EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Rozpočtový výbor

2005/0037B(COD)

27. 2. 2006

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se v rámci obecného programu „Základní práva a spravedlnost“ zavádí specifický program „Boj proti násilí (Daphne), drogová prevence a informovanost o drogách“ pro období 2007–2013
(KOM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Navrhovatelka: Neena Gill

PA_Leg

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

The Commission proposed a new Heading 3 on Citizenship, Freedom, Security and Justice in its proposals for the next financial framework of the Union (2007-2013) presented to Parliament and Council[1] with a total allocation of EUR 24,705 billion out of which 65% were proposed to be addressed to the completion of an Area of Freedom, Security and Justice.

In its resolution of 8 June 2005 on "Policy Challenges and Budgetary Means of the Enlarged Union 2007-2013"[2] the European Parliament proposed an increase of EUR 1 billion (2004 prices) specifying that it should be dedicated to fundamental rights and the fight against crime.

COMMISSION PROPOSAL

The programme seeks to complement national policies in mainly two areas:

- improving public health by reducing health related harm associated with drug dependence

- bringing added value to the actions by Member States by preventing and combating all forms of violence against children, young people and women and the protection of victims and groups at risk.

Within Parliament, the procedure has been split up between the Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs as lead committee on the issues concerning drugs prevention and information and the Committee on Women's Rights and Gender Equality, as lead committee on the issues concerning violence.

Both lead committees have asked the Commission to present a new proposal dealing with the two policies in two separate programmes. A decision has not yet been taken to this respect.

The financial allocation for operational expenditure of the specific programme "Drug and Violence" for the period 2007-2013 is EUR 134,4 million, which breaks down as follows:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAL**
Commitments **Payments**	1	17,4	18,8	20,2	20,6	21,0	21,5		**135,4**
	7,95	15,21	17,8	19,22	20,12	20,72	21,17	13,21	**135,4**

Within the overall reference amount for the framework programme in "Fundamental Rights and Justice" EUR 11,1 million are added for administrative expenditure.

RAPPORTEUR'S PROPOSALS

Although the Commission proposal can be welcomed, the draftswoman notes that the drafting of the proposal is not of the highest quality, especially in as far as a clear explanation of the

[1] COM(2004)0101.
[2] *Texts adopted,* P6_TA(2005)0224.

rationalisation was concerned, where a breakdown of the budget lines to be merged, the estimated saving and where this money will be used would have been useful.

1. It should be pointed out that the amount for the financial framework mentioned in Article 12 can only be considered indicative at this stage, since there has been no final decision on the financial perspective yet. An amendment has therefore been tabled to the legislative resolution as well as to this article.

2. In order to assure coherence and simplification, a new paragraph specifying the implementing measures for the programme to be discussed within the advisory committee is proposed. This article includes the annual work plan, the guidelines and the proposals for project selection among other measures to be adopted within the advisory committee in order to assure transparency. An amendment is thus proposed to change Article 9.

3. In order to avoid the risk of overlapping of the actions of the present proposal with the actions of the general programme on "Security and Safeguarding Liberties" and the corresponding specific programmes of the general programme on "Fundamental Rights and Justice", and "Solidarity and Management of Migration Flows", an amendment to Article 11 is proposed.

4. It is important to ensure democratic scrutiny by means of suitable arrangements for fund monitoring and evaluation. Three amendments have been tabled in this respect to Articles 13 and 15.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako příslu šný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh 1
Bod 1a (nový)

1a. zdůrazňuje, že částky uvedené v legislativním návrhu po roce 2006 závisí na rozhodnutí o příštím víceletém finančním rámci;

Pozměňovací návrh 2
Bod 1b (nový)

1b. vyzývá Komisi, aby, jakmile bude schválen víceletý finanční rámec, ve vhodných p řípadech předložila návrh na úpravu finančních referenčních částek programu;

Odůvodnění

Referenční částka pro finanční rámec nemůže být stanovena, dokud nebude učiněno rozhodnutí o finančním výhledu. Jakmile bude učiněno rozhodnutí, předloží Komise legislativní návrh na stanovení referenční částky s ohledem na příslušný strop daného finan čního rámce.

Návrh rozhodnutí

Znění navržené Komisí[3]	Pozměňovací návrhy Parlamentu
Pozměňovací návrh 3 Čl. 8 odst. 2a (nový)	
	2a. Přístup k financování musí být usnadn ěn uplatněním zásady proporcionality, pokud jde o dokumenty, které je nutno p ředložit, a vytvořením databáze pro podávání žádostí.
Odůvodnění	
Je třeba zjednodušit používané metody a postupy, aby byla urychlena průhlednost výběrového řízení a usnadněn přístup k programu.	
Pozměňovací návrh 4 Čl. 9 odst. 3	
3. ***Roční pracovní program se přijímá postupem podle čl. 10 odst. 2.***	***3. Komise přijme v souladu s poradním postupem uvedeným v čl. 10 odst. 2 opat ření nezbytná pro provádění programu vztahující se k následujícím otázkám:***
	a) roční plán práce;
	b) roční rozpočet a rozdělení finančních prostředků na různé činnosti programu;
	c) obecné pokyny pro postup provádění programu a kritéria pro výběr;

[3] Úř. věst. C ..., 8.12.2005, s. ....

e) opatření pro sledování a vyhodnocování činností a pro rozšiřování a převádění výsledků;

f) návrhy na výběr projektu.

Odůvodnění

Roční pracovní program, roční rozpočet a rozdělování prostředků na činnosti, obecné pokyny a návrhy na výběr projektu mohou být předloženy výboru z důvodů transparentnosti.

Pozměňovací návrh 5
Čl. 11 odst. 2a (nový)

2a. Komise zajistí, aby činnosti, na něž se vztahuje toto rozhodnutí, doplňovaly činnosti, na něž se vztahují programy uvedené v odstavci 1, a aby se nepřekrývaly.

Odůvodnění

Legislativní akt by měl být konkrétnější a jasnější, aby se předešlo riziku překrývání a dvojího financování činností současného návrhu a činností rámcového programu pro bezpečnost a ochranu svobod, dalších specifických programů v rámci obecných programů pro základní práva a spravedlnost a rámcového programu pro solidaritu a řízení migračních toků. Stávající specifický program bude také koordinovat svou činnost s činností související s Evropskou soudní sítí pro občanské a obchodní věci.

Pozměňovací návrh 6
Čl. 12 odst. 1

1. Pro provádění tohoto nástroje byl stanoven rozpočet ve výši 138,2 milionu EUR na období uvedené v článku 1.	1. Pro provádění tohoto nástroje byl stanoven ***orientační*** rozpočet ve výši 138,2 milionu EUR na období ***7 let počínaje 1. lednem 2007*** uvedené v článku 1.

Odůvodnění

Referenční částka pro finanční rámec nemůže být stanovena, dokud nebude učiněno rozhodnutí o finančním výhledu. Jakmile bude učiněno rozhodnutí, předloží Komise legislativní návrh na stanovení referenční částky s ohledem na příslušný strop daného finan

čního rámce (viz pozměňovací návrh k legislativnímu usnesení).

Pozměňovací návrh 7
Čl. 13 odst. 1 pododstavec 1a (nový)

Komise zajistí, aby činnosti, na něž se vztahuje toto rozhodnutí, podléhaly p ředchozímu hodnocení, sledování a hodnocení ex post. Zajistí, aby program byl dostupný a aby byl prováděn transparentně.

Odůvodnění

Program je nutno ve vhodnou dobu sledovat a vyhodnocovat, aby byla zajištěna demokratická kontrola.

Pozměňovací návrh 8
Čl. 13 odst. 1 pododstavec 1b (nový)

Komise bude Evropský parlament a Radu pravidelně a včas informovat o provádění programu, zejména o využívání zdrojů, které jsou k dispozici.

Odůvodnění

Obě složky rozpočtového orgánu by měly dostávat pravidelné a včasné informace, aby mohly zajistit, že program bude efektivně sledován a vyhodnocován.

Pozměňovací návrh 9
Čl. 13 odst. 6

6. Komise podnikne veškeré další kroky pot řebné k ověření, zda jsou financované činnosti realizovány řádně a v souladu s ustanoveními tohoto rozhodnutí a finan čního nařízení.	6. Komise podnikne veškeré další kroky pot řebné k ověření, zda jsou financované činnosti realizovány řádně, ***efektivně*** a v souladu s ustanoveními tohoto rozhodnutí a finančního nařízení.

Odůvodnění

Je žádoucí, aby Komise ověřovala také efektivnost financovaných činností.

Pozměňovací návrh 10
Čl. 15 odst. 3

3. Evropskému parlamentu a Radě Komise p ředloží:	3. Evropskému parlamentu a Radě Komise p ředloží:
a) průběžnou hodnotící zprávu o dosažených výsledcích a o kvalitativních a kvantitativních aspektech provádění tohoto programu ***do 31. března 2011***,	a) ***podrobnou*** průběžnou hodnotící zprávu o dosažených výsledcích a o kvalitativních a kvantitativních aspektech provádění tohoto programu ***tři roky po přijetí tohoto rozhodnutí***;
b) sdělení o pokračování tohoto programu ***do 30. srpna 2012***,	b) sdělení o pokračování tohoto programu, ***s ohledem na jeho cíle, tři roky po přijetí tohoto rozhodnutí. Kromě toho Komise ka ždoročně předloží krátkou zprávu sledující stav uplatňování programu***;
c) zprávu s hodnocením ex post do 31. prosince 2014.	c) zprávu s hodnocením ex post do 31. prosince 2014***, která se zabývá provád ěním a výsledky programu, a to při dokon čení jeho provedení.***

Odůvodnění

Finanční prostředky je nutno ve vhodnou dobu sledovat a vyhodnocovat, aby byla zajištěna demokratická kontrola.

POSTUP

Název	Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se v rámci obecného programu „Základní práva a spravedlnost“ zavádí specifický program „Boj proti násilí (Daphne), drogová prevence a informovanost o drogách“ pro období 2007–2013
Referenční údaje	KOM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD)
Příslušný výbor	LIBE
Výbor, který zaujal stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 22.6.2005
Užší spolupráce – datum oznámení na zasedání	
Navrhovatel Datum jmenování	Neena Gill 9.6.2005
Předchozí navrhovatel	
Projednání ve výboru	25.1.2006 21.2.2006
Datum přijetí	21.2.2006
Výsledek závěrečného hlasování	+: 23 –: 0:
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Náhradník(ci) přítomný(í) při závěre čném hlasování	
Náhradník(ci) (čl. 178 odst. 2) p řítomný(í) při závěrečném hlasování	
Poznámky (údaje, které jsou k dispozici jen v jednom jazyce)	...