EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Budgetudvalget

2005/0038(CNS)

27.2.2006

UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Rådets afgørelse om et særprogram om grundlæggende rettigheder og unionsborgerskab for perioden 2007-2013 som en del af det generelle program om grundlæggende rettigheder og retfærdighed (KOM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS))

Rådgivende ordfører: Neena Gill

PA_Leg

DA

KORT BEGRUNDELSE

Det foreliggende forslag er et af fire forslag til afgørelse, der tilsammen udgør rammeprogrammet om grundlæggende rettigheder og retfærdighed[1], som Kommissionen forelagde i april 2005 for perioden januar 2007 til december 2013 med en samlet bevilling på 543 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger. Fire særprogrammer indgår i rammeprogrammet, nemlig programmet om bekæmpelse af vold og forebyggelse af narkotikamisbrug, programmet om grundlæggende rettigheder og unionsborgerskab, programmet om strafferet og programmet om civilret.

Programmet, der tager udgangspunkt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, herunder rettigheder som følge af unionsborgerskabet, sigter på styrkelse af civilsamfundets organisationer og bekæmpelse af racisme og fremmedhad gennem dialog. Det skal supplere medlemsstaternes indsats i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. traktatens artikel 5.

Finansieringsrammen for aktionsudgifterne til særprogrammet om grundlæggende rettigheder og unionsborgerskab for perioden 2007-2013 er 93,8 mio. EUR, der er fordelt som følger:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**I ALT**
Forpligtelser	10,6	12,0	13,2	13,5	13,8	15,2	15,5	-	**93,8**
Betalinger	5,3	10,38	12,32	13,11	13,59	14,44	15,07	9,59	**93,8**

I det samlede referencebeløb for rammeprogrammet om grundlæggende rettigheder og retfærdighed er der afsat 11,1 million EUR til administrative udgifter.

ORDFØRERENS FORSLAG

Selv om Kommissionens forslag kan hilses velkomment, konstaterer ordføreren, at formuleringen af forslaget ikke er optimal. Navnlig mangler der en klar redegørelse for rationaliseringen med angivelse af de budgetposter, der skal lægges sammen, og de forventede besparelsers omfang og anvendelse.

1. De bevillinger, der er anført i finansieringsoversigten i forslaget til Rådets afgørelse, er udelukkende vejledende, indtil der er indgået en aftale om de finansielle overslag for perioden 2007 og de følgende år. I den forbindelse stilles der to ændringsforslag til forslaget til lovgivningsmæssig beslutning.

2. Eftersom det foreliggende forslag er underlagt en høringsprocedure, indeholder det ikke et "beløb, som skønnes nødvendigt", jf. den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 om

[1] KOM(2005)0122.

budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren.[2] Der stilles derfor et ændringsforslag til betragtning 11.

3. For at sikre sammenhæng og forenkling foreslås det at indføje et nyt afsnit vedrørende foranstaltningerne til gennemførelse af programmet, som skal drøftes af det rådgivende udvalg. Dette afsnit omhandler - blandt andre foranstaltninger, der skal vedtages i det rådgivende udvalg for at sikre gennemsigtighed - det årlige arbejdsprogram, retningslinjerne og forslagene til udvælgelse af projekter. Derfor fremsættes et ændringsforslag til ændring af artikel 9.

4. For at undgå, at aktionerne under det her omhandlede forslag overlapper aktionerne under særprogrammet om sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder og de tilsvarende særprogrammer under de generelle programmer om grundlæggende rettigheder og retfærdighed og om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme, stilles der et ændringsforslag til artikel 11.

5. Det er vigtigt at sikre demokratisk kontrol ved hjælp af passende foranstaltninger til kontrol med og evaluering af midlernes anvendelse. Der er i denne henseende stillet tre ændringsforslag til artikel 13 og 15.

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag 1
Punkt 1 a (nyt)

1a. understreger, at hvis der indføjes en henvisning til bevillingerne i forslaget til afgørelse, vil en sådan kun tjene til vejledning, indtil der er indgået en aftale om de finansielle overslag for perioden 2007 og de følgende år;

Begrundelse

Henvisning til den samrådsprocedure, der kan indledes i henhold til forretningsordenens artikel 56, vedrører lovgivningsmæssige tekster og ikke finansielle referencegrundlag.

Ændringsforslag 2

[2] EFT C 172 af 18.6.1999, s. 1. Aftalen senest ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 2005/708/EF (EUT L 269 af 14.10.2005, s. 24).

Stk. 2 a (nyt)

2a. anmoder Kommissionen om, når de kommende finansielle overslag er vedtaget, at bekræfte de beløb, der er anført i forslaget til afgørelse, eller i givet fald at forelægge den justerede finansieringsoversigt for Europa-Parlamentet og Rådet og således sikre overensstemmelse med lofterne;

Begrundelse

Ændringsforslagene understreger, at beløbene i finansieringsoversigterne er rent vejledende, indtil der er truffet afgørelse om den næste flerårige finansielle ramme.

Forslag til afgørelse

Kommissionens forslag[3]	Ændringsforslag

Ændringsforslag 3
Betragtning 11

(11) I denne afgørelse fastlægges der for programmets samlede varighed en finansieringsramme, ***der udgør det primære referencegrundlag for budgetmyndigheden*** som omhandlet i ***punkt 33*** i den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren.	(11) I denne afgørelse fastlægges der for programmets samlede varighed en finansieringsramme, ***der er udtryk for den lovgivende myndigheds vilje uden at tilsidesætte budgetmyndighedens traktathjemlede beføjelser*** som omhandlet i ***punkt 34*** i den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren.

Begrundelse

Det foreliggende forslag er ikke underlagt den fælles beslutningsprocedure og indeholder derfor i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren ikke et "beløb, som skønnes nødvendigt".

Ændringsforslag 4
Artikel 8, stk. 2 b (nyt)

[3] EUT C ... af 8.12.2005, s. ... .

	2b. Adgang til finansiering fremmes gennem anvendelse af proportionalitetsprincippet for så vidt angår de dokumenter, der skal forelægges, og gennem etablering af en database til indgivelse af ansøgninger.

Begrundelse

Metoder og procedurer må forenkles for at gøre udvælgelsesproceduren mere gennemsigtig og lette adgangen til programmet.

Ændringsforslag 5
Artikel 9, stk. 3

3. ***Det årlige arbejdsprogram vedtages i overensstemmelse med proceduren*** i artikel 10, stk. 2***.***	3. ***Kommissionen vedtager de nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af programmet i overensstemmelse med rådgivningsproceduren*** i artikel 10, stk. 2***, for så vidt angår følgende:***
	a) det årlige arbejdsprogram
	b) det årlige budget og fordelingen af midler mellem de forskellige foranstaltninger under programmet
	c) de overordnede retningslinjer for gennemførelse af programmet samt procedurerne for fastsættelse af udvælgelseskriterier
	d) ordninger for tilsyn med og evaluering af foranstaltningerne samt for resultatformidling og -overførsel
	e) forslag til udvælgelse af projekter.

Begrundelse

Det årlige arbejdsprogram, det årlige budget og fordelingen af midler mellem de forskellige foranstaltninger, de overordnede retningslinjer og forslagene til udvælgelse af projekter kan fremlægges for udvalget af gennemsigtighedshensyn.

Ændringsforslag 6
Artikel 11, stk. 2 a (nyt)

2a. Kommissionen sørger for, at foranstaltningerne under denne afgørelse supplerer de foranstaltninger, der er omfattet af de i stk. 1 i denne artikel omhandlede programmer, uden at overlappe dem.

Begrundelse

Retsakten bør være mere klar og specifik for at undgå risikoen for dobbelt finansiering og overlapning mellem foranstaltninger under det foreliggende forslag og foranstaltninger under særprogrammet om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, som fokuserer på retshåndhævelse og forebyggelse af kriminalitet gennem politisamarbejde og samarbejde mellem andre ikke-retlige retshåndhævende instanser, samt de øvrige særprogrammer under de generelle programmer om grundlæggende rettigheder og retfærdighed, Eurojust og solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme, navnlig hvad angår asyl og integration af tredjelandsstatsborgere.

Ændringsforslag 7
Artikel 13, stk. 1, underafsnit 1 a (nyt)

Kommissionen sørger for, at foranstaltninger, der er omfattet af denne afgørelse, underkastes en forudgående evaluering, overvågning og efterfølgende evaluering. Den sikrer, at programmet er tilgængeligt og gennemføres på gennemsigtig vis.

Begrundelse

For at sikre demokratisk kontrol skal programmet overvåges og evalueres på passende tidspunkter.

Ændringsforslag 8
Artikel 13, stk. 1, underafsnit 1 b (nyt)

Kommissionen underretter regelmæssigt og rettidigt Europa-Parlamentet og Rådet om programmets gennemførelse, især hvad angår udnyttelsen af de disponible bevillinger.

Begrundelse

Budgetmyndighedens to grene bør underrettes regelmæssigt og i rette tid for at sikre, at programmet overvåges og vurderes på effektiv vis.

Ændringsforslag 9
Artikel 15, stk. 3

3. Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet:	3. Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet:
a) en midtvejsrapport om de opnåede resultater og om de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af programmet ***senest den 31. marts 2011***;	a) en ***detaljeret*** midtvejsrapport om de opnåede resultater og om de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af programmet ***tre år efter vedtagelsen af denne afgørelse***;
b) en meddelelse om videreførelsen af programmet ***senest den 30. august 2012***;	b) en meddelelse om videreførelsen af programmet ***under hensyntagen til målsætningerne heri tre år efter vedtagelsen af denne afgørelse. Endvidere forelægger Kommissionen årligt en kort rapport, hvori der gøres status over gennemførelsen af programmet;***
c) en efterfølgende evalueringsrapport senest den 31. december 2014.	c) en efterfølgende evalueringsrapport senest den 31. december 2014 ***om gennemførelsen og resultaterne af programmet ved dettes afslutning.***

Begrundelse

For at sikre demokratisk kontrol skal programmet overvåges og evalueres på passende tidspunkter.

PROCEDURE

Titel	Forslag til Rådets afgørelse om et særprogram om grundlæggende rettigheder og unionsborgerskab for perioden 2007-2013 som en del af det generelle program om grundlæggende rettigheder og retfærdighed
Referencer	KOM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS)
Korresponderende udvalg	LIBE
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 6.9.2005
Udvidet samarbejde Dato for meddelelse på plenarmødet	

Ordfører Dato for valg	Neena Gill 9.6.2005
Tidligere ordfører	
Behandling i udvalg	25.1.2006 21.2.2006
Dato for vedtagelse	21.2.2006
Resultat af den endelige afstemning	+: 23 –: 0:
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	
Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)	...