EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Budjettivaliokunta

2005/0037B(COD)

27.2.2006

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi väkivallan torjumista (Daphne) sekä huumetorjuntaa ja -tiedotusta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa
(KOM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Valmistelija: Neena Gill

PA_Leg

LYHYT PERUSTELU

Komissio ehdotti unionin kansalaisuutta, vapautta, turvallisuutta ja oikeutta koskevaa uutta otsaketta 3 ehdotuksessaan unionin uudeksi rahoituskehykseksi vuosiksi 2007–2013. Ehdotus on esitelty parlamentille ja neuvostolle[1], ja sen kokonaismäärärahat ovat 24,705 miljardia euroa, josta 65 prosenttia ehdotettiin osoitettavaksi vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen toteuttamiseen.

Euroopan parlamentti ehdotti 8. kesäkuuta 2005 antamassaan päätöslauselmassa ”Politiikan haasteet ja rahoitusmahdollisuudet laajentuneessa unionissa 2007–2013”[2] miljardin euron korotusta talousarvioon (vuoden 2004 hinnoilla) ja täsmensi, että se olisi osoitettava perusoikeuksille ja rikosten torjunnalle.

KOMISSION EHDOTUS

Ohjelmassa pyritään täydentämään kansallisia politiikkoja, jotka tähtäävät seuraavaan kahteen tavoitteeseen:

– kansanterveyden kohentaminen vähentämällä huumeriippuvuuteen liittyviä terveysongelmia

– lisäarvon tuominen jäsenvaltioiden toimille kaikenlaisen lapsiin, nuoriin ja naisiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi sekä väkivallan uhrien ja väkivallalle alttiiden henkilöiden suojelemiseksi.

Euroopan parlamentissa menettely on jaettu kahden valiokunnan kesken siten, että kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta vastaa huumetorjuntaan ja -tiedotukseen liittyvistä asioista ja naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta vastaa väkivaltaan liittyvistä asioista.

Molemmat vastaavat valiokunnat ovat pyytäneet komissiota antamaan uuden ehdotuksen, jossa olisi kaksi erillistä ohjelmaa näitä kahta politiikkaa varten. Asiasta ei vielä ole tehty päätöstä.

Huumeita ja väkivaltaa koskevan erityisohjelman toimintamenoihin on myönnetty 134,4 miljoonaa euroa määrärahoja jaksolle 2007–2013, jotka jakaantuvat seuraavasti:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**YHT.**
Maksusitoumusmäärärahat	15,9	17,4	18,8	20,2	20,6	21,0	21,5		**135,4**
Maksumäärärahat	7,95	15,21	17,8	19,22	20,12	20,72	21,17	13,21	**135,4**

Perusoikeuksia ja oikeusasioita koskevaan puiteohjelmaan on lisätty 11,1 miljoonaa euroa

[1] KOM(2004)0101.
[2] *Hyväksytyt tekstit*, P6_TA(2005)0224.

hallintomenoihin yleisen rahoitusohjeen puitteissa.

ESITTELIJÄN EHDOTUKSET

Vaikka komission ehdotusta voidaan pitää myönteisenä, valmistelija toteaa, että ehdotus ei ole kovin laadukas. Erityisesti voidaan mainita, että rationalisointia ei perusteltu selkeästi, yhdistettävien budjettikohtien jakautumista ei esitetty ja arvioitujen säästöjen ja säästettyjen rahojen käyttötarkoituksen ilmoittaminen olisi ollut hyödyllistä.

1. On todettava, että 12 artiklassa mainittuja rahoituskehyksen määrärahoja voidaan tässä vaiheessa pitää vain ohjeellisina, sillä rahoitusnäkymistä ei vielä ole tehty lopullista päätöstä. Tämän takia lainsäädäntöpäätöslauselmaan ja kyseiseen artiklaan on jätetty tarkistus.

2. Johdonmukaisuuden ja yksinkertaistamisen takia ehdotetaan uutta kohtaa, jossa tarkennetaan toimenpiteet, joiden osalta on kuultava neuvoa-antavaa komiteaa ennen niiden täytäntöönpanoa. Artikla sisältää vuosittaisen työohjelman, suuntaviivat sekä ehdotukset hankkeiden valinnasta muiden toimien ohella, jotka on määrä hyväksyä neuvoa-antavassa komiteassa avoimuuden takaamiseksi. Siksi ehdotetaankin tarkistusta 9 artiklan muuttamiseksi.

3. Jotta tässä ehdotuksessa esitettyjen toimenpiteiden ja turvallisuutta ja vapauksien suojelua koskevan yleisohjelman toimenpiteiden sekä vastaavien perusoikeuksia ja oikeusasioita, yhteisvastuuta sekä muuttovirtojen hallinnointia koskeviin yleisohjelmiin kuuluvien erityisohjelmien toimenpiteiden päällekkäisyys voitaisiin estää, ehdotetaan tarkistusta 11 artiklaan.

4. On tärkeää varmistaa sopivilla järjestelyillä demokraattinen seuranta varojen valvomiseksi ja arvioimiseksi. Kyseisen asian osalta on jätetty kolme tarkistusta 13 ja 15 artiklaan.

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien ja oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi

Tarkistus 1
1 a kohta (uusi)

1 a. huomauttaa, että lainsäädäntöehdotuksessa ilmoitetut vuotta 2006 seuraavat määrärahat riippuvat seuraavaa monivuotista rahoituskehystä koskevasta päätöksestä;

Tarkistus 2
1 b kohta (uusi)

1 b. kehottaa komissiota seuraavan monivuotisen rahoituskehyksen hyväksymisen jälkeen tarvittaessa antamaan ohjelman rahoitusohjeen muuttamista koskevan ehdotuksen;

Perustelu

Rahoituksen viitemäärää ei voida määritellä rahoituskehyksen osalta ennen kuin rahoitusnäkymiä koskeva päätös on tehty. Kun rahoitusnäkymistä on päätetty, komissio antaa lainsäädäntöehdotuksen rahoituksen viitemäärän määrittämiseksi kyseisen rahoituskehyksen ylärajan osalta.

Ehdotus päätökseksi

Komission teksti[3]	Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 3
8 artiklan 2 a kohta (uusi)

	2 a. Rahoituksen saatavuutta on helpotettava noudattamalla vaadittavien asiakirjojen yhteydessä suhteellisuusperiaatetta ja luomalla tietokanta hakemusten jättämistä varten.

Perustelu

Käytäntöjä ja menettelyjä on yksinkertaistettava, jotta voidaan nopeuttaa valintamenettelyn tekemistä avoimemmaksi ja helpottaa ohjelmaan osallistumista.

Tarkistus 4
9 artiklan 3 kohta

3. ***Vuotuinen työohjelma hyväksytään 10 artiklan 2 kohdassa säädettyä menettelyä noudattaen.***	3. ***Komissio hyväksyy ohjelman seuraavien osien toteuttamista koskevat tarvittavat toimenpiteet 10 artiklan 2 kohdassa mainitun neuvoa-antavan menettelyn mukaisesti:***

[3] EUVL C …, 8.12.2005, s. ….

(a) vuotuinen työohjelma;

(b) vuotuinen talousarvio ja varojen jakaminen ohjelman eri toimenpiteiden kesken;

(c) yleiset suuntaviivat ohjelman toteuttamista varten sekä valintaperusteita koskevat menettelyt;

(d) toimien valvomista ja arvioimista sekä tulosten levittämistä ja välittämistä koskevat järjestelyt;

(e) hankkeiden valintaa koskevat ehdotukset.

Perustelu

Vuotuinen työohjelma, vuotuinen talousarvio ja varojen jakaminen toimille, yleiset suuntaviivat ja hankkeiden valintaa koskevat ehdotukset voidaan toimittaa valiokunnalle avoimuussyistä.

Tarkistus 5
11 artiklan 2 a kohta (uusi)

2 a. Komissio varmistaa, että toimet, joita tämä päätös koskee, täydentävät niitä ohjelmia koskevia toimia, jotka mainitaan 1 kohdassa, ja että toimet eivät ole päällekkäisiä.

Perustelu

Säädöksen pitäisi olla tarkempi ja selkeämpi, jotta tässä ehdotuksessa esitetyt toimet sekä turvallisuutta ja vapauksien suojelua koskevan puiteohjelman sekä muiden, perusoikeuksia ja oikeusasioita, yhteisvastuuta sekä muuttovirtojen hallintaa koskeviin yleisohjelmiin kuuluvien erityisohjelmien toimet eivät olisi päällekkäisiä ja jotta niille ei myönnettäisi kaksinkertaisia määrärahoja. Kyseisen erityisohjelman toimet sovitetaan yhteen myös siviili- ja kauppaoikeuden alan Euroopan oikeudellisen verkoston toimintaan liittyvien toimien kanssa.

Tarkistus 6
12 artiklan 1 kohta

1. Määrärahoiksi tämän välineen toteuttamista varten vahvistetaan 138,2 miljoonaa euroa 1 artiklassa säädetyksi ***ajanjaksoksi***.	1. ***Ohjeellisiksi*** määrärahoiksi tämän välineen toteuttamista varten vahvistetaan 138,2 miljoonaa euroa 1 artiklassa säädetyksi ***seitsemäksi vuodeksi 1 päivästä tammikuuta 2007 lähtien***.

Perustelu

Rahoituksen viitemäärää ei voida määritellä rahoituskehyksen osalta ennen kuin rahoitusnäkymiä koskeva päätös on tehty. Kun rahoitusnäkymistä on päätetty, komissio antaa lainsäädäntöehdotuksen rahoituksen viitemäärän määrittämiseksi kyseisen rahoituskehyksen ylärajan osalta (katso lainsäädäntöpäätöslauselmaan tehdyt tarkistukset).

Tarkistus 7
13 artiklan 1 kohdan 1 a alakohta (uusi)

	Komissio varmistaa, että tämän päätöksen kattamia toimia valvotaan ja niille tehdään ennakko- ja jälkiarviointi. Se varmistaa, että ohjelma on saatavilla ja että se pannaan täytäntöön avoimella tavalla.

Perustelu

Ohjelmaa on valvottava ja arvioitava sopivina ajankohtina demokraattisen valvonnan varmistamiseksi.

Tarkistus 8
13 artiklan 1 kohdan 1 b alakohta (uusi)

	Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti ja hyvissä ajoin tietoa ohjelman täytäntöönpanosta, erityisesti käytettävissä olevien resurssien käytöstä.

Perustelu

Budjettivallan käyttäjien on saatava säännöllisesti ja ajoissa tietoa, jotta ne voivat varmistua siitä, että ohjelmaa valvotaan ja arvioidaan tehokkaasti.

Tarkistus 9
13 artiklan 6 kohta

6. Komissio toteuttaa kaikki muut tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että rahoitettavat toimet suoritetaan asianmukaisesti sekä tämän päätöksen ja varainhoitoasetuksen säännöksiä noudattaen.	6. Komissio toteuttaa kaikki muut tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että rahoitettavat toimet suoritetaan asianmukaisesti***, tehokkaasti*** sekä tämän päätöksen ja varainhoitoasetuksen säännöksiä noudattaen.

Perustelu

Komission on varmistettava myös rahoitettavien toimien tehokkuus.

Tarkistus 10
15 artiklan 3 kohta

3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle:	3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle:
a) väliarviointikertomuksen saaduista tuloksista ja tämän ohjelman täytäntöönpanon laadullisista ja määrällisistä näkökohdista ***viimeistään 31 päivänä maaliskuuta 2011***;	a) ***yksityiskohtaisen*** väliarviointikertomuksen saaduista tuloksista ja tämän ohjelman täytäntöönpanon laadullisista ja määrällisistä näkökohdista ***kolme vuotta tämän päätöksen hyväksymisen jälkeen***;
b) tiedonannon tämän ohjelman jatkamisesta ***viimeistään 30 päivänä elokuuta 2012***;	b) tiedonannon tämän ohjelman jatkamisesta ***ohjelman tavoitteiden osalta kolme vuotta tämän päätöksen tekemisen jälkeen; lisäksi komissio esittää vuosittain lyhyen kertomuksen, jossa tarkastellaan ohjelman täytäntöönpanon tilannetta;***
c) jälkiarviointikertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2014.	c) jälkiarviointikertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2014***, jossa katetaan ohjelman täytäntöönpano ja tulokset ohjelman täytäntöönpanon jälkeen***.

Perustelu

Ohjelmaa on valvottava ja arvioitava sopivina ajankohtina demokraattisen valvonnan varmistamiseksi.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi väkivallan torjumista (Daphne) sekä huumetorjuntaa ja -tiedotusta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa.
Viiteasiakirjat	(KOM(2005)0122 – C6 0095/2005 – 2005/0037B(COD))
Asiasta vastaava valiokunta	LIBE
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 22.6.2005
Tehostettu yhteistyö – ilmoitettu istunnossa (pvä)	
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Neena Gill 9.6.2005
Alkuperäinen valmistelija	
Valiokuntakäsittely	25.1.2006 21.2.2006
Hyväksytty (pvä)	21.2.2006
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 23 –: 0:
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	
Huomautuksia (saatavilla vain yhdellä kielellä)	...