EUROPOS PARLAMENTAS

2004 *2009*

Biudžeto komitetas

2005/0037(COD)

27.2.2006

NUOMONĖ

Biudžeto komiteto

teikiama Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetui

dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo dėl 2007–2013 m. Kovos su smurtu (*Daphne*) ir informacijos apie narkotikus ir jų prevencijos programos pagal Pagrindinių teisių ir teisingumo bendrąją programą sudarymo (KOM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Nuomonės referentė: Neena Gill

PA_Leg

TRUMPAS PAGRINDIMAS

Komisija savo pasiūlymuose, pateiktuose Parlamentui ir Tarybai[1], dėl 2007–2013 m. Sąjungos finansinio plano pasiūlė naują 3 išlaidų kategoriją „Pilietybė, laisvė, saugumas ir teisingumas“, kurioje iš viso numatyta 24,705 mlrd. eurų, iš kurių 65 % pasiūlyta skirti laisvės, saugumo ir teisingumo erdvei sukurti.

2005 m. birželio 8 d. rezoliucijoje dėl išsiplėtusios Europos Sąjungos 2007-2013 m. politinių iššūkių ir biudžeto lėšų[2] Europos Parlamentas pasiūlė padidinti asignavimus 1 milijardu eurų (2004 m. kainomis), nurodydamas, kad papildomi asignavimai turėtų būti skirti pagrindinėms teisėms skatinti ir kovai su nusikalstamumu.

KOMISIJOS PASIŪLYMAS

Programa iš esmės siekiama papildyti dviejų sričių nacionalines priemones:

– gerinti visuomenės sveikatą mažinant narkotikų keliamą žalą sveikatai,

– didinti valstybių narių veiksmų, skirtų užkirsti kelią su visų rūšių smurtui prieš vaikus, jaunimą ir moteris ir su juo kovoti bei apsaugoti aukas ir rizikos grupes, naudą.

Parlamente už procedūrą buvo atsakingi Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas (pagrindinis komitetas, atsakingas už narkotikų prevencijos ir informavimo klausimus) ir Moterų teisių ir lyčių lygybės komitetas (pagrindinis komitetas, atsakingas už su smurtu susijusius klausimus).

Abu atsakingi komitetai paprašė Komisiją pateikti naują pasiūlymą, pagal kurį šių dviejų politikos krypčių klausimai būtų sprendžiami įgyvendinant dvi atskiras programas. Šiuo klausimu sprendimas dar nepriimtas.

2007–2013 m. laikotarpiui specialios programos „Narkotikai ir smurtas“ veikloms išlaidoms numatyta 134,4 mln. eurų, suskirstant lėšas taip:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**IŠ VISO**
Įsipareigojimai **Mokėjimai**	1	17,4	18,8	20,2	20,6	21,0	21,5		**135,4**
	7,95	15,21	17,8	19,22	20,12	20,72	21,17	13,21	**135,4**

Į bendrą orientacinę sumą, skirtą Pagrindinių teisių ir teisingumo bendrajai programai, įtraukiama 11,1 mln. eurų administracinėms išlaidoms.

NUOMONĖS REFERENTĖS PASIŪLYMAI

[1] KOM(2004)0101.

[2] Priimti tekstai, P6_TA(2005)0224.

Nors galima pasidžiaugti Komisijos pasiūlymu, nuomonės referentė pažymi, kad parengtas pasiūlymas nėra aukščiausios kokybės, ypač dėl to, kad neaiškiai apibrėžtas racionalizavimas; būtų buvę naudinga suskirstyti informaciją apie ketinamas sujungti biudžeto eilutes, nurodyti planuojamą sutaupyti sumą ir tai, kam šios lėšos bus naudojamos.

1. Reikėtų nurodyti, kad 12 straipsnyje minima finansinio plano suma šiuo metu gali būti laikoma tik orientacine, nes dar nepriimtas galutinis sprendimas dėl finansinės perspektyvos. Todėl pateiktas teisėkūros rezoliucijos ir šio straipsnio pakeitimas.

2. Siekiant užtikrinti nuoseklumą ir supaprastinimą, siūloma nauja dalis, kuria nustatomos programą įgyvendinančios priemonės, aptariamos patariamajame komitete. Siekiant užtikrinti skaidrumą, į šį straipsnį įtrauktas metinis veiklos planas, projektų atrankos gairės ir pasiūlymai ir kitos patariamojo komiteto priimamos priemonės. Todėl siūlomas 9 straipsnio pakeitimas.

3. Siekiant išvengti veiksmų, numatytų šiame pasiūlyme, Saugumo ir laisvių apsaugos bendrojoje programoje, kitose specialiose programose pagal Pagrindinių teisių ir teisingumo bendrąją programą ir Solidarumo bei migrantų srautų valdymo programoje, dubliavimosi, teikiamas 11 straipsnio pakeitimas.

4. Svarbu užtikrinti demokratinę priežiūrą tinkamai pasirengiant stebėti ir vertinti, kaip naudojamos lėšos. Todėl pateikti trys 13 ir 15 straipsnių pakeitimai.

PAKEITIMAI

Biudžeto komitetas ragina atsakingą Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetą į savo pranešimą įtraukti šiuos pakeitimus:

Teisėkūros rezoliucijos projektas

Pakeitimas 1
1a dalis (nauja)

1a. atkreipia dėmesį į tai, kad pasiūlyme dėl teisės aktų numatyti asignavimai, skirti laikotarpiui nuo 2006 m., priklauso nuo sprendimo dėl kito daugiamečio finansinio plano;

Pakeitimas 2
1b dalis (nauja)

1b. priėmus kitą daugiametį finansinį planą, ragina Komisiją, jei prireiks, pateikti pasiūlymą dėl programai skirtos orientacinės sumos tikslinimo;

Pagrindimas

Finansiniame plane numatyta orientacinė suma negali būti nustatyta tol, kol nepriimtas

sprendimas dėl finansinės perspektyvos. Priėmus sprendimą, Komisija pateikia pasiūlymą dėl teisės akto, skirtą nustatyti orientacinę sumą, atsižvelgiant į atitinkamą finansiniame plane numatytą didžiausią ribą.

Pasiūlymas dėl sprendimo

Komisijos siūlomas tekstas[1]	Parlamento pakeitimai
	Pakeitimas 3 8 straipsnio 2a dalis (nauja)
	2a. Galimybė naudotis lėšomis palengvinama taikant proporcingumo principą dokumentams, kuriuos reikia pateikti, ir sukuriant paraiškoms teikti skirtą duomenų bazę.
	Pagrindimas
	Reikia supaprastinti metodus ir procedūras siekiant padidinti atrankos procedūros skaidrumą ir palengvinti galimybę naudotis programa.
	Pakeitimas 4 9 straipsnio 3 dalis
3. ***Metinė darbo programa bus priimama vadovaujantis*** 10 straipsnio 2 dalyje ***nustatyta tvarka.***	3. ***Komisija, pasinaudodama*** 10 straipsnio 2 dalyje ***nurodyta patariamąja procedūra, tvirtina programai įgyvendinti būtinas priemones, susijusias su:***
	b) metiniu biudžetu ir lėšų paskirstymu įvairiems programoje numatytiems veiksmams;
	c) bendrosiomis programos įgyvendinimo gairėmis ir su atrankos kriterijais susijusiomis procedūromis;
	e) veiksmų stebėsenos ir vertinimo bei rezultatų skleidimo ir perdavimo tvarka;
	f) pasiūlymais dėl projektų atrankos.

[1] OL C …, 2005 12 8, p. ….

Pagrindimas

Siekiant skaidrumo metinis veiklos planas, metinis biudžetas, lėšų paskirstymas įvairiems veiksmams, bendrosios gairės ir pasiūlymai dėl projektų atrankos gali būti pateikti svarstyti komitetui.

Pakeitimas 5
11 straipsnio 2a dalis(nauja)

2a. Komisija užtikrina, kad veiksmai, kuriems taikomas šis sprendimas, papildytų veiksmus, įgyvendinamus pagal 1 dalyje nurodytas programas, ir kad šie veiksmai nesidubliuotų.

Pagrindimas

Teisės aktas turi būti konkretesnis ir aiškesnis siekiant išvengti veiksmų, numatytų šiame pasiūlyme, Saugumo bei laisvių apsaugos pagrindų programoje, kitose specialiose programose pagal Pagrindinių teisių ir teisingumo bendrąją programą ir Solidarumo bei migrantų srautų valdymo pagrindų programoje, dubliavimosi ir dvigubo finansavimo rizikos. Dabartinėje specialioje programoje numatyti veiksmai taip pat bus koordinuojami su veiksmais, susijusiais su Europos civilinių ir komercinių bylų teisminiu tinklu.

Pakeitimas 6
12 straipsnio 1 dalis

1. Numatytas šios priemonės įgyvendinimo biudžetas yra 138.2 milijonai eurų per 1 straipsnyje nustatytą laikotarpį.	1. Numatytas šios priemonės įgyvendinimo ***orientacinis*** biudžetas yra 138.2 milijonai eurų per 1 straipsnyje nustatytą ***7 metų*** laikotarpį, ***pradedant nuo 2007 m. sausio 1 d.***

Pagrindimas

Finansiniame plane numatyta orientacinė suma negali būti nustatyta tol, kol nepriimtas sprendimas dėl finansinės perspektyvos. Priėmus sprendimą, Komisija pateikia pasiūlymą dėl teisės akto, skirtą nustatyti orientacinę sumą, atsižvelgiant į atitinkamą finansiniame plane numatytą didžiausią ribą (žr. teisėkūros rezoliucijos pakeitimą).

Pakeitimas 7
13 straipsnio 1 dalies 1a pastraipa (nauja)

Komisija užtikrina, kad būtų atliekamas

veiksmų, kuriems taikomas šis sprendimas, išankstinis įvertinimas, stebėsena ir ex post įvertinimas. Ji užtikrina, kad programa būtų prieinama ir skaidriai įgyvendinama.

Pagrindimas

Siekiant užtikrinti demokratinę priežiūrą, programą reikia stebėti ir vertinti reikiamu laiku.

Pakeitimas 8
13 straipsnio 1 dalies 1b pastraipa (nauja)

Komisija nuolat ir laiku praneša Europos Parlamentui ir Tarybai, kaip programa įgyvendinama, visų pirma, kaip naudojami turimi ištekliai.

Pagrindimas

Siekiant užtikrinti, kad programa būtų stebima ir vertinama veiksmingai, dvi biudžeto valdymo institucijos turėtų nuolat ir laiku gauti informaciją.

Pakeitimas 9
13 straipsnio 6 dalis

6. Komisija imasi bet kokių kitų veiksmų, būtinų norint patikrinti, ar finansuojama veikla yra vykdoma tinkamai ir atsižvelgiant į šio sprendimo bei finansinio reglamento nuostatas.	6. Komisija imasi bet kokių kitų veiksmų, būtinų norint patikrinti, ar finansuojama veikla yra vykdoma tinkamai***, veiksmingai*** ir atsižvelgiant į šio sprendimo bei finansinio reglamento nuostatas.

Pagrindimas

Komisija taip pat turi patikrinti ir finansuojamos veiklos veiksmingumą.

Pakeitimas 10
15 straipsnio 3 dalis

3. Komisija siunčia Europos Parlamentui ir Tarybai:	3. Komisija siunčia Europos Parlamentui ir Tarybai:
a) tarpinę įvertinimo ataskaitą apie gautus rezultatus ir kokybinius bei kiekybinius šios programos įgyvendinimo aspektus ***ne vėliau kaip iki 2011 m. kovo 31 d.;***	a) ***išsamią*** tarpinę įvertinimo ataskaitą apie gautus rezultatus ir kokybinius bei kiekybinius šios programos įgyvendinimo aspektus ***po trejų metų nuo šio sprendimo priėmimo datos;***

b) komunikatą apie šios programos tęsimą ***ne vėliau kaip iki 2012 m. rugpjūčio 30 d.;***	b) komunikatą apie šios programos tęsimą, ***atsižvelgus į joje iškeltus tikslus, po trejų metų nuo šio sprendimo priėmimo datos. Komisija taip pat kasmet pateikia trumpą ataskaitą, kuria būtų stebima su programos įgyvendinimu susijusi padėtis***;
c) *ex post* įvertinimo ataskaitą ne vėliau kaip iki 2014 m. gruodžio 31 d.	c) *ex post* įvertinimo ataskaitą ne vėliau kaip iki 2014 m. kovo 31 d., ***kurioje įgyvendinus programą būtų pateikti duomenys apie jos įgyvendinimą ir rezultatus.***

Pagrindimas

Siekiant užtikrinti demokratinę priežiūrą, programą reikia stebėti ir vertinti reikiamu laiku.

PROCEDŪRA

Pavadinimas	Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo dėl 2007–2013 m. Kovos su smurtu (*Daphne*) ir informacijos apie narkotikus ir jų prevencijos programos pagal Pagrindinių teisių ir teisingumo bendrąją programą sudarymo
Procedūros numeris	(KOM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))
Atsakingas komitetas	LIBE
Nuomonę teikiantis komitetas Paskelbimo per plenarinį posėdį data	BUDG 22.6.2005
Glaudesnis bendradarbiavimas	
Nuomonės referentas (-ė) Paskyrimo data	Neena Gill 9.6.2005
Ankstesnis pranešėjas (-a)	
Svarstymas komitete	25.1.2006 21.2.2006
Pasiūlymų priėmimo data	21.2.2006
Galutinio balsavimo rezultatai	Už: 23 Prieš: 0 Susilaikė: 0
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (178 straipsnio 2 dalis)	
Pastabos	