehdotuksen pohjalta on tehtävä eräitä huomautuksia:

1. Olisi korostettava, että 12 artiklassa rahoituskehykselle osoitettua määrää voidaan tässä vaiheessa pitää vain ohjeellisena, sillä rahoitusnäkymistä ei ole vielä tehty päätöstä. Siksi on jätetty myös lainsäädäntöpäätöslauselmaa koskeva tarkistus.

2. Yhdenmukaisuuden ja yksinkertaistamisen varmistamiseksi ehdotetaan uutta kohtaa, jossa määritetään ohjelman täytäntöönpanotoimenpiteet, joista keskustellaan neuvoa-antavassa komiteassa. Tämä artikla sisältää vuotuisen työohjelman, suuntaviivat ja ehdotukset hankkeiden valinnaksi sekä muut toimenpiteet, jotka on hyväksyttävä neuvoa-antavassa komiteassa avoimuuden varmistamiseksi. Siksi ehdotetaan tarkistusta, jolla muutetaan 9 artiklan 3 kohtaa.

3. Nykyisen ehdotuksen toimien sekä seuraavien ohjelmien välillä on vältettävä päällekkäisyyksiä: turvallisuutta ja vapauksien suojelua koskeva yleisohjelma, vastaavat perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaan liittyvät erityisohjelmat sekä yhteisvastuu ja maahanmuuttovirtojen hallinta. Päällekkäisyyksien välttämiseksi ehdotetaan tarkistusta 11 artiklaan.

4. On tärkeätä varmistaa demokraattinen valvonta käyttämällä varojen seurannan ja arvioinnin apuna sopivia järjestelyitä. Tässä asiassa on jätetty kolme tarkistusta 13 ja 15 artiklaan.

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Luonnos Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselmaksi

Tarkistus 1

1 a kohta (uusi)

1 a. huomauttaa, että lainsäädäntöehdotuksessa ilmoitetut vuotta 2006 seuraavat määrärahat riippuvat seuraavaa monivuotista rahoituskehystä koskevasta päätöksestä;

Tarkistus 2
1 b kohta (uusi)

1 b. kehottaa komissiota seuraavan monivuotisen rahoituskehyksen hyväksymisen jälkeen tarvittaessa antamaan ohjelman rahoitusohjeen muuttamista koskevan ehdotuksen;

Perustelu

Rahoituksen viitemäärää ei voi määritellä rahoituskehyksen osalta, ennen kuin rahoitusnäkymiä koskeva päätös on tehty. Kun rahoitusnäkymistä on päätetty, komissio antaa lainsäädäntöehdotuksen rahoitusohjeen määrittämiseksi rahoitusnäkymien enimmäismäärää kunnioittaen.

Ehdotus päätökseksi

Komission teksti[4]	Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 3
8 artiklan 2 a kohta (uusi)

	2 a. Rahoituksen saatavuutta on helpotettava noudattamalla vaadittavien asiakirjojen yhteydessä suhteellisuusperiaatetta ja luomalla tietokanta hakemusten jättämistä varten.

Perustelu

Käytäntöjä ja menettelyjä on yksinkertaistettava, jotta voidaan nopeuttaa valintamenettelyn tekemistä avoimemmaksi ja helpottaa ohjelmaan osallistumista.

Tarkistus 4

[4] EUVL C 000, 12.12.2005, s. 000.

9 artiklan 3 kohta

3. ***Vuotuinen työohjelma hyväksytään 10 artiklan 2 kohdassa säädettyä menettelyä noudattaen***.	3. ***Komissio hyväksyy ohjelman seuraavien osien toteuttamista koskevat tarvittavat toimenpiteet 10 artiklan 2 kohdassa mainitun neuvoa-antavan menettelyn mukaisesti:***
	(a) vuotuinen työohjelma;
	(b) vuotuinen talousarvio ja varojen jakaminen ohjelman eri toimenpiteiden kesken;
	(c) ohjelman täytäntöönpanon yleiset suuntaviivat ja valintaperusteita koskevat menettelyt;
	(d) toimien valvomista ja arvioimista sekä tulosten levittämistä ja siirtämistä koskevat järjestelyt;
	(e) hankkeiden valintaa koskevat ehdotukset.

Perustelu

Vuotuinen työohjelma, vuotuinen talousarvio ja varojen jakaminen toimien välillä, yleiset suuntaviivat ja hankkeiden valintaa koskevat ehdotukset voidaan jättää komitealle avoimuussyistä.

Tarkistus 5
11 artiklan 2 a kohta (uusi)

	2 a. Komissio varmistaa, että toimet, joita tämä päätös koskee, täydentävät niitä ohjelmia koskevia toimia, jotka mainitaan edellä 1 kohdassa, ja että toimet eivät ole päällekkäisiä.

Perustelu

Säädöksen pitäisi olla tarkempi ja selkeämpi, jotta vältetään mahdolliset päällekkäisyydet ja tämän ehdotuksen toimien mahdollinen kaksinkertainen rahoitus seuraavien toimien kanssa: turvallisuutta ja vapauksien suojelua koskeva puiteohjelma; perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmien alaiset muut erityisohjelmat sekä yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskeva puiteohjelma. Nykyinen erityisohjelma sovittaa yhteen myös toimensa siviili- ja kauppaoikeutta koskevan Euroopan oikeudellisen verkoston

kanssa.

Tarkistus 6
12 artiklan 1 kohta

1. Määrärahoiksi tämän välineen toteuttamista varten vahvistetaan 109,3 miljoonaa euroa 1 artiklassa säädetyksi ***ajanjaksoksi***.	1. ***Ohjeellisiksi*** määrärahoiksi tämän välineen toteuttamista varten vahvistetaan 109,3 miljoonaa euroa 1 artiklassa säädetyksi ***seitsemäksi vuodeksi 1 päivästä tammikuuta 2007 lähtien***.

Perustelu

Rahoituksen viitemäärää ei voi määritellä rahoituskehyksen osalta, ennen kuin rahoitusnäkymiä koskeva päätös on tehty. Kun rahoitusnäkymistä on päätetty, komissio antaa lainsäädäntöehdotuksen rahoituksen viitemäärän määrittämiseksi rahoitusnäkymien ylärajan osalta (katso lainsäädäntöpäätöslauselmaan tehty tarkistus).

Tarkistus 7
13 artiklan 1 kohdan 1 a alakohta (uusi)

	Komissio varmistaa, että tähän päätökseen liittyviä toimia valvotaan ja niille tehdään ennakko- ja jälkiarviointi. Se varmistaa, että ohjelma on selkeä ja että se pannaan täytäntöön avoimella tavalla.

Perustelu

Ohjelma vaatii valvontaa ja arviointia sopivina ajankohtina demokraattisen valvonnan varmistamiseksi.

Tarkistus 8
13 artiklan 1 kohdan 1 b alakohta (uusi)

	Komissio ilmoittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti ja hyvissä ajoin ohjelman täytäntöönpanosta, erityisesti käytettävissä olevien resurssien käytöstä.

Perustelu

Kummankin budjettivallan käyttäjän pitäisi saada säännöllisesti ja hyvissä ajoin tietoa, jotta ne voivat varmistua siitä, että ohjelmaa valvotaan ja arvioidaan tehokkaasti.

Tarkistus 9
15 artiklan 3 kohta

3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle:	3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle:
a) väliarviointikertomuksen saaduista tuloksista ja tämän ohjelman täytäntöönpanon laadullisista ja määrällisistä näkökohdista ***viimeistään 31 päivänä maaliskuuta 2011***;	a) ***yksityiskohtaisen*** väliarviointikertomuksen saaduista tuloksista ja tämän ohjelman täytäntöönpanon laadullisista ja määrällisistä näkökohdista ***kolme vuotta tämän päätöksen hyväksymisen jälkeen***;
b) tiedonannon tämän ohjelman jatkamisesta ***viimeistään 30 päivänä elokuuta 2012***;	b) tiedonannon tämän ohjelman jatkamisesta ***ohjelman tavoitteiden osalta kolme vuotta tämän päätöksen hyväksymisen jälkeen; lisäksi komissio esittää vuosittain lyhyen kertomuksen, jossa tarkastellaan ohjelman täytäntöönpanon tilannetta***;
c) jälkiarviointikertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2014.	c) jälkiarviointikertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2014***, jossa käsitellään ohjelman täytäntöönpanoa ja tuloksia sen täytäntöönpanon jälkeen***.

Perustelu

Rahastoa on seurattava ja arvioitava sopivina ajankohtina demokraattisen valvonnan varmistamiseksi.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi yksityisoikeutta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa
Viiteasiakirjat	KOM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD)
Asiasta vastaava valiokunta	LIBE
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 22.6.2005
Tehostettu yhteistyö – ilmoitettu istunnossa (pvä)	
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Neena Gill 9.6.2005
Alkuperäinen valmistelija	
Valiokuntakäsittely	25.1.2006 21.2.2006
Hyväksytty (pvä)	21.6.2006
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 23 –: 0:
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	
Huomautuksia (saatavilla vain yhdellä kielellä)	...