ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Προϋπολογισμών

2005/0037B(COD)

27.2.2006

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Προϋπολογισμών

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υπο θέσεων

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συ μβουλίου για τη θέσπιση, για την περίοδο 2007-2013, του ειδικού προγράμματ ος «Θεμελιώδη δικαιώματα και ιθαγένεια» στο πλαίσιο του γενικού προγράμμ ατος «Θεμελιώδη δικαιώματα και δικαιοσύνη»
(COM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Neena Gill

PA_Leg

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Με τις προτάσεις που υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο[1] σχετικά με το προσεχές δημοσιονομικό πλαίσιο για την Ένωση (2007-2013), η Επιτροπή πρότεινε τη δημιουργία μιας νέας κατηγορίας 3 για την Ιθαγένεια, την Ελευθερία, την Ασφάλεια και τη Δικαιοσύνη, εφοδιασμένη συνολικά με 24,705 δισεκ. ευρώ, το 65% των οποίων προτείνεται να χορηγηθεί για την ολοκλήρωση ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης.

Στο ψήφισμά του, της 8ης Ιουνίου 2005, σχετικά με τις πολιτικές προκλήσεις και τα δημοσιονομικά μέσα της διευρυμένης Ένωσης (2007-2013)[2], το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότεινε μια αύξηση κατά 1 δισεκ. ευρώ (τιμές 2004), διευκρινίζοντας ότι το ποσόν αυτό θα πρέπει να χορηγηθεί για τα θεμελιώδη δικαιώματα και τον αγώνα κατά του εγκλήματος.

Η ΠΡΟΤΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Το πρόγραμμα αποσκοπεί στη συμπλήρωση των εθνικών πολιτικών σε δύο, κυρίως, τομείς:

- τη βελτίωση της δημόσιας υγείας, με τη μείωση των βλαβών στην υγεία που σχετίζονται με την εξάρτηση από ναρκωτικές ουσίες,

- την απόδοση προστιθέμενης αξίας στις ενέργειες των κρατών μελών, με την πρόληψη και την καταπολέμηση όλων των μορφών βίας κατά των παιδιών, των νέων και των γυναικών και την προστασία των θυμάτων και των ομάδων υψηλού κινδύνου.

Στο Κοινοβούλιο, η διαδικασία καταμερίσθηκε μεταξύ της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, ως αρμόδιας για θέματα που αφορούν την πρόληψη και τις πληροφορίες σχετικά με τα ναρκωτικά, και της Επιτροπής Δικαιωμάτων των Γυναικών και Ισότητας των Φύλων, ως κατ' εξοχήν αρμόδιας για τα θέματα που αφορούν τη βία.

Οι δύο αρμόδιες επιτροπές ζήτησαν από την Επιτροπή να υποβάλει νέα πρόταση η οποία θα ασχολείται με τις δύο πολιτικές σε δύο χωριστά προγράμματα. Για το θέμα αυτό, δεν έχει ακόμη ληφθεί καμία απόφαση.

Η χρηματοδότηση για επιχειρησιακές δαπάνες του ειδικού προγράμματος "ναρκωτικά και βία" για την περίοδο 2007-2013 ανέρχεται σε 134,4 εκατ. ευρώ, και αναλύεται ως εξής:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**ΣΥΝΟΛΟ**
Αναλήψεις υποχρεώσεων	1	17,4	18,8	20,2	20,6	21,0	21,5		**135,4**
Πληρωμές	7,95	15,21	17,8	19,22	20,12	20,72	21,17	13,21	**135,4**

[1] COM(2004)0101.

[2] *Κείμενα που εγκρίθηκαν* P6_TA(2005)0224.

Στο συνολικό ποσόν αναφοράς για το πρόγραμμα πλαίσιο "Θεμελιώδη δικαιώματα και Δικαι οσύνη" προστίθενται 11,1 εκατ. ευρώ για διοικητικές δαπάνες.

ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΣΗΓΗΤΗ

Παρότι η πρόταση της Επιτροπής είναι ευπρόσδεκτη, η συντάκτρια επισημαίνει ότι η σύνταξ η της πρότασης δεν χαρακτηρίζεται από την υψηλότερη δυνατή ποιότητα, ειδικά όσον αφορά σαφή εξήγηση του επιδιωκόμενου εξορθολογισμού, ενώ θα ήταν χρήσιμο να γνωρίζουμε την κατανομή των προς συγχώνευση γραμμών του προϋπολογισμού, την εκτιμώμενη εξοικονόμη ση χρημάτων καθώς και πού θα χρησιμοποιηθούν αυτά τα χρήματα.

1. Θα πρέπει να αναφέρεται ότι το ποσόν για το δημοσιονομικό πλαίσιο, που σημειώνεται στο άρθρο 12, στην παρούσα φάση μπορεί να θεωρείται απλώς ενδεικτικό, εφόσον δεν υ πάρχει τελική απόφαση ακόμη, όσον αφορά τις δημοσιονομικές προοπτικές. Προς τον σ κοπό αυτόν, υποβάλλεται μια τροπολογία στο νομοθετικό ψήφισμα, καθώς και μία στο σ υγκεκριμένο άρθρο.

2. Για λόγους συνεκτικότητας και απλούστευσης, προτείνεται μια νέα παράγραφος, με την οποία προσδιορίζονται τα μέτρα εφαρμογής του προγράμματος που θα πρέπει να συζητη θούν στο πλαίσιο της συμβουλευτικής επιτροπής. Για λόγους διαφάνειας, το παρόν άρθρ ο περιλαμβάνει το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας, τις κατευθυντήριες γραμμές και τις προτ άσεις για την επιλογή των έργων μεταξύ άλλων μέτρων που πρόκειται να εγκριθούν εντό ς της συμβουλευτικής επιτροπής. Προτείνεται επομένως τροπολογία για την αλλαγή του άρθρου 9.

3. Προς αποφυγή του κινδύνου αλληλεπικάλυψης μεταξύ των δράσεων της παρούσας πρότ ασης και εκείνων του γενικού προγράμματος "Ασφάλεια και διασφάλιση των ελευθεριώ ν", καθώς και εκείνων των αντίστοιχων ειδικών προγραμμάτων του γενικού προγράμματ ος "Θεμελιώδη δικαιώματα και δικαιοσύνη" και "Αλληλεγγύη και διαχείριση των μετανα στευτικών ρευμάτων", υποβάλλεται η τροπολογία στο άρθρο 11.

4. Είναι σημαντικό να εξασφαλισθεί ο δημοκρατικός έλεγχος, μέσω των κατάλληλων συμφ ωνιών για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των χρηματοδοτήσεων. Υποβάλλοντ αι τρείς τροπολογίες στο πλαίσιο αυτό, στα άρθρα 13 και 15.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Προϋπολογισμών καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή τη ς τις ακόλουθες τροπολογίες:

Σχέδιο νομοθετικού ψηφίσματος

Τροπολογία 1

Παράγραφος 1α (νέα)

1α. επισημαίνει ότι οι πιστώσεις που σημειώνονται στη νομοθετική πρόταση για τα έτη πέραν του 2006 υπόκεινται στην απόφαση σχετικά με το επόμενο πολυετές δημοσιο νομικό πλαίσιο·

Τροπολογία 2
Παράγραφος 1β (νέα)

1β. καλεί την Επιτροπή, μόλις εγκριθεί το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο να υποβάλει, εφόσον χρειασθεί, πρόταση για την προσαρμογή του δημοσιονομικού πο σού αναφοράς του προγράμματος·

Αιτιολόγηση

Το ποσόν αναφοράς για το δημοσιονομικό πλαίσιο δεν μπορεί να ορισθεί μέχρις ότου ληφθεί α πόφαση όσον αφορά τις δημοσιονομικές προοπτικές. Μόλις ληφθεί η απόφαση αυτή, η Επιτροπ ή θα υποβάλει νομοθετική πρόταση για τον ορισμό του ποσού αναφοράς με σεβασμό του ανώτα του ορίου του αντίστοιχου δημοσιονομικού πλαισίου.

Πρόταση απόφασης

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή[3]	Τροπολογίες του Κοινοβουλίου

Τροπολογία 3
Άρθρο 8, παράγραφος 2α (νέα)

	2β. Η πρόσβαση στη χρηματοδότηση διευ κολύνεται χάρις στην εφαρμογή της αρχής της αναλογικότητας όσον αφορά τα έγγρα φα που πρέπει να παρασχεθούν, καθώς και στη δημιουργία βάσεως δεδομένων για τις υποβολές αιτήσεων.

Αιτιολόγηση

Χρειάζεται να απλοποιηθούν οι μέθοδοι και οι διαδικασίες για να βελτιωθεί η διαφάνεια της διαδικασίας επιλογής και να διευκολυνθεί η πρόσβαση στο πρόγραμμα.

[3] ΕΕ C … της 8.12.2005, σελ. ….

Τροπολογία 4
Άρθρο 9, παράγραφος 3

3. ***Το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας θα εκδίδ εται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρο υ 10 παράγραφος 2.***	3. ***Η Επιτροπή σύμφωνα με τη συμβουλευτ ική διαδικασία που εμφαίνεται στο άρθρο 10, παράγραφος 2 εγκρίνει τα αναγκαία μέ τρα για την εφαρμογή του προγράμματος ό σον αφορά τα κατωτέρω θέματα:***
	α) το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας·
	β) τον ετήσιο προϋπολογισμό και την κατα νομή των πόρων μεταξύ των διαφόρων δρ άσεων του προγράμματος·
	γ) τις γενικές κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή του προγράμματος και τις δι αδικασίες για τα κριτήρια επιλογής·
	δ) τις ρυθμίσεις για την παρακολούθηση κ αι την αξιολόγηση των δράσεων και για τη διάδοση και τη μετάδοση των αποτελεσμά των·
	ε) τις προτάσεις για την επιλογή των έργω ν.

Αιτιολόγηση

Για λόγους διαφάνειας, το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας, ο ετήσιος προϋπολογισμός και η καταν ομή των πόρων μεταξύ των δράσεων, οι γενικές κατευθυντήριες γραμμές και οι προτάσεις για τ ην επιλογή των έργων πρέπει να υποβάλλονται στη συμβουλευτική επιτροπή.

Τροπολογία 5
Άρθρο 11, παράγραφος 2α (νέα)

	2α. Η Επιτροπή εξασφαλίζει ότι οι δράσεις που καλύπτονται από την παρούσα απόφασ η είναι συμπληρωματικές προς εκείνες οι ο ποίες αναφέρονται στην παράγραφο 1, χωρ ίς αλληλεπικάλυψη.

Αιτιολόγηση

Η νομοθετική πράξη πρέπει να είναι σαφέστερη και πιο συγκεκριμένη, ώστε να αποφευχθεί ο κίνδυνος αλληλεπικαλύψεων και διπλών χρηματοδοτήσεων, μεταξύ των δράσεων της παρούσας πρότασης και των δράσεων στο πλαίσιο: του προγράμματος πλαισίου για την ασφάλεια και τη διασφάλιση των ελευθεριών, των άλλων ειδικών προγραμμάτων στο πλαίσιο των γενικών προγραμμάτων για τα θεμελιώδη δικαιώματα και τη δικαιοσύνη και του προγράμματος πλαισίου για την αλληλεγγύη και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ρευμάτων. Το παρόν ειδικό πρόγραμμα θα πρέπει επίσης να συντονίσει τις δραστηριότητές του με εκείνες που σχετίζονται με το Ευρωπαϊκό Δικαστικό Δίκτυο για Αστικές και Εμπορικές Υποθέσεις.

Τροπολογία 6
Άρθρο 12, παράγραφος 1

1. Ο προϋπολογισμός για την υλοποίηση του παρόντος μέσου καθορίζεται σε 138,2 εκατ. EUR για την περίοδο που ορίζεται στο άρθρο 1.	1. Ο ***ενδεικτικός*** προϋπολογισμός για την υλοποίηση του παρόντος μέσου καθορίζεται σε 138,2 εκατ. EUR για την ***επταετή*** περίοδο ***από 1ης Ιανουαρίου 2007*** που ορίζεται στο άρθρο 1.

Αιτιολόγηση

Το ποσόν αναφοράς για το δημοσιονομικό πλαίσιο δεν μπορεί να ορισθεί μέχρις ότου ληφθεί απόφαση όσον αφορά τις δημοσιονομικές προοπτικές. Μόλις ληφθεί η απόφαση αυτή, η Επιτροπή θα υποβάλει νομοθετική πρόταση για τον ορισμό του ποσού αναφοράς με σεβασμό του ανώτατου ορίου του αντίστοιχου δημοσιονομικού πλαισίου (βλέπε τροπολογία στο νομοθετικό ψήφισμα).

Τροπολογία 7
Άρθρο 13, παράγραφος 1, εδάφιο 1α (νέο)

	Η Επιτροπή διασφαλίζει ότι οι δράσεις που καλύπτονται από την παρούσα απόφαση υπόκεινται σε εκ των προτέρων αξιολόγηση, παρακολούθηση και εκ των υστέρων αξιολόγηση. Διασφαλίζει επίσης ότι το πρόγραμμα είναι προσβάσιμο και εκτελείται κατά τρόπο διαφανή.

Αιτιολόγηση

Το πρόγραμμα πρέπει να παρακολουθείται και να αξιολογείται στα κατάλληλα στάδια, ώστε να εξασφαλισθεί ο δημοκρατικός έλεγχος.

Τροπολογία 8
Άρθρο 13, παράγραφος 1, εδάφιο 1β (νέο)

Η Επιτροπή προσφέρει στο Ευρωπαϊκό Κο ινοβούλιο και στο Συμβούλιο τακτικές και έγκαιρες πληροφορίες όσον αφορά την εφα ρμογή του προγράμματος, και ιδίως για τη χρήση των διαθέσιμων πόρων.

Αιτιολόγηση

Τα δύο σκέλη της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής πρέπει να ενημερώνονται τακτικά και έγκαιρα, ώστε να εξασφαλισθεί ότι το πρόγραμμα παρακολουθείται και αξιολογείται κατά τρόπ ο αποτελεσματικό.

Τροπολογία 9
Άρθρο 13, παράγραφος 6

6. Η Επιτροπή λαμβάνει κάθε άλλο αναγκαί ο μέτρο για να εξακριβώσει εάν οι χρηματοδ οτούμενες ενέργειες υλοποιούνται σωστά κ αι σύμφωνα με τις διατάξεις της παρούσας α πόφασης και του δημοσιονομικού κανονισμ ού.	6. Η Επιτροπή λαμβάνει κάθε άλλο αναγκαί ο μέτρο για να εξακριβώσει εάν οι χρηματοδ οτούμενες ενέργειες υλοποιούνται σωστά***, α ποτελεσματικά*** και σύμφωνα με τις διατάξει ς της παρούσας απόφασης και του δημοσιον ομικού κανονισμού.

Αιτιολόγηση

Η αποτελεσματικότητα των χρηματοδοτούμενων δράσεων πρέπει επίσης να επαληθευθούν από την Επιτροπή.

Τροπολογία 10
Άρθρο 15, παράγραφος 3

3. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κ οινοβούλιο και στο Συμβούλιο:	3. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κ οινοβούλιο και στο Συμβούλιο:
α) ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης σχετικά μ ε τα επιτευχθέντα αποτελέσματα, καθώς και τις ποιοτικές και ποσοτικές πτυχές της υλοπ οίησης του παρόντος προγράμματος, ***έως τι ς 31 Μαρτίου 2011 το αργότερο***·	α) ***λεπτομερή*** ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησ ης σχετικά με τα επιτευχθέντα αποτελέσματ α, καθώς και τις ποιοτικές και ποσοτικές πτυ χές της υλοποίησης του παρόντος προγράμμ ατος, ***τρία έτη μετά την έγκριση της παρού σας απόφασης***·

β) ανακοίνωση για τη συνέχιση του παρόντος προγράμματος, ***έως τις 30 Αυγούστου 2012 το αργότερο***·	β) ανακοίνωση για τη συνέχιση του παρόντος προγράμματος, ***έχοντας υπόψη τους στόχους του, τρία έτη μετά την έγκριση της παρούσας απόφασης. Επιπλέον, η Επιτροπή υποβάλλει κάθε χρόνο σύντομη έκθεση για την παρακολούθηση του σταδίου εφαρμογής του προγράμματος***·
γ) έκθεση σχετικά με την εκ των υστέρων αξιολόγηση, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2014 το αργότερο.	γ) έκθεση σχετικά με την εκ των υστέρων αξιολόγηση, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2014 το αργότερο***, η οποία καλύπτει την εφαρμογή και τα αποτελέσματα του προγράμματος, μετά την ολοκλήρωση της εφαρμογής του***.

Αιτιολόγηση

Το πρόγραμμα πρέπει να παρακολουθείται και να αξιολογείται στα κατάλληλα στάδια, ώστε να εξασφαλισθεί ο δημοκρατικός έλεγχος.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση, για την περίοδο 2007-2013, του ειδικού προγράμματος «Θεμελιώδη δικαιώματα και ιθαγένεια» στο πλαίσιο του γενικού προγράμματος «Θεμελιώδη δικαιώματα και δικαιοσύνη»
Έγγραφα αναφοράς	COM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	LIBE
Γνωμοδότηση της Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	BUDG 22.6.2005
Ενισχυμένη συνεργασία - ημερομηνία αναγγελίας στην ολομέλεια	
Συντάκτρια γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Neena Gill 9.6.2005
Συντάκτης(τρια) γνωμοδότησης που αντικαταστάθηκε	
Εξέταση στην επιτροπή	25.1.2006 21.2.2006
Ημερομηνία της έγκρισης	21.2.2006
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 23 –: 0:
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Αναπληρωτής(ές) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	
Αναπληρωτής(ές) (άρθρο 178, παρ. 2) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	
Παρατηρήσεις (πληροφορίες που διατίθενται σε μία μόνο γλώσσα)	...