EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Budjettivaliokunta

2005/0038(CNS)

27.2.2006

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi perusoikeuksia ja kansalaisuutta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa
(KOM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS))

Valmistelija: Neena Gill

PA_Leg

LYHYT PERUSTELU

Kyseessä oleva ehdotus on yksi neljästä päätösluonnoksesta, joista perusoikeuksien ja oikeusasioiden puiteohjelma[1] muodostuu. Komissio esitteli ohjelman huhtikuussa 2005 ja ehdotti, että sitä noudatetaan tammikuusta 2007 joulukuuhun 2013. Ohjelmalle varattiin yhteensä 543 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina. Puiteohjelman osana perustetaan neljä erityisohjelmaa: väkivallan torjumista sekä huumetorjuntaa ja -tiedotusta koskeva erityisohjelma, perusoikeuksia ja kansalaisuutta koskeva erityisohjelma, rikosoikeutta koskeva erityisohjelma sekä yksityisoikeutta koskeva erityisohjelma.

Ohjelman tavoitteet ovat peräisin Euroopan unionin perusoikeuskirjasta sekä unionin kansalaisuudesta seuraavista oikeuksista. Ohjelmassa pyritään tukemaan kansalaisyhteiskunnan järjestöjä sekä torjumaan rasismia ja muukalaisvihaa vuoropuhelun avulla, joka täydentää jäsenvaltioiden toimia. Toimenpiteitä toteutetaan toissijaisuusperiaatteen mukaisesti (perustamissopimuksen 5 artikla).

Perusoikeuksia ja kansalaisuutta koskevan erityisohjelman toimintamenoihin on myönnetty 93,8 miljoonaa euroa määrärahoja jaksolle 2007–2013. Määrärahat jakaantuvat seuraavalla tavalla:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**YHT.**
Maksusitoumusmäärärahat	10,6	12,0	13,2	13,5	13,8	15,2	15,5	-	**93,8**
Maksumäärärahat	5,3	10,38	12,32	13,11	13,59	14,44	15,07	9,59	**93,8**

Perusoikeuksia ja oikeusasioita koskevaan puiteohjelmaan on otettu 11,1 miljoonaa euroa yleisen rahoitusohjeen puitteissa. Kyseiset määrärahat osoitetaan hallintomenoihin.

ESITTELIJÄN EHDOTUKSET

Vaikka komission ehdotusta voidaan pitää myönteisenä, valmistelija toteaa, että ehdotus ei ole kovin laadukas. Erityisesti voidaan mainita, että rationalisointia ei perusteltu selkeästi, yhdistettävien budjettikohtien jakautumista ei esitetty ja arvioitujen säästöjen ja säästettyjen rahojen käyttötarkoituksen ilmoittaminen olisi ollut hyödyllistä.

1. Neuvostolle esitetyn ehdotuksen rahoitusselvityksestä ilmi käyvät määrärahat ovat ainoastaan ohjeellisia, kunnes rahoitusnäkymistä vuodesta 2007 alkavalle jaksolle päästään lopulliseen sopimukseen. Tämän kysymyksen osalta luonnokseen lainsäädäntöpäätöslauselmaksi on jätetty kaksi tarkistusta.

2. Tässä päätöksessä noudatetaan kuulemismenettelyä, joten se ei tule sisältämään talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta

[1] KOM(2005)0122.

6. toukokuuta 1999 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa[2] määriteltyä riittävää määrää varoja. Siksi johdanto-osan 11 kappaleeseen ehdotetaan tarkistusta.

3. Johdonmukaisuuden ja yksinkertaistamisen varmistamiseksi ehdotetaan uutta kohtaa, jossa yksilöidään täytäntöönpanotoimet, joita on käsiteltävä neuvoa-antavassa komiteassa. Artikla sisältää vuotuisen työohjelman, suuntaviivat sekä ehdotukset hankkeiden valinnasta muiden toimien ohella, jotka on määrä hyväksyä neuvoa-antavassa komiteassa avoimuuden takaamiseksi. Siksi ehdotetaankin tarkistusta 9 artiklan muuttamiseksi.

4. Jotta tässä ehdotuksessa esitettyjen toimenpiteiden ja turvallisuutta ja vapauksien suojelua koskevan erityisohjelman toimenpiteiden sekä vastaavien perusoikeuksia ja oikeusasioita sekä yhteisvastuuta ja muuttovirtojen hallinnointia koskeviin yleisohjelmiin kuuluvien erityisohjelmien toimenpiteiden päällekkäisyys voitaisiin estää, ehdotetaan tarkistusta 11 artiklaan.

5. On tärkeää varmistaa sopivilla järjestelyillä demokraattinen seuranta varojen valvomiseksi ja arvioimiseksi. Kyseisen asian osalta on jätetty kolme tarkistusta 13 ja 15 artiklaan.

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien ja oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi

Tarkistus 1
1 a kohta (uusi)

1 a. täsmentää, että päätösehdotuksessa esitetyt määrärahat ovat täysin ohjeellisia, kunnes vuoden 2007 ja sitä seuraavien vuosien rahoitusnäkymistä on päästy sopimukseen;

Perustelu

Parlamentin työjärjestyksen 56 artiklassa tarkoitettu neuvottelumenettely liittyy lainsäädäntöteksteihin eikä ohjeellisiin rahoitusmääriin.

Tarkistus 2
2 a kohta (uusi)

2 a. pyytää komissiota vahvistamaan seuraavien rahoitusnäkymien hyväksymisen jälkeen päätösehdotuksessa esitetyt määrärahat tai tarvittaessa antamaan mukautetut määrärahat parlamentin ja neuvoston hyväksyttäviksi, millä varmistetaan niiden yhteensopivuus enimmäismäärien kanssa;

[2] EYVL C 172, 18.6.1999, s. 1. Sopimus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä 2005/708/EY (EUVL L 269, 14.10.2005, s. 24.).

Perustelu

Tarkistuksilla pyritään korostamaan sitä, että rahoitusselvityksistä ilmi käyvät määrärahat ovat ainoastaan ohjeellisia, kunnes seuraavasta monivuotisesta rahoituskehyksestä päästään sopimukseen.

Ehdotus päätökseksi

Komission teksti[3]	Parlamentin tarkistukset
Tarkistus 3 Johdanto-osan 11 kappale	
(11) Tässä päätöksessä vahvistetaan ohjelman koko keston ajaksi rahoituspuitteet, ***joita budjettivallan käyttäjä pitää*** talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta 6 päivänä toukokuuta 1999 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen ***33 kohdan*** mukaisesti ***ensisijaisena ohjeenaan*** vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.	(11) Tässä päätöksessä vahvistetaan ohjelman koko keston ajaksi rahoituspuitteet, ***jotka osoittavat lainsäädäntöviranomaisen tahtoa eivätkä vaikuta budjettivallan käyttäjän perustamissopimuksessa määriteltyyn toimivaltaan*** talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta 6 päivänä toukokuuta 1999 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen ***34 kohdan*** mukaisesti vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.
Perustelu	
Nykyiseen päätökseen ei sovelleta yhteispäätösmenettelyä, joten siinä ei tule olemaan Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta 6. toukokuuta 1999 tekemän toimielinten välisen sopimuksen mukaan riittävää määrää varoja.	
Tarkistus 4	

[3] EUVL C …, 8.12.2005, s. ….

8 artiklan 2 a kohta (uusi)

	2 a. Rahoituksen saatavuutta on helpotettava noudattamalla vaadittavien asiakirjojen yhteydessä suhteellisuusperiaatetta ja luomalla tietokanta hakemusten jättämistä varten.

Perustelu

Käytäntöjä ja menettelyjä on yksinkertaistettava, jotta voidaan nopeuttaa valintamenettelyn tekemistä avoimemmaksi ja helpottaa ohjelmaan osallistumista.

Tarkistus 5
9 artiklan 3 kohta

3. ***Vuotuinen työohjelma hyväksytään 10 artiklan 2 kohdassa säädettyä menettelyä noudattaen***.	3. ***Komissio hyväksyy ohjelman seuraavien osien toteuttamista koskevat tarvittavat toimenpiteet 10 artiklan 2 kohdassa mainitun neuvoa-antavan menettelyn mukaisesti:***
	(a) vuotuinen työohjelma;
	(b) vuotuinen talousarvio ja varojen jakaminen ohjelman eri toimenpiteiden kesken;
	(c) ohjelman täytäntöönpanoa koskevat yleiset suuntaviivat sekä valintaperusteita koskevat menettelyt;
	(d) toimien valvomista ja arvioimista sekä tulostenjakamista ja välittämistä koskevat järjestelyt;
	(e) hankkeiden valintaa koskevat ehdotukset.

Perustelu

Vuotuinen työohjelma, vuotuinen talousarvio ja varojen jakaminen toimille, yleiset suuntaviivat ja hankkeiden valintaa koskevat ehdotukset voidaan toimittaa komitealle avoimuussyistä.

Tarkistus 6
11 artiklan 2 a kohta (uusi)

2 a. Komissio varmistaa, että toimet, joita tämä päätös koskee, täydentävät niitä ohjelmia koskevia toimia, jotka mainitaan tämän artiklan 1 kohdassa, ja että toimet eivät ole päällekkäisiä.

Perustelu

Säädöksen pitäisi olla tarkempi ja selkeämpi, jotta vältyttäisiin päällekkäisyyksiltä ja kaksinkertaiselta rahoitukselta tässä ehdotuksessa esiteltyjen toimenpiteiden ja seuraavien toimenpiteiden välillä: lainvalvontaan ja rikosten torjuntaan keskittyvän rikollisuuden ennaltaehkäisyä ja torjumista koskevan erityisohjelman toimenpiteet poliisin ja muiden ei-oikeudellisten lainvalvontaviranomaisten yhteistyön osalta; perusoikeuksia ja oikeusasioita koskevien yleisohjelmien alaisten erityisohjelmien toimenpiteet; Eurojust-ohjelman ja Yhteisvastuun ja maahanmuuttovirtojen hallinnan yleisohjelman toimenpiteet erityisesti *turvapaikkajärjestelmien ja kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista koskevien järjestelmien osalta.*

Tarkistus 7
13 artiklan 1 kohdan 1 a alakohta (uusi)

Komissio varmistaa, että tähän päätökseen liittyviä toimia valvotaan ja niille tehdään ennakko- ja jälkiarviointi. Se varmistaa, että ohjelma on selkeä ja että se pannaan täytäntöön avoimella tavalla.

Perustelu

Ohjelmaa on seurattava ja arvioitava sopivina ajankohtina demokraattisen valvonnan varmistamiseksi.

Tarkistus 8
13 artiklan 1 kohdan 1 b alakohta (uusi)

Komissio ilmoittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti ja hyvissä ajoin ohjelman täytäntöönpanosta, erityisesti käytettävissä olevien resurssien käytöstä.

Perustelu

Budjettivallan käyttäjien on saatava säännöllisesti ja hyvissä ajoin tietoa, jotta ne voivat varmistua siitä, että ohjelmaa valvotaan ja arvioidaan tehokkaasti.

Tarkistus 9
15 artiklan 3 kohta

3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle:	3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle:
a) väliarviointikertomuksen saaduista tuloksista ja tämän ohjelman täytäntöönpanon laadullisista ja määrällisistä näkökohdista ***viimeistään 31 päivänä maaliskuuta 2011***;	a) ***yksityiskohtaisen*** väliarviointikertomuksen saaduista tuloksista ja tämän ohjelman täytäntöönpanon laadullisista ja määrällisistä näkökohdista ***kolme vuotta tämän päätöksen hyväksymisen jälkeen***;
b) tiedonannon tämän ohjelman jatkamisesta ***viimeistään 30 päivänä elokuuta 2012***;	b) tiedonannon tämän ohjelman jatkamisesta ***ohjelman tavoitteiden osalta kolme vuotta tämän päätöksen hyväksymisen jälkeen; lisäksi komissio esittää vuosittain lyhyen kertomuksen, jossa tarkastellaan ohjelman täytäntöönpanon tilannetta;***
c) jälkiarviointikertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2014.	c) jälkiarviointikertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2014***, jossa käsitellään ohjelman täytäntöönpanoa ja tuloksia sen täytäntöönpanon jälkeen***.

Perustelu

Rahastoa on seurattava ja arvioitava sopivina ajankohtina demokraattisen valvonnan varmistamiseksi.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Ehdotus neuvoston päätökseksi perusoikeuksia ja kansalaisuutta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa
Viiteasiakirjat	KOM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS)
Asiasta vastaava valiokunta	LIBE
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 6.9.2005
Tehostettu yhteistyö – ilmoitettu istunnossa (pvä)	
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Neena Gill 9.6.2005
Alkuperäinen valmistelija	
Valiokuntakäsittely	25.1.2006 21.2.2006
Hyväksytty (pvä)	21.2.2006
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 23 –: 0:
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	
Huomautuksia (saatavilla vain yhdellä kielellä)	...