EIROPAS PARLAMENTS

2004 *2009*

Budžeta komiteja

2005/0040(COD)

27.2.2006

ATZINUMS

Sniegusi Budžeta komiteja

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejai

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes lēmumam, ar kuru laika posmam no 2007. līdz 2013. gadam izveido īpašu programmu "Civiltiesības" kā daļu no vispārīgās programmas "Pamattiesības un tiesiskums" (KOM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD))

Atzinumu sagatavoja: *Neena Gill*

ĪSS PAMATOJUMS

The Commission proposed a new Heading 3 "Citizenship, Freedom, Security and Justice in its proposal for the next financial framework of the Union (2007-2013) presented to Parliament and Council[1] with a total allocation of EUR 24,705 billion out of which 65% were proposed to be addressed to the completion of an Area of Freedom, Security and Justice.

In its resolution of 8 June 2005 "Policy Challenges and Budgetary Means of the Enlarged Union 2007-2013"[2] the European Parliament proposed an increase of EUR 1 billion (2004 prices) specifying that it should be dedicated to fundamental rights and the fight against crime.

COMMISSION PROPOSAL

This proposal is one of the four draft decisions which comprise the framework programme "Fundamental Rights and Justice"[3] presented by the Commission on April 2005 and proposed for a period from January 2007 to December 2013 with a global allocation of EUR 543 million in commitment appropriations. Four specific programmes are set up as part of the framework programme: The fight against violence and drugs prevention programme, the fundamental rights and citizenship programme, the criminal justice programme and the civil justice programme.

The present proposal for a civil justice programme is mainly focused on the promotion of judicial cooperation with the aim of contributing to the creation of a genuine European area of justice in civil and commercial matters based on mutual recognition and mutual confidence. Other priorities of the programme are:

- To promote the adjustment of the existing judicial system in Member States to the European Union being a territory without border controls, with a single currency, and with free movement of persons, services, goods and capital;
- To foster access to justice;
- To improve the contacts and exchange of information between the legal professions, and to foster the training of the members of the judiciary.

The financial allocation for the specific programme "Civil Justice" for the period 2007-2013 is EUR 106,5 million which breaks down as follows:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAL**
Commitments	14,1	14,3	14,6	15,5	15,7	16	16,3		**106,5**
Payments	7,05	12,81	14,41	14,99	15,42	15,81	16,09	9,92	**106,5**

[1] KOM(2004)0101.
[2] P6_TA(2005)0224.
[3] KOM(2005)0122.

The Commission proposal can be welcomed, since it means a more and better cooperation based on the principal of mutual recognition and confidence-building, in order to avoid borders between countries from being an obstacle to the settlement of civil and commercial law matters or to the bringing of court proceedings and the enforcement of decisions. The draftswoman notes that the drafting of the proposal, nonetheless, is not of the highest quality, especially in as far as a clear explanation of the rationalisation was concerned, where a breakdown of the budget lines to be merged, the estimated saving and where this money will be used would have been useful.

The proposal raises a number of comments:

1. It should be pointed out that the amount for the financial framework mentioned in Article 12 can only be considered indicative at this stage, since there has been no decision on the financial perspective yet. An amendment has therefore been tabled to the legislative resolution as well.

2. In order to assure coherence and simplification, a new paragraph specifying the implementing measures for the programme to be discussed within the advisory committee is proposed. This article includes the annual work work programme, the guidelines and the proposals for project selection among other measures to be adopted within the advisory committee in order to assure transparency. An amendment is thus proposed to change Article 9, paragraph 3.

3. In order to avoid the risk of overlapping of the actions of the present proposal with the actions of the general programme on "Security and Safeguarding Liberties" and the corresponding specific programmes of the general programme "Fundamental Rights and Justice" and "Solidarity and Management of Migration Flows, an amendment to Article 11 is proposed.

4. It is important to ensure democratic scrutiny by means of suitable arrangements for fund monitoring and evaluation. Three amendments have been tabled in this respect to Articles 13 and 15.

GROZĪJUMI

Budžeta komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteju iekļaut savā ziņojumā šādus grozījumus:

Normatīvās rezolūcijas projekts

Grozījums Nr. 1
1.a punkts (jauns)

1.a Norāda, ka normatīvajā priekšlikumā norādītās apropriācijas laika posmam pēc 2006. gada ir atkarīgas no lēmuma par nākamo daudzgadu finanšu plānu;

Grozījums Nr. 2
1.b punkts (jauns)

1. b Aicina Komisiju vajadzības gadījumā tūlīt pēc nākamā finanšu plāna pieņemšanas iesniegt priekšlikumu, lai pielāgotu šīs programmas finanšu pamatsummas.

Pamatojums

Pamatsummu finanšu plānam nevar noteikt, kamēr nav pieņemts lēmums par finanšu plānu. Pēc lēmuma pieņemšanas Komisija iesniedz likumdošanas priekšlikumu, lai noteiktu finansējuma pamatsummu, ņemot vērā attiecīgās finanšu shēmas maksimālo apjomu.

Lēmuma priekšlikums

Komisijas ierosinātais teksts[1]	Parlamenta izdarītie grozījumi

Grozījums Nr. 3
8. panta 2.a punkts (jauns)

	2.a Piekļuvi finansējumam atvieglo proporcionalitātes principa piemērošana attiecībā uz iesniedzamiem dokumentiem, kā arī iesniegumu datu bāzes izveide.

Pamatojums

Metodes un procedūras ir jāvienkāršo, lai palielinātu atlases procedūras pārredzamību un atvieglotu piekļuvi programmai.

Grozījums Nr. 4
9. panta 3 punkts

3. Gada darba programmu pieņem saskaņā ar 10. panta 2. punktā minēto procedūru.	***3. Saskaņā ar 2. punktā minēto konsultāciju procedūru Komisija pieņem programmas īstenošanai nepieciešamus pasākumus, kas saistīti ar šādiem jautājumiem:***

[1] OV C 000, 12.12.2005., 000.lpp.
.

a) gada darba plāns;

c) gada budžets un līdzekļu sadalījums starp dažādiem programmas pasākumiem;

c) vispārējas vadlīnijas programmas īstenošanai un atlases kritēriju procedūrām;

e) pasākumu pārraudzības un novērtēšanas organizēšana un rezultātu izplatīšana un nodošana;

f) priekšlikumi projektu atlasei.

Pamatojums

Pārskatāmības nodrošināšanai ikgadējo darba plānu, ikgadējo budžetu un līdzekļu sadali darbībām, vispārējās vadlīnijas un priekšlikumus projektu atlasei var iesniegt komitejai.

Grozījums Nr. 5
11. panta 2.a punkts (jauns)

2.a Komisija nodrošina, ka šajā lēmumā ietvertie pasākumi papildina šī panta 1. punktā minēto programmu pasākumus un ka tie nepārklājas.

Pamatojums

Tiesību aktam jābūt konkrētākam un skaidrākam, lai izvairītos no to darbību dublēšanās un dubultas finansēšanas riska, kas ietvertas šajā priekšlikumā un šādās programmās: īpašā programma „Drošība un brīvību garantēšana”; citas īpašās programmas, kas ietvertas vispārīgajās programmās „Pamattiesības un tiesiskums” un īpašajā programmā „Solidaritāte un migrācijas plūsmu pārvaldība”. Turklāt pašreizējā īpašajā programmā paredzētās darbības būs saskaņotas ar tām, kas saistītas ar Eiropas Tieslietu tīklu civillietās un komerclietās.

Grozījums Nr. 6
12. panta 1. punkts

1. Šā instrumenta īstenošanai noteiktais budžets ir 109,3 miljoni EUR 1. pantā norādītajam laika posmam**.**	1. Šā instrumenta īstenošanai noteiktais ***paredzamais*** budžets ir 109,3 miljoni EUR 1. pantā norādītajam ***7 gadu*** laika posmam***, sākot ar 2007. gada 1. janvāri***.

Pamatojums

Finanšu shēmas pamatsummu var noteikt tikai pēc lēmuma pieņemšanas par finanšu plānu. Pēc lēmuma pieņemšanas Komisija iesniedz likumdošanas priekšlikumu, lai noteiktu finansējuma pamatsummu, ņemot vērā attiecīgās finanšu shēmas maksimālo apjomu (sk. grozījumu, kas attiecas uz normatīvo rezolūciju).

Grozījums Nr. 7
13. panta 1. punkta 1.a apakšpunkts (jauns)

1.a Komisija nodrošina, ka šajā lēmumā ietvertajiem pasākumiem piemēro iepriekšējo novērtējumu, uzraudzību un paveiktā novērtējumu. Tā nodrošina, ka programma ir pieejama un īstenota pārredzami.

Pamatojums

Programma jāuzrauga un jāvērtē atbilstīgos laika intervālos, lai nodrošinātu demokrātisku un rūpīgu pārbaudi.

Grozījums Nr. 8
13. panta 1. punkta 1.b apakšpunkts (jauns)

1b. Komisija Eiropas Parlamentam un Padomei regulāri un savlaicīgi ziņo par programmas īstenošanas gaitu, jo īpaši par pieejamo līdzekļu izmantošanu.

Pamatojums

Abām budžeta iestādēm regulāri un savlaicīgi jāsaņem informācija, lai nodrošinātu efektīvu programmas uzraudzību un novērtēšanu

Grozījums Nr. 9
15. panta 3. punkts

3. Komisija iesniedz Eiropas Parlamentam un Padomei:	3. Komisija iesniedz Eiropas Parlamentam un Padomei:
(a) sasniegto rezultātu un šīs programmas īstenošanas kvalitatīvo un kvantitatīvo aspektu starpposma novērtējuma ziņojumu – ***ne vēlāk kā līdz 2011. gada 31. martam***;	(a) ***detalizētu*** sasniegto rezultātu un šīs programmas īstenošanas kvalitatīvo un kvantitatīvo aspektu starpposma novērtējuma ziņojumu ***trīs gadus pēc šī Lēmuma pieņemšanas***;
(b) paziņojumu par šīs programmas turpināšanu – ***ne vēlāk kā līdz 2012. gada***	(b) paziņojumu par šīs programmas turpināšanu, ***ņemot vērā tās mērķus – trīs***

31. decembrim;	***gadus pēc šī Lēmuma pieņemšanas. Turklāt Komisija katru gadu sniedz īsu pārskatu par programmas īstenošanas gaitu;***
(c) paveiktā novērtējuma ziņojumu – ne vēlāk kā līdz 2014. gada 31. martam.	(c) paveiktā novērtējuma ziņojumu ***par programmas īstenošanu un tās rezultātiem pēc īstenošanas pabeigšanas.***

Pamatojums

Fonds jāuzrauga un jānovērtē atbilstošos laika intervālos, lai nodrošinātu demokrātisku un rūpīgu pārbaudi.

PROCEDŪRA

Virsraksts	Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes lēmumam, ar kuru laika posmam no 2007. līdz 2013. gadam izveido īpašu programmu "Civiltiesības" kā daļu no vispārīgās programmas "Pamattiesības un tiesiskums "
Atsauces	KOM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD)
Komiteja, kas atbildīga par jautājumu	LIBE
Atzinumu sniedza Datums, kad paziņoja plenārsēdē	BUDG 22.6.2005
Ciešāka sadarbība – datums, kad paziņoja plenārsēdē	
Atzinumu sagatavoja Iecelšanas datums	*Neena Gill* 9.6.2005
Aizstātais(-ā) atzinuma sagatavotājs(-a)	
Izskatīšana komitejā	25.1.2006 21.2.2006
Pieņemšanas datums	21.2.2006
Galīgā balsojuma rezultāti	+: 23 –: 0:
Deputāti, kas bija klāt galīgajā balsojumā	*Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter*
Aizstājējs(-i), kas bija klāt galīgajā balsojumā	
Aizstājējs(-i) (178. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsojumā	
Piezīmes (informācija pieejama tikai vienā valodā)	...