EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Begrotingscommissie

2005/0037B(COD)

27.2.2006

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Geweldbestrijding (Daphne) en drugspreventie en -voorlichting" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
(COM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Rapporteur voor advies: Neena Gill

PA_Leg

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie heeft in haar voorstellen voor het volgende financiële kader van de Unie (2007-2013) die aan het Parlement en de Raad[1] werden voorgelegd, een nieuwe rubriek 3 over burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid met een totale omvang van € 24,705 mld. opgenomen, waarvan 65% voor de verwezenlijking van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid is bestemd.

In zijn resolutie van 8 juni 2005 over beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013[2] stelde het Europees Parlement een verhoging met € 1 mld. (tegen prijzen van 2004) voor, waarbij het aantekende dat dit bedrag bestemd is voor de grondrechten en de strijd tegen de misdaad.

COMMISSIEVOORSTEL

Het programma wil voornamelijk op twee gebieden een aanvulling op het nationale beleid vormen:

- verbetering van de volksgezondheid door vermindering van gezondheidsschade die verband houdt met de afhankelijkheid van verdovende middelen,

- leveren van toegevoegde waarde aan de maatregelen van de lidstaten door het voorkomen en bestrijden van alle vormen van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen alsmede de bescherming van slachtoffers en groepen die extra risico lopen.

Binnen het Parlement is de procedure gesplitst tussen de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken, die optreedt als commissie die voornamelijk verantwoordelijk is voor de punten drugspreventie en informatie, en de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid als commissie die zich vooral met vraagstukken in verband met geweld bezighoudt.

Beide commissies hebben de Commissie verzocht om een nieuw voorstel waarmee de twee beleidsonderdelen in twee afzonderlijke programma's worden ondergebracht. Hierover is nog geen beslissing genomen.

De financiële toewijzing voor het gehele fonds (drugs en geweld) voor de periode 2007-2013 is € 134,4 mln, een bedrag dat als volgt wordt gesplitst:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAAL**
Vastleggingen	1	17,4	18,8	20,2	20,6	21,0	21,5		**135,4**
Betalingen	7,95	15,21	17,8	19,22	20,12	20,72	21,17	13,21	**135,4**

Binnen het totale referentiebedrag voor het kaderprogramma "Grondrechten en rechtvaardigheid" wordt een bedrag van € 11,1 mln. voor administratieve uitgaven bijgeteld.

[1] COM(2004)0101.
[2] Aangenomen teksten, P6_TA(2005)0224.

VOORSTELLEN VAN DE RAPPORTEUR

Het Commissievoorstel is weliswaar welkom, maar de rapporteur voor advies stelt vast dat de formulering van het voorstel op diverse punten tekortschiet: Met name ontbreekt een duidelijke opgave van redenen voor de rationalisatie en zou het zinvol zijn geweest de samen te voegen begrotingslijnen verder uit te splitsen, te vermelden hoeveel naar raming bespaard zou worden en hoe dit geld gebruikt zal worden.

1. Er moet op worden gewezen dat het bedrag voor het financiële kader dat in artikel 12 wordt genoemd in dit stadium alleen als indicatief kan worden beschouwd, aangezien er nog geen definitief besluit over de financiële vooruitzichten is genomen. Daarom is zowel op de wetgevingsresolutie als op dit artikel een amendement ingediend.

2. Om voor coherentie en vereenvoudiging te zorgen, zou een nieuw lid in de tekst moeten worden opgenomen dat bepaalt welke uitvoeringsmaatregelen voor het programma met het adviescomité moeten worden besproken. Het zou, ter wille van de doorzichtigheid, onder meer moeten bepalen dat het jaarlijkse werkplan, de richtsnoeren en de voorstellen voor de projectselectie binnen het adviescomité moeten worden vastgesteld. Daarom wordt voorgesteld artikel 9 te wijzigen.

3. Er wordt een amendement op artikel 11 voorgesteld om te voorkomen dat de acties van het huidige voorstel gedeeltelijk zullen samenvallen met de acties van het algemene programma inzake "Veiligheid en bescherming vrijheden" en de daarmee corresponderende specifieke programma's van het algemene programma inzake "Grondrechten en rechtvaardigheid" en "Solidariteit en beheer van migratiestromen".

4. Het is belangrijk dat een democratische controle door middel van gepaste regelingen voor het houden van toezicht op de fondsen en voor evaluatie gewaarborgd wordt. In verband daarmee zijn drie amendementen op de artikelen 13 en 15 ingediend.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement 1
Paragraaf 1 bis (nieuw)

1 bis. wijst erop dat de kredieten die in het wetgevingsvoorstel zijn opgenomen voor de jaren na 2006, afhangen van het besluit over het volgende meerjarige financiële kader;

Amendement 2
Paragraaf 1 ter (nieuw)

1 ter. verzoekt de Commissie na aanneming van het volgende meerjarige financiële kader zo nodig een voorstel ter aanpassing van het financiële referentiebedrag van het

programma in te dienen;

Motivering

Het referentiebedrag voor het financiële kader kan pas worden vastgesteld wanneer een besluit is genomen over de financiële vooruitzichten. Na het bereiken van een besluit moet de Commissie een wetgevingsvoorstel indienen ter vaststelling van het referentiebedrag volgens het relevante plafond van het betrokken financiële kader.

Voorstel voor een besluit

Door de Commissie voorgestelde tekst[3]	Amendementen van het Parlement
Amendement 3 Artikel 8, lid 2 bis (nieuw)	
	2 bis. De toegang tot de financiering wordt vergemakkelijkt door de toepassing van het evenredigheidsbeginsel op de in te dienen documenten en door het instellen van een gegevensbank voor het indienen van aanvragen.
Motivering	
De methoden en procedures moeten worden vereenvoudigd om de transparantie van de selectieprocedure te vergroten en de toegang tot het programma te vergemakkelijken.	
Amendement 4 Artikel 9, lid 3	

[3] PB C ... van 8.12.2005, blz. ...

3. ***Het jaarlijkse werkprogramma wordt vastgesteld volgens de procedure van artikel 10, lid 2.***	3. ***De Commissie neemt overeenkomstig de in artikel 10, lid 2 bedoelde adviesprocedure de maatregelen aan die vereist zijn voor de uitvoering van het programma en die verband houden met de volgende zaken:*** ***a) het jaarlijkse werkprogramma;*** ***b) de jaarlijkse begroting en de verdeling van de fondsen over de verschillende acties van het programma;*** ***c) de algemene richtsnoeren voor de uitvoering van het programma en de procedures in verband met de selectiecriteria;*** ***d) de regelingen voor toezicht op en evaluatie van de acties alsmede voor de verspreiding en het overbrengen van de resultaten*** ***e) de voorstellen voor de projectselectie.***

Motivering

Het jaarlijkse werkprogramma, de jaarlijkse begroting en de verdeling van de fondsen over de diverse acties, de algemene richtsnoeren en de voorstellen voor de projectselectie kunnen om doorzichtigheid te betrachten aan het comité worden voorgelegd.

Amendement 5
Artikel 11, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis. De Commissie zorgt ervoor dat de acties die onder dit besluit vallen een aanvulling vormen op die welke vallen onder de programma's bedoeld in lid 1 en zij ziet erop toe dat geen overlapping plaatsvindt.

Motivering

Het wetgevingsbesluit moet specifieker en duidelijker zijn om het risico te vermijden dat er sprake is van overlapping en dubbele financiering van enerzijds de acties in het kader van het huidige voorstel en anderzijds de acties van: het kaderprogramma inzake veiligheid en bescherming van vrijheden; de andere specifieke programma's in het kader van de algemene programma's inzake grondrechten en rechtvaardigheid en kaderprogramma inzake solidariteit en beheer van migratiestromen. De acties van het onderhavige specifieke programma zullen ook worden gecoördineerd met die welke in verband staan met het Europees justitieel netwerk voor

burgerlijke en handelszaken.

Amendement 6
Artikel 12, lid 1

1. De begroting voor de uitvoering van dit instrument bedraagt voor de in artikel 1 vermelde periode 138,2 miljoen EUR.	1. De ***indicatieve*** begroting voor de uitvoering van dit instrument bedraagt voor de in artikel 1 vermelde periode ***van 7 jaar vanaf 1 januari 2007*** 138,2 miljoen EUR.

Motivering

Het referentiebedrag voor het financiële kader kan pas worden vastgesteld wanneer er een besluit is over de financiële vooruitzichten. Wanneer een besluit is bereikt, legt de Commissie een wetgevingsvoorstel voor tot vaststelling van het referentiebedrag met inachtneming van het passende plafond van het betrokken financiële kader (zie het amendement op de wetgevingsresolutie).

Amendement 7
Artikel 13, lid 1, alinea 1 bis (nieuw)

De Commissie zorgt ervoor dat de onder dit besluit vallende acties vooraf worden beoordeeld, bij de uitvoering worden gecontroleerd en achteraf worden geëvalueerd. Tevens zorgt zij ervoor dat het programma toegankelijk is en op een doorzichtige wijze wordt uitgevoerd.

Motivering

Er moet op de juiste tijdstippen controle en evaluatie van het programma plaatsvinden om een democratisch toezicht te waarborgen.

Amendement 8
Artikel 13, lid 1, alinea 1 ter (nieuw)

De Commissie brengt het Europees Parlement en de Raad regelmatig en tijdig op de hoogte van de uitvoering van het programma, met name van het gebruik van de beschikbare middelen.

Motivering

De twee componenten van de begrotingsautoriteit moeten regelmatig en tijdig informatie ontvangen om ervoor te zorgen dat er een doeltreffende controle en evaluatie in verband met het

programma plaatsvindt.

Amendement 9
Artikel 13, lid 6

6. De Commissie doet al het nodige om te verifiëren dat de gefinancierde acties correct en overeenkomstig de bepalingen van dit besluit en het Financieel Reglement worden uitgevoerd.	6. De Commissie doet al het nodige om te verifiëren dat de gefinancierde acties correct***, efficiënt*** en overeenkomstig de bepalingen van dit besluit en het Financieel Reglement worden uitgevoerd.

Motivering

De Commissie moet er ook op toezien dat de gefinancierde acties efficiënt worden uitgevoerd.

Amendement 10
Artikel 15, lid 3

3. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad de volgende documenten in:	3. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad de volgende documenten in:
a) ***uiterlijk op 31 maart 2011***, een tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van dit programma;	a) ***drie jaar na de goedkeuring van dit besluit***, een ***gedetailleerd*** tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van dit programma;
b) ***uiterlijk op 30 augustus 2012***, een mededeling over de voortzetting van dit programma;	b) ***drie jaar na de goedkeuring van dit besluit***, een mededeling over de voortzetting van dit programma ***tegen de achtergrond van de doelstellingen daarvan. Bovendien legt de Commissie jaarlijks een kort verslag voor waarin wordt ingegaan op de stand van uitvoering van het programma***;
c) uiterlijk op 31 december 2014, een verslag over de evaluatie achteraf.	c) ***na uitvoering van het programma en*** uiterlijk op 31 december 2014, een verslag over de evaluatie achteraf ***waarin wordt ingegaan op de uitvoering en resultaten van het programma***.

Motivering

Op de juiste tijdstippen moet er sprake zijn van financiële controle en evaluatie om democratisch toezicht te waarborgen.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Geweldbestrijding (Daphne) en drugspreventie en -voorlichting" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
Document- en procedurenummers	COM(2005)0122 – C6 0095/2005 – 2005/0037B(COD)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 22.6.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Neena Gill 9.6.2005
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	25.1.2006 21.2.2006
Datum goedkeuring	21.2.2006
Uitslag eindstemming	+: 23 -: 0:
Bij de eindstemming aanwezige leden	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...