EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Budgetudvalget

2005/0037B(COD)

27.2.2006

UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et særprogram om bekæmpelse af vold (Daphne), forebyggelse af narkotikamisbrug og information af offentligheden for perioden 2007-2013 som en del af det generelle program om grundlæggende rettigheder og retfærdighed
(KOM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Rådgivende ordfører: Neena Gill

PA_Leg

DA

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionen har i sit forslag til den næste finansielle ramme (2007-2013), der er forelagt for Parlamentet og Rådet, foreslået et nyt hovedudgiftsområde 3 "EU-borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed"[1] med en samlet bevilling på 24.705 mia. EUR. Heraf skulle 65 % afsættes til gennemførelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Europa-Parlamentet foreslog i sin beslutning af 8. juni 2005 om politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013[2] en forhøjelse på 1 mia. EUR (i 2004-priser), idet det præciserede, at beløbet skulle gå til grundlæggende rettigheder og bekæmpelse af kriminalitet.

KOMMISSIONENS FORSLAG

Programmet skal supplere de nationale politikker på to hovedområder:

- forbedring af folkesundheden ved begrænsning af narkotikarelaterede helbredsskader

- tilvejebringelse af merværdi til medlemsstaternes foranstaltninger ved forebyggelse og bekæmpelse af vold mod børn, unge og kvinder og beskyttelse af ofre og risikogrupper

I Parlamentet har proceduren været opdelt mellem Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender som ansvarligt udvalg for spørgsmål om forebyggelse af narkotikamisbrug og narkotikaoplysning, og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling som ansvarligt udvalg for spørgsmål om vold.

Begge ansvarlige udvalg har anmodet Kommissionen om at fremlægge et nyt forslag, der behandler de to politikker i to adskilte programmer. Der er endnu ikke truffet afgørelse herom.

Finansieringsrammen for aktionsudgifterne til særprogrammet om bekæmpelse af vold og narkotikamisbrug for perioden 2007-2013 er 134,4 mio. EUR, der er fordelt som følger:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAL**
Forpligtelser	15,9	17,4	18,8	20,2	20,6	21,0	21,5		**135,4**
Betalinger	7,95	15,21	17,8	19,22	20,12	20,72	21,17	13,21	**135,4**

I det samlede referencebeløb for rammeprogrammet om grundlæggende rettigheder og retfærdighed er der afsat 11,1 mio. EUR til administrative udgifter.

[1] KOM(2004)0101.
[2] Vedtagne tekster, P6_TA(2005)0224.

ORDFØRERENS FORSLAG

Selv om Kommissionens forslag kan hilses velkomment, konstaterer ordføreren, at formuleringen af forslaget ikke er optimal. Navnlig mangler der en klar redegørelse for rationaliseringen med angivelse af de budgetposter, der skal lægges sammen, og de forventede besparelsers omfang og anvendelse.

1. Det bør bemærkes, at den finansielle ramme, der er nævnt i artikel 12, på nuværende stadium kun kan betragtes som vejledende, da der endnu ikke er truffet en endelig afgørelse om det finansielle overslag. Der stilles derfor et ændringsforslag til både den lovgivningsmæssige beslutning og denne artikel.

2. For at sikre sammenhæng og forenkling foreslås det at indføje et nyt afsnit vedrørende foranstaltningerne til gennemførelse af programmet, som skal drøftes af det rådgivende udvalg. Dette afsnit omhandler - blandt andre foranstaltninger, der skal vedtages i det rådgivende udvalg for at sikre gennemsigtighed - det årlige arbejdsprogram, retningslinjerne og forslagene til udvælgelse af projekter. Derfor fremsættes et ændringsforslag til ændring af artikel 9.

3. For at undgå, at aktionerne under det her omhandlede forslag overlapper aktionerne under det generelle program om sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder og de tilsvarende særprogrammer under de generelle programmer om grundlæggende rettigheder og retfærdighed og om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme, stilles der et ændringsforslag til artikel 11.

4. Det er vigtigt at sikre demokratisk kontrol ved hjælp af passende foranstaltninger til kontrol med og evaluering af midlernes anvendelse. Der er i denne henseende stillet tre ændringsforslag til artikel 13 og 15.

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag 1
Punkt 1 a (nyt)

1a. understreger, at bevillingerne i lovgivningsforslaget for perioden efter 2006 er angivet med forbehold af den afgørelse, der træffes vedrørende den næste flerårige finansielle ramme;

Ændringsforslag 2
Punkt 1 b (nyt)

1b. anmoder Kommissionen om - om nødvendigt - at fremsætte et forslag til justering af programmets finansielle referencebeløb, når den næste flerårige finansielle ramme er vedtaget;

Begrundelse

Referencebeløbet for den finansielle ramme kan ikke fastsættes, før der er truffet en afgørelse om de finansielle overslag. Når der er truffet en afgørelse, fremsætter Kommissionen et lovgivningsforslag med henblik på fastsættelse af referencebeløbet under hensyntagen til det behørige loft i den pågældende finansielle ramme.

Forslag til afgørelse

Kommissionens forslag[3]	Ændringsforslag

Ændringsforslag 3
Artikel 8, stk. 2 a (nyt)

	2a. Adgang til finansiering fremmes gennem anvendelse af proportionalitetsprincippet for så vidt angår de dokumenter, der skal forelægges, og gennem etablering af en database til indgivelse af ansøgninger.

Begrundelse

Metoder og procedurer må forenkles for at gøre udvælgelsesproceduren mere gennemsigtig og lette adgangen til programmet.

Ændringsforslag 4
Artikel 9, stk. 3

[3] EUT C ... af 8.12.2005, s. ... .

3. ***Det årlige arbejdsprogram vedtages i overensstemmelse med proceduren*** i artikel 10, stk. 2***.***	3. ***Kommissionen vedtager de nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af programmet i overensstemmelse med rådgivningsproceduren*** i artikel 10, stk. 2***, for så vidt angår følgende:***
	a) det årlige arbejdsprogram
	b) det årlige budget og fordelingen af midler mellem de forskellige foranstaltninger under programmet
	c) de overordnede retningslinjer for gennemførelse af programmet samt procedurerne for fastsættelse af udvælgelseskriterier
	d) ordninger for tilsyn med og evaluering af foranstaltningerne samt for resultatformidling og -overførsel
	e) forslag til udvælgelse af projekter.

Begrundelse

Det årlige arbejdsprogram, det årlige budget og fordelingen af midler mellem de forskellige foranstaltninger, de overordnede retningslinjer og forslagene til udvælgelse af projekter kan fremlægges for udvalget af gennemsigtighedshensyn.

Ændringsforslag 5
Artikel 11, stk. 2 a (nyt)

	2a. Kommissionen sørger for, at foranstaltningerne under denne afgørelse supplerer de foranstaltninger, der er omfattet af de i stk. 1 omhandlede programmer, uden at overlappe dem.

Begrundelse

Retsakten bør være mere specifik og klar for at undgå risikoen for dobbelt finansiering og overlapning mellem foranstaltninger under det foreliggende forslag og foranstaltninger under det generelle program om sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder og de øvrige særprogrammer under de generelle programmer om grundlæggende rettigheder og retfærdighed og solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme. Foranstaltningerne under det foreliggende særprogram skal også koordineres med foranstaltningerne under det europæiske retlige netværk på det civil- og handelsretlige område.

Ændringsforslag 6

Artikel 12, stk. 1

1. ***Budgettet*** til gennemførelse af dette instrument er på 138,2 mio. EUR for den periode, der er fastsat i artikel 1.	1. ***Den vejledende finansielle ramme*** til gennemførelse af dette instrument er på 138,2 mio. EUR for ***den syvårige periode begyndende den 1. januar 2007***, der er fastsat i artikel 1.

Begrundelse

Referencebeløbet for den finansielle ramme kan først fastsættes, når der er truffet en afgørelse vedrørende de finansielle overslag. Når en sådan afgørelse er truffet, fremsætter Kommissionen et lovgivningsforslag med henblik på fastsættelse af referencebeløbet under hensyntagen til det behørige loft i den pågældende finansielle ramme (jf. ændringsforslaget til den lovgivningsmæssige beslutning).

Ændringsforslag 7
Artikel 13, stk. 1, underafsnit 1 a (nyt)

	Kommissionen sørger for, at foranstaltninger, der er omfattet af denne afgørelse, underkastes en forudgående evaluering, overvågning og efterfølgende evaluering. Den sikrer, at programmet er tilgængeligt og gennemføres på gennemsigtig vis.

Begrundelse

For at sikre demokratisk kontrol skal programmet overvåges og evalueres på passende tidspunkter.

Ændringsforslag 8
Artikel 13, stk. 1, underafsnit 1 b (nyt)

	Kommissionen underretter regelmæssigt og rettidigt Europa-Parlamentet og Rådet om programmets gennemførelse, især hvad angår udnyttelsen af de disponible bevillinger.

Begrundelse

Budgetmyndighedens to grene bør underrettes regelmæssigt og i rette tid for at sikre, at programmet overvåges og vurderes på effektiv vis.

Ændringsforslag 9
Artikel 13, stk. 6

6. Kommissionen træffer alle andre nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de finansierede foranstaltninger gennemføres korrekt og i overensstemmelse med bestemmelserne i denne afgørelse og finansforordningen.	6. Kommissionen træffer alle andre nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de finansierede foranstaltninger gennemføres korrekt***, effektivt*** og i overensstemmelse med bestemmelserne i denne afgørelse og finansforordningen.

Begrundelse

Kommissionen skal også kontrollere effektiviteten af de finansierede foranstaltninger.

Ændringsforslag 10
Artikel 15, stk. 3

3. Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet:	3. Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet:
a) en midtvejsrapport om de opnåede resultater og om de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af programmet ***senest den 31. marts 2011***;	a) en ***detaljeret*** midtvejsrapport om de opnåede resultater og om de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af programmet ***tre år efter vedtagelsen af denne afgørelse***;
b) en meddelelse om videreførelsen af programmet ***senest den 30. august 2012***;	b) en meddelelse om videreførelsen af programmet ***under hensyntagen til målsætningerne heri tre år efter vedtagelsen af denne afgørelse. Endvidere forelægger Kommissionen årligt en kort rapport, hvori der gøres status over gennemførelsen af programmet;***
c) en efterfølgende evalueringsrapport senest den 31. december 2014.	c) en efterfølgende evalueringsrapport senest den 31. december 2014 ***om gennemførelsen og resultaterne af programmet efter afslutningen af dets gennemførelse***.

Begrundelse

For at sikre demokratisk kontrol skal fonden overvåges og evalueres på passende tidspunkter.

PROCEDURE

Titel	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et særprogram om bekæmpelse af vold (Daphne), forebyggelse af narkotikamisbrug og information af offentligheden for perioden 2007-2013 som en del af det generelle program om grundlæggende rettigheder og retfærdighed
Referencer	KOM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD)
Korresponderende udvalg	LIBE
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 22.6.2005
Udvidet samarbejde Dato for meddelelse på plenarmødet	
Ordfører Dato for valg	Neena Gill 9.6.2005
Tidligere ordfører	
Behandling i udvalg	25.1.2006 21.2.2006
Dato for vedtagelse	21.2.2006
Resultat af den endelige afstemning	+: 23 –: 0:
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	
Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)	...