EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Begrotingscommissie

2005/0040(COD)

27.2.2006

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Civiel recht" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
(COM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD))

Rapporteur voor advies: Neena Gill

BEKNOPTE MOTIVERING

In haar voorstellen aan het Parlement en de Raad voor het komende financiële kader van de Unie (2007-2013)[1] stelde de Commissie voor een nieuwe rubriek 3 in te voeren voor burgerschap, vrijheid, veiligheid en recht. Aan deze rubriek zou in totaal 24,705 miljard euro moeten worden toegewezen, waarvan 65% bestemd is voor de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.

In zijn resolutie van 8 juni 2005 over Beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013[2] heeft het Europees Parlement een verhoging van 1 miljard euro (prijsniveau 2004) voorgesteld, die voor grondrechten en misdaadbestrijding zou moeten worden gereserveerd.

VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Dit voorstel is een van de vier ontwerpbesluiten die tezamen het kaderprogramma "Grondrechten en justitie"[3] vormen, door de Commissie voorgelegd in april 2005. Het programma betreft de periode januari 2007-december 2013 en geldt een totale toewijzing van 543 miljoen euro aan vastleggingskredieten. Als onderdeel van dit kaderprogramma worden vier specifieke programma's gevormd: "Geweldbestrijding en drugspreventie en -voorlichting", "Grondrechten en burgerschap", "Strafrecht" en "Civiel recht".

Het onderhavige voorstel voor een programma civiel recht is voornamelijk gericht op de bevordering van de justitiële samenwerking en moet bijdragen aan de totstandkoming van een echte Europese ruimte van recht in civiel- en handelsrechtelijke zaken op basis van wederzijdse erkenning en wederzijds vertrouwen. Andere prioriteiten van het programma zijn:

- bevordering van de aanpassing van de nationale rechtstelsels aan de Europese Unie, die een gebied zonder grenscontroles en met één munt is, waarin het vrije verkeer van personen, diensten, goederen en kapitaal is gewaarborgd;
- bevordering van de toegang tot de rechter;
- verbetering van de contacten en de uitwisseling van informatie tussen de beoefenaars van juridische beroepen, en bevordering van de opleiding van de leden van de rechterlijke macht.

De begrotingsmiddelen voor het specifieke programma "Civiel recht" voor de periode 2007-2013 bedragen 106,5 miljoen euro, een bedrag dat als volgt wordt verdeeld:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAAL**
Operationele uitgaven									
Vastleggingen	14,1	14,3	14,6	15,5	15,7	16	16,3		**106,5**
Betalingen									

[1] COM(2004)0101.
[2] P6_TA(2005)0224.
[3] COM(2005)0122.

	7,05	12,81	14,41	14,99	15,42	15,81	16,09	9,92	**106,5**

Binnen het totale referentiebedrag voor het kaderprogramma wordt 11,1 miljoen euro uitgetrokken voor administratieve uitgaven.

VOORSTELLEN VAN DE RAPPORTEUR

Het voorstel van de Commissie is prijzenswaardig, omdat het aan meer en betere samenwerking op basis van het beginsel van wederzijdse erkenning en vertrouwensopbouw, bijdraagt. Zo wordt voorkomen dat landsgrenzen een belemmering vormen voor de afhandeling van civiel- en handelsrechtelijke zaken, het instellen van gerechtelijke procedures en de tenuitvoerlegging van vonnissen. De rapporteur voor advies stelt echter vast dat het voorstel tekort schiet, met name omdat een duidelijke opgave van redenen voor de rationalisatie ontbreekt. Het zou zinvol zijn geweest de samen te voegen begrotingslijnen verder uit te splitsen, te vermelden hoeveel naar raming bespaard zou worden en hoe dit geld gebruikt zal worden.

Er zijn diverse op- en aanmerkingen op het voorstel te maken:

1. Er moet op worden gewezen dat het in artikel 12 genoemde bedrag voor het financiële kader in dit stadium slechts als indicatief kan worden beschouwd, omdat er nog geen besluit over de financiële vooruitzichten is genomen. Met betrekking tot dit punt is een amendement op de wetgevingsresolutie ingediend.

2. Om de samenhang en vereenvoudiging te waarborgen wordt een nieuw lid voorgesteld over de binnen het raadgevend comité te bespreken uitvoeringsmaatregelen. Dit lid omvat het jaarlijkse werkprogramma, de richtsnoeren en de voorstellen voor de selectie van projecten, evenals andere binnen het raadgevend comité vast te stellen maatregelen, teneinde de doorzichtigheid te waarborgen. Voorgesteld wordt daarom artikel 9, lid 3 te wijzigen.

3. Om te voorkomen dat er overlap ontstaat tussen de acties van het onderhavige voorstel en die van het algemene programma "Veiligheid en bescherming van de vrijheden", en die van de bijbehorende specifieke programma's van de algemene programma's "Grondrechten en justitie", en "Solidariteit en beheer van de migratiestromen", wordt een amendement op artikel 11 voorgesteld.

4. Het is van belang dat de democratische controle gewaarborgd wordt door middel van geschikte regelingen voor toezicht op en evaluatie van de fondsen. Met het oog hierop zijn op artikel 13 en 15 drie amendementen ingediend.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement 1
Paragraaf 1 bis (nieuw)

1 bis. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel vermelde kredieten voor de periode na 2006 afhankelijk zijn van het besluit over het komende financiële meerjarenkader;

Amendement 2
Paragraaf 1 ter (nieuw)

1 ter. verzoekt de Commissie na de vaststelling van het komende financiële meerjarenkader om voorzover nodig een voorstel tot aanpassing van het financiële referentiebedrag van het programma in te dienen;

Motivering

Het referentiebedrag voor het financiële kader kan pas definitief worden vastgesteld als een besluit over de financiële vooruitzichten is genomen. Zodra dat besluit genomen is, dient de Commissie een wetgevingsvoorstel in te dienen ter vaststelling van het referentiebedrag voor het maximum van het desbetreffende financiële kader.

Voorstel voor een besluit

Door de Commissie voorgestelde tekst[4]	Amendementen van het Parlement

Amendement 3

Artikel 8, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis. De toegang tot de financiering wordt vergemakkelijkt door de toepassing van het evenredigheidsbeginsel op de in te dienen documenten en door het instellen van een gegevensbank voor het indienen van aanvragen.

Or. en

Motivering

De methoden en procedures moeten worden vereenvoudigd om de transparantie van de selectieprocedure te vergroten en de toegang tot het programma te vergemakkelijken.

[4] PB C 000, 12.12.2005, blz. 000.

Amendement 4
Artikel 9, lid 3

3. ***Het jaarlijkse werkprogramma wordt vastgesteld volgens de procedure van artikel 10, lid 2.***	***3. De in verband met de onderstaande zaken noodzakelijke maatregelen voor de tenuitvoerlegging van het programma worden conform de in artikel 10, lid 2, genoemde raadplegingsprocedure door de Commissie vastgesteld:***
	a) het jaarlijkse werkprogramma;
	b) de jaarbegroting en de verdeling van de middelen over de diverse acties van het programma;
	c) de algemene richtsnoeren voor de tenuitvoerlegging van het programma en de procedures voor de selectiecriteria;
	d) de regelingen voor het toezicht op en de evaluatie van acties en voor de bekendmaking en overdracht van resultaten;
	e) de voorstellen voor de selectie van projecten.

Motivering

Het jaarlijkse werkprogramma, de jaarbegroting en de verdeling van middelen over de acties, de algemene richtsnoeren en de voorstellen voor de selectie van projecten kunnen om redenen van doorzichtigheid aan de Commissie worden voorgelegd.

Amendement 5
Artikel 11, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis**. **De Commissie draagt er zorg voor dat de onder dit besluit ressorterende acties complementair zijn ten opzichte van de acties van de in lid 1 genoemde programma's en dat deze elkaar niet overlappen.

Motivering

De wetgevingstekst moet specifieker en duidelijker worden ter voorkoming van eventuele overlap tussen en dubbele financiering van de acties van het onderhavige voorstel en die van: het kaderprogramma "Veiligheid en bescherming van de vrijheden"; de overige specifieke programma's van het algemene programma "Grondrechten en justitie" en het kaderprogramma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen". Tevens moeten de acties van het onderhavige specifieke programma worden afgestemd op de acties in verband met het Europese justitiële netwerk in burgerlijke en handelszaken.

Amendement 6
Artikel 12, lid 1

1. De begroting voor de uitvoering van dit instrument bedraagt voor de in artikel 1 vermelde periode 109,3 miljoen EUR.	1. De ***indicatieve*** begroting voor de uitvoering van dit instrument bedraagt voor de in artikel 1 vermelde periode ***van 7 jaar (ingaande op 1 januari 2007)*** 109,3 miljoen EUR.

Motivering

Het referentiebedrag voor het financiële kader kan pas definitief worden vastgesteld als een besluit over de financiële vooruitzichten is genomen. Zodra dat besluit genomen is, dient de Commissie een wetgevingsvoorstel in te dienen ter vaststelling van het referentiebedrag voor het maximum van het desbetreffende financiële kader (zie het amendement op de wetgevingsresolutie).

Amendement 7
Artikel 13, lid 1, alinea 1 bis (nieuw)

	De Commissie draagt er zorg voor dat de onder dit besluit ressorterende acties van tevoren en achteraf worden geëvalueerd en dat tijdens de uitvoering ervan monitoring plaatsvindt. Ook zorgt zij ervoor dat het programma toegankelijk is en op doorzichtige wijze wordt uitgevoerd.

Motivering

Het programma moet op geëigende momenten worden bewaakt en geëvalueerd teneinde de democratische controle te waarborgen.

Amendement 8
Artikel 13, lid 1, alinea 1 ter (nieuw)

	De Commissie licht het Europees Parlement en de Raad geregeld en tijdig in over de tenuitvoerlegging van het programma en met name over het gebruik van de beschikbare middelen.

Motivering

De twee takken van de begrotingsautoriteit moeten geregeld en tijdig informatie ontvangen om te kunnen waarborgen dat het programma op doeltreffende wijze wordt bewaakt en geëvalueerd.

Amendement 9
Artikel 15, lid 3

3. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad de volgende documenten in:	3. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad de volgende documenten in:
(a) ***uiterlijk op 31 maart 2011,*** een tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van dit programma;	(a) ***drie jaar na de vaststelling van dit besluit,*** een ***uitvoerig*** tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van dit programma;
(b) ***uiterlijk op 31 december 2012,*** een mededeling over de voortzetting van dit programma;	(b) ***drie jaar na de vaststelling van dit besluit,*** een mededeling over de voortzetting van dit programma ***in verband met zijn doelstellingen. Bovendien dient de Commissie ieder jaar een beknopt verslag in over de stand van zaken met betrekking tot de tenuitvoerlegging van het programma;***
(c) uiterlijk op 31 maart 2014 een verslag over de evaluatie achteraf.	(c) uiterlijk op 31 maart 2014 een verslag over de evaluatie achteraf ***met betrekking tot de tenuitvoerlegging en resultaten van het programma, na de voltooiing van de tenuitvoerlegging.***

Motivering

Het fonds moet op geëigende momenten worden bewaakt en geëvalueerd teneinde de democratische controle te waarborgen.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Civiel recht" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
Document- en procedurenummers	COM(2005)0122 – C6-0096/2005 – 2005/0040(COD)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 22.6.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Neena Gill 9.6.2005
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	25.1.2006 21.2.2006
Datum goedkeuring	21.2.2006
Uitslag eindstemming	+: 23 -: 0:
Bij de eindstemming aanwezige leden	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...