EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Begrotingscommissie

2005/0038(CNS)

27.2.2006

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Grondrechten en burgerschap" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
(COM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS))

Rapporteur voor advies: Neena Gill

BEKNOPTE MOTIVERING

Dit voorstel is een van de vier ontwerpbesluiten die samen het kaderprogramma "Grondrechten en justitie"[1] vormen. Voor dit kaderprogramma, dat in april 2005 door de Commissie is ingediend voor de periode januari 2007-december 2013, wordt een totaalbedrag van 543 miljoen euro aan vastleggingskredieten uitgetrokken. Als onderdeel van het kaderprogramma worden vier specifieke programma's opgezet, te weten geweldbestrijding en drugspreventie en -voorlichting, grondrechten en burgerschap, strafrecht en civiel recht.

De doelstellingen van het programma vloeien voort uit het Handvest van de grondrechten en het burgerschap van de EU en zijn gericht op steun voor organisaties uit het maatschappelijk middenveld en bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat via een dialoog en aanvullende actie door de lidstaten, een en ander met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel (art. 5 van het Verdrag).

De financiële middelen voor het programma "Grondrechten en burgerschap" voor de periode 2007-2013 bedragen 93,8 miljoen euro en worden als volgt verdeeld:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAAL**
Vastleggingskredieten	10,6	12,0	13,2	13,5	13,8	15,2	15,5	-	**93,8**
Betalingskredieten	5,3	10,38	12,32	13,11	13,59	14,44	15,07	9,59	**93,8**

Binnen het totale referentiebedrag voor het kaderprogramma "Grondrechten en justitie" moet een bedrag van 11,1 miljoen euro voor administratieve uitgaven worden toegevoegd.

VOORSTELLEN VAN DE RAPPORTEUR

Hoewel het voorstel van de Commissie kan worden toegejuicht, wijst de rapporteur erop dat de kwaliteit van het voorstel te wensen overlaat, met name wat betreft een duidelijke uitleg van de rationalisering waarbij een overzicht van de samen te voegen begrotingslijnen, de geschatte besparingen en de posten waar dit geld naar toe gaat nuttig zou zijn geweest.

1. De kredieten die worden genoemd in het financieel memorandum van het voorstel voor een besluit van de Raad zijn zuiver indicatief totdat overeenstemming wordt bereikt over de financiële vooruitzichten voor de periode vanaf 2007. Met betrekking tot dit punt worden twee amendementen op de ontwerpwetgevingsresolutie ingediend.

2. Aangezien het onderhavige besluit is onderworpen aan een raadplegingsprocedure, bevat het geen noodzakelijk geacht bedrag in de zin van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de

[1] COM(2005)0122.

begrotingsprocedure[2]. Hiertoe wordt een amendement op overweging 11 voorgesteld.

3. Met het oog op de samenhang en de vereenvoudiging wordt een nieuw lid voorgesteld dat betrekking heeft op de in het raadgevend comité te bespreken uitvoeringsmaatregelen voor het programma. Het behelst o.a. het jaarlijkse werkprogramma, de richtsnoeren en de voorstellen voor de selectie van de projecten, evenals andere in het raadgevend comité vast te stellen maatregelen teneinde de transparantie te waarborgen. Hiertoe wordt een amendement voorgesteld tot wijziging van artikel 9.

4. Ter voorkoming van het risico van overlapping van de acties van het onderhavige voorstel met de acties van het specifieke programma "Veiligheid en bescherming van de vrijheden" en de overeenkomstige specifieke programma's van de algemene programma's "Grondrechten en justitie" en "Solidariteit en beheer van de migratiestromen" wordt een amendement op artikel 11 voorgesteld.

5. Het is van belang dat de democratische controle wordt gewaarborgd via passende regelingen inzake toezicht en evaluatie. In dit verband worden drie amendementen op de artikelen 13 en 15 ingediend.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement 1

Paragraaf 1 bis (nieuw)

1 bis. wijst erop dat, indien de kredieten in het voorstel voor een besluit zijn vermeld, deze louter indicatief zijn zolang er geen overeenstemming is bereikt over de financiële vooruitzichten voor de periode 2007 en daarna;

Or. en

Motivering

De verwijzing naar de bemiddelingsprocedure die op grond van artikel 56 van het Reglement van het EP kan worden gestart, heeft betrekking op wetsteksten en niet op financiële referentiebedragen.

[2] PB C 172 van 18.6.1999. Akkoord laatstelijk gewijzigd bij Besluit 2005/708/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 269 van 14.10.2005, blz. 24).

Amendement 2
Paragraaf 2 bis (nieuw)

2 bis. verzoekt de Commissie na de goedkeuring van de financiële vooruitzichten de in het voorstel voor een besluit genoemde bedragen te bevestigen dan wel, indien nodig, het aangepaste financieel memorandum aan het Parlement en de Raad voor te leggen en ervoor te zorgen dat deze verenigbaar zijn met de maxima;

Motivering

Met deze amendementen moet worden benadrukt dat de in de financiële memoranda opgenomen bedragen in afwachting van een besluit over het nieuwe meerjarige financiële kader zuiver indicatief van aard zijn.

Voorstel voor een besluit

Door de Commissie voorgestelde tekst[3]	Amendementen van het Parlement

Amendement 3
Overweging 11

(11) Bij dit besluit wordt een financieel kader vastgesteld dat ***voor de begrotingsautoriteit*** gedurende de gehele looptijd van het programma ***de voornaamste referentie vormt*** in de zin van punt ***33*** van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure.	(11) Bij dit besluit wordt gedurende de gehele looptijd van het programma een financieel kader vastgesteld dat ***de wil van de wetgever illustreert en de in het Verdrag vastgestelde bevoegdheden van*** de begrotingsautoriteit in de zin van punt ***34*** van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure ***onverlet laat.***

Motivering

Aangezien het onderhavige besluit niet is onderworpen aan de medebeslissingsprocedure, bevat het, op grond van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure, geen noodzakelijk geacht bedrag.

[3] PB C .. van 8.12.2005, blz. ...

Amendement 4

Artikel 8, lid 2 ter (nieuw)

2 ter. De toegang tot de financiering wordt vergemakkelijkt door de toepassing van het evenredigheidsbeginsel op de in te dienen documenten en door het instellen van een gegevensbank voor het indienen van aanvragen.

Or. en

Motivering

De methoden en procedures moeten worden vereenvoudigd om de transparantie van de selectieprocedure te vergroten en de toegang tot het programma te vergemakkelijken.

Amendement 5
Artikel 9, lid 3

3. ***Het jaarlijkse werkprogramma wordt vastgesteld volgens de procedure van artikel 10, lid 2.***	3. ***De in verband met de volgende punten noodzakelijke maatregelen voor de uitvoering van het programma worden door de Commissie vastgesteld volgens de raadplegingsprocedure van artikel 10, lid 2:***
	a) het jaarlijkse werkprogramma;
	b) de jaarlijkse begroting en de verdeling van de middelen over de verschillende acties van het programma;
	c) de algemene richtsnoeren voor de uitvoering van het programma en de procedures inzake de selectiecriteria;
	d) de regelingen voor toezicht op en evaluatie van de acties en voor verspreiding en overdracht van resultaten;
	e) de voorstellen voor de selectie van de projecten.

Motivering

Het jaarlijkse werkprogramma, de jaarlijkse begroting en de verdeling van de middelen over de acties, de algemene richtsnoeren en de voorstellen voor de selectie van de projecten kunnen om redenen van transparantie aan het comité worden voorgelegd.

Amendement 6
Artikel 11, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De Commissie zorgt ervoor dat de acties uit hoofde van dit besluit een aanvulling vormen op de acties in het kader van de in lid 1 genoemde programma's en dat deze elkaar niet overlappen.

Motivering

Het rechtsbesluit dient specifieker en duidelijker te zijn om het risico te voorkomen van overlapping en dubbele financiering van de acties van het onderhavige voorstel met de acties in het kader van het specifieke programma preventie en bestrijding van criminaliteit waarin de nadruk ligt op wetshandhaving en misdaadpreventie door middel van samenwerking tussen politiële en andere niet-justitiële wetshandhavingsinstanties, de andere specifieke programma's van de algemene programma's inzake grondrechten en justitie, Eurojust en het programma solidariteit en beheer van de migratiestromen, met name op het gebied van asiel en het rechtsstelsel voor de integratie van onderdanen van derde landen.

Amendement 7
Artikel 13, lid 1, alinea 1 bis (nieuw)

De Commissie zorgt ervoor dat de acties in het kader van dit besluit worden onderworpen aan evaluatie vooraf, monitoring en evaluatie achteraf. Zij zorgt ervoor dat het programma toegankelijk is en op transparante wijze wordt uitgevoerd.

Motivering

Monitoring en evaluatie van het programma op passende tijdstippen is noodzakelijk om democratische controle te waarborgen.

Amendement 8
Artikel 13, lid 1, alinea 1 ter (nieuw)

	De Commissie informeert het Europees Parlement en de Raad regelmatig en tijdig over de uitvoering van het programma, met name over het gebruik van de beschikbare middelen.

Motivering

De twee takken van de begrotingsautoriteit dienen regelmatig en tijdig informatie te ontvangen om voor een doeltreffende monitoring en evaluatie van het programma te kunnen zorgen.

Amendement 9
Artikel 15, lid 3

3. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad de volgende documenten in:	3. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad de volgende documenten in:
a) ***uiterlijk op 31 maart 2011,*** een tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van dit programma;	a) ***drie jaar na de vaststelling van dit besluit,*** een ***gedetailleerd*** tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van dit programma;
b) ***uiterlijk op 30 augustus 2012,*** een mededeling over de voortzetting van dit programma;	b) ***drie jaar na de vaststelling van dit besluit,*** een mededeling over de voortzetting van dit programma ***in verband met de doelstellingen ervan. Bovendien dient de Commissie jaarlijks een beknopt verslag in over de stand van de uitvoering van het programma***;
c) uiterlijk op 31 december 2014, een verslag over de evaluatie achteraf.	c) uiterlijk op 31 december 2014, een verslag over de evaluatie achteraf ***met betrekking tot de uitvoering en de resultaten van het programma, na voltooiing van de uitvoering.***

Motivering

Monitoring en evaluatie van het programma op passende tijdstippen is noodzakelijk om democratische controle te waarborgen.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Grondrechten en burgerschap" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
Document- en procedurenummers	COM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 6.9.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Neena Gill 9.6.2005
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	25.1.2006 21.2.2006
Datum goedkeuring	21.2.2006
Uitslag eindstemming	+: 23 -: 0:
Bij de eindstemming aanwezige leden	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...