EUROOPA PARLAMENT

2004 *2009*

Eelarvekomisjon

2005/0037B(COD)

27.2.2006

ARVAMUS

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega luuakse ajavahemikuks 2007–2013 üldprogrammi „Põhiõigused ja õigusasjad“ raames eriprogramm „Vägivallavastane võitlus (Daphne), uimastiennetus ja teavitustegevus“
(KOM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Arvamuse koostaja: Neena Gill

PA_Leg

LÜHISELGITUS

Oma ettepanekutes parlamendile ja nõukogule liidu järgmise finantsraamistiku (2007–2013) kohta pakkus komisjon välja uue rubriigi 3 "Kodakondsus, vabadus, turvalisus ja õigus"[1], millele eraldatud rahaliste vahendite kogusumma on 24,705 miljardit eurot, millest 65% eraldatakse vastavalt ettepanekule vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala väljakujundamisele.

8. juuni 2005. aasta resolutsioonis laienenud liidu poliitiliste väljakutsete ja eelarvevahendite (2007–2013)[2] kohta tegi Euroopa Parlament ettepaneku suurendada põhiõigustele ja kuritegevusega võitlemisele ettenähtud summat 1 miljardi euro võrra (2004. a hinnad).

KOMISJONI ETTEPANEK

Programmi eesmärk on täiendada riiklikke poliitikaid peamiselt kahes valdkonnas:

– parandada rahvatervist, vähendades uimastisõltuvusega seotud tervisekahjustusi;

– andes lisandväärtust liikmesriikide meetmetele, võideldes laste, noorte ja naiste vastu suunatud vägivalla kõikide esinemisvormidega ning kaitstes ohvreid ja rühmi ohu eest.

Parlamendis on menetlus jagatud kahe komisjoni vahel – kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon on juhtiv komisjon uimastiennetuse ja teavitustegevuse valdkondades ning naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjon on juhtiv komisjon vägivallaga seonduvates küsimustes.

Mõlemad juhtivad komisjonid on palunud komisjonil esitada uus ettepanek, kus kaks poliitikavaldkonda on jagatud kahte erinevasse programmi. Selles küsimuses pole veel otsust vastu võetud.

Eriprogrammi "Uimastid ja vägivallavastane võitlus" tegevuskuludeks eraldatakse ajavahemikus 2007–2013 134,4 miljonit eurot, mis jaotatakse järgmiselt:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAL**
Kulukohustused **Väljamaksed**	1	17,4	18,8	20,2	20,6	21,0	21,5		**135,4**
	7,95	15,21	17,8	19,22	20,12	20,72	21,17	13,21	**135,4**

"Põhiõiguste ja õigusasjade" raamprogrammi üldsummast nähakse 11,1 miljonit eurot ette halduskuludeks.

[1] KOM(2004)0101.
[2] *Vastuvõetud tekstid*, P6_TA(2005)0224.

RAPORTÖÖRI ETTEPANEKUD

Ehkki komisjoni ettepanek on tervitatav, märgib arvamuse koostaja, et ettepaneku kvaliteet ei ole eriti kõrge, seda eriti ratsionaliseerimise selgituse osas, kus oleks võinud esitada ülevaate ühendatavate eelarveridade, hinnanguliselt kokku hoitava raha ja selle kavandatava kasutusala kohta.

1. Tuleb märkida , et artiklis 12 osutatud finantsraamistikule eraldatav summa on käesoleval etapil soovituslik, kuna puudub lõplik otsus uue finantsperspektiivi kohta. Seetõttu on ka õigusloomega seotud resolutsioonile ning sellele artiklile lisatud muudatusettepanek.

2. Sidususe ja lihtsuse tagamiseks on esitatud uus lõige, mis täpsustab programmi rakendusmeetmeid, mida arutatakse nõuandekomitees. See artikkel sisaldab meetmeid, mis tuleb nõuandekomitees läbipaistvuse huvides vastu võtta, muu hulgas aasta tööplaani ning suuniseid ja ettepanekuid projektide valiku kohta. Seetõttu on esitatud muudatusettepanek artikli 9 muutmiseks.

3. Muudatusettepanek artikli 11 kohta on esitatud selleks, et vältida käesolevas ettepanekus esitatud meetmete kattumist üldprogrammi "Turvalisus ja vabaduste kaitse" ning üldprogrammide "Põhiõigused ja õigusasjad" ning "Solidaarsus ja rändevoogude juhtimine" vastavate eriprogrammide meetmetega.

4. Tähtis on tagada demokraatlik kontroll rahaliste vahendite järelevalveks ja hindamiseks mõeldud sobivate meetmete abil. Seda silmas pidades on esitatud kolm muudatusettepanekut artiklite 13 ja 15 kohta.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Õigusloomega seotud resolutsiooni projekt

Muudatusettepanek 1
Lõige 1 a (uus)

1a. rõhutab, et õigusloomealases ettepanekus toodud assigneeringud (alates 2006) sõltuvad järgmist mitmeaastast finantsraamistikku käsitlevast otsusest;

Muudatusettepanek 2
Lõige 1 b (uus)

1 b. kutsub komisjoni üles esitama vajadusel ettepaneku kõnealuse programmi võrdlussumma kohandamiseks niipea, kui järgmine mitmeaastane finantsraamistik on vastu võetud;

Selgitus

Võrdlussummat ei saa finantsraamistiku jaoks määrata enne finantsperspektiivi käsitleva otsuse tegemist. Pärast otsuse tegemist esitab komisjon õigusloomealase ettepaneku vastava finantsraamistiku kohase ülemmäära võrdlussumma määramiseks.

Ettepanek võtta vastu otsus

Komisjoni ettepanek[1]	Parlamendi muudatusettepanekud
Muudatusettepanek 3 Artikli 8 lõige 2 a (uus)	
	2a. Juurdepääsu lihtsustamiseks rahastamisvõimalustele kohaldatakse esitatavate dokumentide osas proportsionaalsuse põhimõtet ja luuakse taotluste esitamise tarbeks andmebaas.
Selgitus *Meetodeid ja menetlusi tuleb lihtsustada, et saavutada kiiremini valiku menetluste läbipaistvus ja soodustada juurdepääsu programmile.*	
Muudatusettepanek 4 Artikli 9 lõige 3	
3. ***Aasta tööprogramm võetakse vastu*** artikli 10 lõikes 2 ***nimetatud korras***.	3. ***Komisjon võtab*** vastavalt artikli 10 lõikes 2 ***ettenähtud nõuandemenetlusele vastu programmi rakendamiseks vajalikud meetmed, mis on seotud järgmiste küsimustega:***
	a) iga-aastane tööprogramm;
	b) aastaeelarve ja vahendite jaotamine programmi erinevate meetmete vahel;
	c) üldised juhised programmi rakendamiseks ja valikukriteeriumide

[1] ELT C..., 8.12.2005, lk....

menetlused;

e) tegevuse jälgimise ja hindamise ning tulemuste levitamise ja ülekandmise korraldus;

f) ettepanekud projektide valimiseks.

Selgitus

Aasta tööplaani, aastaeelarve ja vahendite jaotuse meetmete vahel, üldised suunised ja ettepanekud projektide valikuks võib komisjonile esitada läbipaistvuse huvides.

Muudatusettepanek 5
Artikli 11 lõige 2 a (uus)

2 a. Komisjon tagab, et kõnealuse otsusega hõlmatud tegevus täiendab käesoleva artikli lõikes 1 mainitud programmide raames toimuvat tegevust ja ei kattu sellega.

Selgitus

Õigusakt peaks olema kitsam ja selgem, et vältida käesoleva ettepaneku meetmete kattumist ja topeltrahastamist järgmiste meetmetega: turvalisuse ja vabaduste kaitse raamprogramm; muud eriprogrammid põhiõiguste ja õigusasjade ning solidaarsuse ja rändevoogude juhtimise üldprogrammide all. Käesolev eriprogramm koordineerib neid meetmeid samuti tsiviil- ja kaubandusasju käsitleva Euroopa kohtute võrguga seotud meetmetega.

Muudatusettepanek 6
Artikli 12 lõige 1

1. Käesoleva rahastamisvahendi rakendamiseks artiklis 1 sätestatud ajavahemikul määratakse eelarve 138,2 miljonit eurot.	1. Käesoleva rahastamisvahendi rakendamiseks artiklis 1 sätestatud ajavahemikul, ***mis on 7 aastat alates 1. jaanuarist 2007,*** määratakse ***esialgne*** eelarve 138,2 miljonit eurot.

Selgitus

Võrdlussummat ei saa finantsraamistiku jaoks määrata enne finantsperspektiivi käsitleva otsuse tegemist. Pärast otsuse tegemist esitab komisjon õigusloomealase ettepaneku vastava

finantsraamistiku kohase ülemmäära võrdlussumma määramiseks (vt õigusloomealase resolutsiooni muudatusettepanekut).

Muudatusettepanek 7
Artikli 13 lõike 1 esimene lõik a (uus)

Komisjon tagab käesoleva otsusega hõlmatud meetmete eelhindamise, jälgimise ja järelhindamise. Komisjon tagab, et programm oleks juurdepääsetav ja et seda rakendataks läbipaistvalt.

Selgitus

Programmi tuleb õigeaegselt jälgida ja hinnata, et tagada demokraatlik järelevalve.

Muudatusettepanek 8
Artikli 13 lõike 1 esimene lõik b (uus)

Komisjon teavitab Euroopa Parlamenti ja nõukogu korrapäraselt ja õigeaegselt programmi rakendamisest, eriti olemasolevate vahendite kasutamisest.

Selgitus

Eelarvepädevad institutsioonid peaksid saama korrapärast ja õigeaegset teavet, et tagada programmi tõhus jälgimine ja hindamine.

Muudatusettepanek 9
Artikli 13 lõige 6

6. Komisjon võtab kõik muud vajalikud meetmed kontrollimaks, kas rahastatavad meetmed viiakse ellu nõuetekohaselt ning käesoleva otsuse ja finantsmääruse kohaselt.	6. Komisjon võtab kõik muud vajalikud meetmed kontrollimaks, kas rahastatavad meetmed viiakse ellu nõuetekohaselt, ***tõhusalt*** ning käesoleva otsuse ja finantsmääruse kohaselt.

Selgitus

Komisjon peab kontrollima ka rahastatavate meetmete tõhusust.

Muudatusettepanek 10
Artikli 15 lõige 3

3. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule:	3. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule:
(a) ***hiljemalt 31. märtsiks 2011*** vahehindamise aruande käesoleva programmi rakendamisel saavutatud tulemuste ning rakendamisega seotud kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete aspektide kohta;	*a)* ***kolm aastat pärast kõnealuse otsuse vastuvõtmist üksikasjaliku*** vahehindamise aruande käesoleva programmi rakendamisel saavutatud tulemuste ja rakendamisega seotud kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete aspektide kohta;
(b) ***hiljemalt 30. augustiks 2012*** teatise käesoleva programmi jätkamise kohta;	*b)* teatise käesoleva programmi jätkamise kohta***, pidades silmas selle eesmärke, kolm aastat pärast kõnealuse otsuse vastuvõtmist. Lisaks sellele esitab komisjon igal aastal lühiaruande, mis kajastab programmi rakendamise seisu***;
(c) hiljemalt 31. detsembriks 2014 järelhindamise aruande.	*c)* hiljemalt 31. detsembriks 2014 järelhindamise aruande***, mis hõlmab programmi rakendamist ja tulemusi pärast programmi täideviimist.***

Selgitus

Fondi tuleb õigeaegselt jälgida ja hinnata, et tagada demokraatlik järelevalve.

MENETLUS

Pealkiri	Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega luuakse ajavahemikuks 2007–2013 üldprogrammi „Põhiõigused ja õigusasjad“ raames eriprogramm „Vägivallavastane võitlus (Daphne), uimastiennetus ja teavitustegevus“
Viited	KOM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD)
Vastutav komisjon	LIBE
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	BUDG 22.6.2005
Tõhustatud koostöö istungil teada andmise kuupäev	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Neena Gill 9.6.2005
Endine arvamuse koostaja	
Arutamine parlamendikomisjonis	25.1.2006 21.2.2006
Vastuvõtmise kuupäev	21.2.2006
Lõpphääletuse tulemused	+: 23 –: 0:
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	
Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)	...