EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za proračun

2005/0038(CNS)

27.2.2006

MNENJE

Odbora za proračun

za Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

o predlogu sklepa Sveta o vzpostavitvi posebnega programa „Temeljne pravice in državljanstvo“ za obdobje 2007-2013 v okviru splošnega programa „Temeljne pravice in pravosodje“
(KOM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS))

Pripravljavka mnenja: Neena Gill

PA_Leg

KRATKA OBRAZLOŽITEV

To je eden od štirih osnutkov sklepov, ki jih vsebuje okvirni program 'Temeljne pravice in pravosodje'[1], ki ga je predlagala Komisija aprila 2005 in ki za obdobje od januarja 2007 do decembra 2013 predlaga celotno dodelitev 543 milijonov EUR za odobritve za prevzem obveznosti. Štirje posebni programi so pripravljeni kot del okvirnega programa: boj proti nasilju ter preprečevanje uporabe drog, temeljne pravice in državljanstvo, kazensko pravosodje in civilno pravosodje.

Cilji programa izvirajo iz Listine o temeljnih pravicah in državljanstva EU ter iščejo podporo združenjem civilne družbe in se borijo proti rasizmu in ksenofobiji z dialogom in dopolnilnimi ukrepi držav članic, ob upoštevanju načela subsidiarnosti (člen 5 Pogodbe).

Finančna sredstva, dodeljena za izdatke poslovanja posebnega programa 'Temeljne pravice in državljanstvo' za obdobje 2007-2013, znašajo 93,8 milijona EUR in so razporejena takole:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**SKUPAJ**
Obveznosti plačila	10,6	12,0	13,2	13,5	13,8	15,2	15,5	-	**93,8**
	5,3	10,38	12,32	13,11	13,59	14,44	15,07	9,59	**93,8**

V referenčni vsoti, predvideni za okvirni program 'Temeljne pravice in pravosodje' je 11,1 milijonov EUR predvidenih za upravne odhodke.

PREDLOGI POROČEVALKE

Čeprav se predlog Komisije lahko odobri, poročevalka ugotavlja, da osnutek predloga ni najbolj kakovosten, zlasti ne glede tolmačenja racionalizacije pri razčlenitvi proračunskih vrstic, ki se bodo združile, ocenjenih prihrankih in postavkah, za katere se bo denar porabil.

1. Odobrena proračunska sredstva, navedena v predlogu sklepa Sveta so le smernice, dokler ne bo dosežen končni sporazum o finančni perspektivi za leto 2007 in za naslednja leta. Pri tej točki sta bila vložena dva predloga sprememb k osnutku zakonodajne resolucije.

2. Če je sedanji sklep v postopku soodločanja, potem v skladu z Medinstitucionalnim sporazumom z dne 6. maja 1999 o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka[2] ne bo vseboval predvidenega potrebnega zneska. Zato se predlaga spremembo uvodne izjave 11.

3. Da bi zagotovili skladnost in poenostavitev, se predlaga nov odstavek, ki določa izvedbene ukrepe za program, o katerem bo razpravljal svetovalni odbor. Ta člen vključuje letni delovni načrt, smernice in predloge za izbiro projektov med ukrepi, ki jih bo sprejel

[1] KOM(2005)0122.

[2] UL C 172, 18.6.1999, str. 1. Sporazum, kakor je bil nazadnje spremenjen s Sklepom 2005/708/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 269, 14.10.2005, str. 24).

svetovalni odbor za zagotavljanje preglednosti. Zato se predlaga spremembo člena 9.

4. Da bi se izognili podvajanju dejavnosti predloga z dejavnostmi posebnega programa „Varnost in varstvo svoboščin" in ustreznih posebnih programov, ki so del splošnega programa „Temeljne pravice in pravosodje", in programa „Solidarnost in upravljanje migracijskih tokov", je bil predlagan predlog spremembe k členu 11.

5. Pomembno je zagotoviti demokratičen nadzor z ustreznimi ukrepi za upravljanje in vrednotenje skladov. V ta namen so bili vloženi trije predlogi sprememb k členoma 13 in 15.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za proračun poziva Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Osnutek zakonodajne resolucije

Predlog spremembe 1
Odstavek 1 a (novo)

1a. poudarja, da morebitne navedbe odobrenih proračunskih sredstev v predlogu sklepa služijo zgolj kot smernice, dokler ne bo dosežen sporazum o finančni perspektivi za leto 2007 in naslednja leta;

Obrazložitev

Sklicevanje na usklajevalni postopek, ki se lahko začne na podlagi člena 56 Poslovnika Evropskega parlamenta, se nanaša na zakonodajna besedila in ne na referenčni finančni znesek.

Predlog spremembe 2
Odstavek 2 a (novo)

2a. poziva Komisijo, naj po sprejetju naslednje finančne perspektive potrdi zneske, ki so navedeni v predlogu sklepa, ali Parlamentu in Svetu po potrebi predloži prilagojeno finančno poročilo ter s tem zagotovi, da so zneski skladni z zgornjimi mejami;

Obrazložitev

Predloga sprememb poudarjata, da so do sprejetja odločitve o naslednjem večletnem finan čnem okviru zneski v finančnih poročilih zgolj okvirni.

Predlog Uredbe

Besedilo, ki ga predlaga Komisija[3]	Predlogi sprememb Parlamenta
Predlog spremembe 3 Uvodna izjava 11	
(11) Ta sklep določa finančni okvir za celotno trajanje programa, ki v smislu točke 33 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 6. maja 1999 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka ***predstavlja glavni referenčni okvir za prora čunski organ***.	(11) Ta sklep določa finančni okvir za celotno trajanje programa, ki v smislu točke ***34*** Medinstitucionalnega sporazuma z dne 6. maja 1999 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka ***izraža voljo zakonodajnega organa in ne vpliva na pristojnosti proračunskega organa, opredeljene v Pogodbi***.
Obrazložitev	
Sedanji sklep ni v postopku soodločanja, zato v skladu z Medinstitucionalnim sporazumom z dne 6. maja 1999 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka ne bo vseboval predvidenega potrebnega zneska.	
Predlog spremembe 4 Člen 8, odstavek 2 b (novo)	
	2b. Dostop do sredstev se olajša z uporabo načela sorazmernosti pri dokumentaciji, ki jo je treba predložiti, in z vzpostavitvijo podatkovne baze za vložitev prijav.
Obrazložitev	
Za povečanje preglednosti postopka izbire in za olajšanje dostopa do programa je potrebno poenostaviti metode in postopke.	
Predlog spremembe 5 Člen 9, odstavek 3	

[3] UL C…, 8.12.2005, str. …..

3. ***Letni delovni program bo sprejet v skladu s postopkom iz člena 10(2).***	3. ***Komisija v skladu s svetovalnim postopkom iz člena 10, odstavka 2, sprejme potrebne ukrepe za izvajanje programov v zvezi z naslednjimi zadevami:***
	(a) letni program dela;
	(b) letni proračun in razdelitev sredstev med različne dejavnosti programov;
	(c) splošne smernice za izvajanje programa in postopkov za izbor meril;
	(d) pogoji za spremljanje in vrednotenje programov ter širjenje in prenos rezultatov;
	(e) predlogi za izbiro projektov.

Obrazložitev

Zaradi preglednosti se lahko odboru predložijo letni načrt dela, letni proračun in razporeditev sredstev med dejavnostmi, splošne smernice in predlogi za izbor projektov.

Predlog spremembe 6
Člen 11, odstavek 2 a (novo)

	2a. Komisija zagotovi, da ukrepi iz tega sklepa dopolnjujejo ukrepe, ki so zajeti v programih, omenjenih v odstavku 1 tega člena, in da se z njimi ne prekrivajo.

Obrazložitev

Zakonodajni akt bi moral biti natančnejši in jasnejši, da prepreči morebitno prekrivanje in dvojno financiranje ukrepov sedanjega predloga z ukrepi: posebnega programa ***Prepre čevanje kriminala in boj proti njemu****, ki se osredotoča na izvajanje zakonov in preprečevanje kriminala v smislu sodelovanja med policijo in drugimi nesodnimi organi pregona; drugih posebnih programov v okviru splošnih programov* ***Temeljne pravice in pravosodje;*** *Eurojust in* ***Solidarnost ter upravljanje migracijskih tokov, zlasti na področju, povezanemu z azilom in pravnim sistemom vključevanja državljanov tretjih držav.***

Predlog spremembe 7
Člen 13, odstavek 1, pododstavek 1 a (novo)

	Komisija zagotovi, da se ukrepi, sprejeti s tem sklepom, predhodno ocenijo, spremljajo in naknadno ovrednotijo. Zagotovi dostopnost programa in pregleden način njegovega izvajanja.

Obrazložitev

Program je treba v ustreznih obdobjih spremljati in vrednotiti, da se zagotovi demokratični nadzor.

Predlog spremembe 8
Člen 13, odstavek 1, pododstavek 1 b (novo)

	Komisija redno in pravočasno obvešča Evropski parlament in Svet o izvajanju programa, zlasti o uporabi razpoložljivih sredstev.

Obrazložitev

Obe veji proračunskega organa bi bilo treba redno in pravočasno obveščati, da bi se zagotovilo učinkovito spremljanje in ocenjevanja programa.

Predlog spremembe 9
Člen 15, odstavek 3

3. Komisija pošlje Evropskemu parlamentu in Svetu:	3. Komisija pošlje Evropskemu parlamentu in Svetu:
(a) vmesno poročilo o vrednotenju doseženih rezultatov ter kakovostnih in količinskih vidikov izvajanja tega programa ***najkasneje do 31. marca 2011;***	(a) ***podrobno*** vmesno poročilo o vrednotenju doseženih rezultatov ter kakovostnih in koli činskih vidikov izvajanja tega programa ***tri leta po sprejetju tega sklepa;***
(b) sporočilo o nadaljevanju tega programa ***najkasneje do 30. avgusta 2012***;	(b) sporočilo o nadaljevanju tega programa***, ob upoštevanju njegovih ciljev, tri leta po sprejetju tega sklepa; poleg tega Komisija letno pripravi kratko poročilo o spremljanju izvajanja programa;***
(c) poročilo o naknadnem vrednotenju najkasneje do 31. decembra 2014.	(c) poročilo o naknadnem vrednotenju najkasneje do 31. decembra 2014***, ki zajema izvedbo in rezultate programa po zaključku njegovega izvajanja***.

Obrazložitev

Program je treba v ustreznih obdobjih spremljati in vrednotiti, da se zagotovi demokratični nadzor.

POSTOPEK

Naslov	Predlog sklepa Sveta o vzpostavitvi posebnega programa „Temeljne pravice in državljanstvo“ za obdobje 2007-2013 v okviru splošnega programa „Temeljne pravice in pravosodje“
Referenčni dokumenti	KOM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS)
Pristojni odbor	LIBE
Odbori, zaprošeni za mnenje Datum razglasitve na zasedanju	BUDG 6.9.2005
Okrepljeno sodelovanje Datum razglasitve na zasedanju	
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Neena Gill 9.6.2005
Nadomeščeni/-a pripravljavec/-ka mnenja	
Obravnava v odboru	25.1.2006 21.2.2006
Datum sprejetja	21.2.2006
Izid končnega glasovanja	+: 23 -: 0:
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	
Namestniki (člen 178(2)), navzoči pri končnem glasovanju	
Pripombe (na voljo samo v enem jeziku)	...