EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Rozpočtový výbor

2005/0038(CNS)

27. 2. 2006

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se v rámci obecného programu „Základní práva a spravedlnost“ zavádí specifický program „Základní práva a občanství“ pro období 2007–2013
(KOM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS))

Navrhovatelka: Neena Gill

PA_Leg

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

This proposal is one of the four draft decisions which comprise the framework programme "Fundamental Rights and Justice"[1] presented by the Commission on April 2005 and proposed for a period from January 2007 to December 2013 with a global allocation of EUR 543 million in commitment appropriations. Four specific programmes are set up as part of the framework programme: The fight against violence and drugs prevention programme, the fundamental rights and citizenship programme, the criminal justice programme and the civil justice programme.

The objectives of the programme are derived from the Charter of Fundamental Rights and from EU citizenship and seek to support civil society associations and the fight against racism and xenophobia through a dialogue and by complementing action by Member States, respecting the principle of subsidiarity (Art. 5 of the Treaty).

The financial allocation for operational expenditure of the specific programme "Fundamental Rights and Citizenship" for the period 2007-2013 is EUR 93,8 million which breaks down as follows:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAL**
Commitments **Payments**	10,6	12,0	13,2	13,5	13,8	15,2	15,5	-	**93,8**
	5,3	10,38	12,32	13,11	13,59	14,44	15,07	9,59	**93,8**

Within the overall reference amount for the framework programme "Fundamental Rights and Justice" EUR 11,1 million are to be foreseen for administrative expenditure.

RAPPORTEUR PROPOSALS

Although the Commission proposal can be welcomed, the draftswoman notes that the drafting of the proposal is not of the highest quality, especially in as far as a clear explanation of the rationalisation was concerned, where a breakdown of the budget lines to be merged, the estimated saving and where this money will be used would have been useful.

1. The appropriations indicated in the financial statement of the proposal for a Council decision are purely for guidance until a final agreement is reached on the financial perspective for the period 2007 and the following years. Regarding this particular point two amendments are tabled to the draft legislative resolution.

2. Given that the present decision is subject to a consultation procedure, it will not contain an amount deemed necessary according to the Interinstitutional Agreement of 6 May 1999 on budgetary discipline and improvement of the budgetary procedure[2]. Thus an amendment to recital 11 is proposed.

---

[1] COM(2005)0122.

3. In order to assure coherence and simplification, a new paragraph specifying the implementing measures for the programme to be discussed within the advisory committee is proposed. This article includes the annual work plan, the guidelines and the proposals for project selection among other measures to be adopted within the advisory committee in order to assure transparency. An amendment is thus proposed to change Article 9.

4. In order to avoid the risk of overlapping of the actions of the present proposal with the actions of the specific programme "Security and Safeguarding Liberties" and the corresponding specific programmes of the general programmes on "Fundamental Rights and Justice" and "Solidarity and Management of Migration Flows", an amendment to Article 11 is proposed.

5. It is important to ensure democratic scrutiny by means of suitable arrangements for fund monitoring and evaluation. Three amendments have been tabled in this respect to Articles 13 and 15.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh 1
Bod 1a (nový)

1a. upřesňuje, že pokud je v návrhu rozhodnutí odkaz na prostředky, je tento odkaz čistě orientační, dokud nebude dosaženo dohody o finančním výhledu na rok 2007 a na léta následující;

Odůvodnění

Odkaz na dohodovací postup, který lze zahájit na základě článku 56 jednacího řádu EP, odkazuje na legislativní texty a nikoli na finanční referenční částky.

Pozměňovací návrh 2
Bod 2a (nový)

2a. vyzývá Komisi, aby po přijetí příštího finančního výhledu potvrdila částky uvedené v návrhu rozhodnutí nebo předložila případný upravený finanční výkaz Parlamentu a Radě, a tím zajistila jejich slučitelnost se stropy;

---

[2] OJ C 172 of 18.06.1999, p. 1. Agreement as last amended by Decision 2005/708/EC of the European Parliament and of the Council (OJ L 269, 14.10.2005, p. 24).

Odůvodnění

Pozměňovací návrhy, které se snaží zdůraznit, že dokud nebude učiněno rozhodnutí o příštím víceletém finančním rámci, jsou částky ve finančním výkazu čistě orientační.

Návrh rozhodnutí

Znění navržené Komisí[3]	Pozměňovací návrhy Parlamentu
Pozměňovací návrh 3 Bod odůvodnění 11	
(11) Toto rozhodnutí stanoví pro celou dobu trvání programu finanční rámec, ***který pro rozpočtový orgán představuje hlavní referenční rámec*** ve smyslu bodu ***33*** interinstitucionální dohody ze dne 6. května 1999 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni a o zdokonalení rozpočtového procesu.	(11) Toto rozhodnutí stanoví pro celou dobu trvání programu finanční rámec, ***který objasní záměr legislativního orgánu a neovlivní pravomoci rozpočtového orgánu, jak jsou definovány ve Smlouvě*** ve smyslu bodu ***34*** Interinstitucionální Dohody ze dne 6. května 1999 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni a o zdokonalení rozpočtového procesu.
Odůvodnění	
Současné rozhodnutí nepodléhá postupu spolurozhodování, proto podle interinstitucionální dohody ze dne 6. května 1999 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni a zdokonalení rozpočtového procesu nebude obsahovat částku pokládanou za nezbytnou.	
Pozměňovací návrh 4 Čl. 4 odst. 2b (nový)	

[3] Úř. věst. C ..., 8.12.2005, s. ...

	2b. Přístup k financování bude snazší díky uplatňování zásady proporcionality při p ředkládání potřebných dokumentů a rovněž díky vytvoření databáze pro předkládání žádostí.

Odůvodnění

Metody a postupy musí být zjednodušeny, aby se zvýšila transparentnost a rychlost výb ěrového řízení a aby se usnadnil přístup k programu.

Pozměňovací návrh 5
Čl. 9 odst. 3

3. ***Roční pracovní program se přijímá postupem podle čl. 10 odst. 2.***	***3. Komise přijme v souladu s poradním postupem uvedeným v čl. 10 odst. 2 opat ření nezbytná pro provádění programu vztahující se k následujícím otázkám:***
	a) roční pracovní program
	b) roční rozpočet a rozdělení finančních prostředků na různé činnosti programu;
	c) obecné pokyny pro postup provádění programu a kritéria pro výběr;
	d) opatření pro sledování a vyhodnocování činností a pro rozšiřování a předávání výsledků;
	e) návrhy na výběr projektu.

Odůvodnění

Roční pracovní program, roční rozpočet a rozdělování prostředků na činnosti, obecné pokyny a návrhy na výběr projektu mohou být předloženy výboru kvůli transparentnosti.

Pozměňovací návrh 6
Čl. 11 odst. 2a (nový)

2a. Komise zajistí, aby činnosti, na něž se vztahuje toto rozhodnutí, doplňovaly činnosti, na něž se vztahují programy uvedené v odstavci 1 tohoto článku, a aby se nepřekrývaly.

Odůvodnění

Legislativní akt by měl být konkrétnější a jasnější, aby se předešlo riziku překrývání a dvojího financování činností podle současného návrhu a činností specifického programu Předcházení a boje proti trestné činnosti, který se zaměřuje na prosazování zákonů a předcházení trestné činnosti ve smyslu spolupráce mezi policií a ostatními nesoudními orgány činnými v trestním řízení, a ostatních specifických programů podle obecných programů Základních práv a spravedlnosti, činnosti Eurojust a Solidarita a řízení migračních toků, zejména v oblasti vztahující se k azylu a právních systémů pro integraci státních příslušníků třetích zemí

Pozměňovací návrh 7
Čl. 13 odst. 1 pododstavec 1a (nový)

Komise zajistí, aby činnosti, na něž se vztahuje toto rozhodnutí podléhaly p ředchozímu hodnocení, sledování a hodnocení ex post. Zajistí, aby program byl dostupný a aby byl prováděn transparentně.

Odůvodnění

Program je nutno ve vhodných intervalech sledovat a vyhodnocovat, aby byla zajištěna demokratická kontrola.

Pozměňovací návrh 8
Čl. 13 odst. 1 pododstavec 1b (nový)

Komise bude pravidelné a včas poskytovat Evropskému parlamentu a Radě informace o provádění programu, zejména o využívání zdrojů, které jsou k dispozici.

Odůvodnění

Dvě složky rozpočtového orgánu by měly dostávat pravidelné a včasné informace, aby mohly zajistit, že program se efektivně sleduje a vyhodnocuje .

Pozměňovací návrh 9
Čl. 15 odst. 3

3. Evropskému parlamentu a Radě Komise p ředloží:	3. Evropskému parlamentu a Radě Komise p ředloží:
a) průběžnou hodnotící zprávu o dosažených výsledcích a o kvalitativních a kvantitativních aspektech provádění tohoto programu ***do 31. března 2011***,	(a) ***podrobnou*** průběžnou hodnotící zprávu o dosažených výsledcích a o kvalitativních a kvantitativních aspektech provádění tohoto programu ***tři roky po přijetí tohoto rozhodnutí;***
b) sdělení o pokračování tohoto programu ***do 30. srpna 2012,***	b) sdělení o pokračování tohoto programu, ***s ohledem na jeho cíle, tři roky po přijetí tohoto rozhodnutí. Kromě toho Komise každoročně předloží krátkou zprávu o aktuálním stavu provádění programu;***
c) zprávu s hodnocením ex post do 31. prosince 2014.	c) zprávu s hodnocením ex post do 31. prosince 2014, ***která se zabývá prováděním a výsledky programu, a to při dokončení jeho provedení.***

Odůvodnění

Finanční prostředky je nutno ve vhodných intervalech sledovat a vyhodnocovat, aby byla zaji štěna demokratická kontrola.

POSTUP

Název	Návrh rozhodnutí Rady, kterým se v rámci obecného programu „Základní práva a spravedlnost“ zavádí specifický program „Základní práva a občanství“ pro období 2007-2013
Referenční údaje	KOM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS)
Příslušný výbor	LIBE
Výbor, který zaujal stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 6.9.2005
Užší spolupráce Datum oznámení na zasedání	
Navrhovatel Datum jmenování	Neena Gill 9.6.2005
Předchozí navrhovatel	
Projednání ve výboru	25.1.2006 21.2.2006
Datum přijetí	21.2.2006
Výsledek závěrečného hlasování	+: 23 –: 0:
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Náhradník přítomný při závěrečném hlasování	
Náhradník (čl. 178 odst. 2) přítomný při závěrečném hlasování	
Poznámky (údaje, které jsou k dispozici jen v jednom jazyce)	...