EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za proračun

2005/0037B(COD)

27.2.2006

MNENJE

Odbora za proračun

za Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

o predlogu sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi posebnega programa za obdobje 2007-2013 "Boj proti nasilju (Daphne) ter preprečevanje uporabe drog in obveščanje" v okviru splošnega programa "Temeljne pravice in pravosodje"
(KOM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD))

Pripravljavka mnenja: Neena Gill

PA_Leg

SHORT JUSTIFICATION

The Commission proposed a new Heading 3 on Citizenship, Freedom, Security and Justice in its proposals for the next financial framework of the Union (2007-2013) presented to Parliament and Council[1] with a total allocation of EUR 24,705 billion out of which 65% were proposed to be addressed to the completion of an Area of Freedom, Security and Justice.

In its resolution of 8 June 2005 on "Policy Challenges and Budgetary Means of the Enlarged Union 2007-2013"[2] the European Parliament proposed an increase of EUR 1 billion (2004 prices) specifying that it should be dedicated to fundamental rights and the fight against crime.

COMMISSION PROPOSAL

The programme seeks to complement national policies in mainly two areas:

- improving public health by reducing health related harm associated with drug dependence

- bringing added value to the actions by Member States by preventing and combating all forms of violence against children, young people and women and the protection of victims and groups at risk.

Within Parliament, the procedure has been split up between the Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs as lead committee on the issues concerning drugs prevention and information and the Committee on Women's Rights and Gender Equality, as lead committee on the issues concerning violence.

Both lead committees have asked the Commission to present a new proposal dealing with the two policies in two separate programmes. A decision has not yet been taken to this respect.

The financial allocation for operational expenditure of the specific programme "Drug and Violence" for the period 2007-2013 is EUR 134,4 million, which breaks down as follows:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAL**
Commitments **Payments**	1	17,4	18,8	20,2	20,6	21,0	21,5		**135,4**
	7,95	15,21	17,8	19,22	20,12	20,72	21,17	13,21	**135,4**

RAPPORTEUR'S PROPOSALS

[1] KOM(2004)0101.
[2] *Texts adopted,* P6_TA(2005)0224.

Although the Commission proposal can be welcomed, the draftswoman notes that the drafting of the proposal is not of the highest quality, especially in as far as a clear explanation of the rationalisation was concerned, where a breakdown of the budget lines to be merged, the estimated saving and where this money will be used would have been useful.

1. It should be pointed out that the amount for the financial framework mentioned in Article 12 can only be considered indicative at this stage, since there has been no final decision on the financial perspective yet. An amendment has therefore been tabled to the legislative resolution as well as to this article.

2. In order to assure coherence and simplification, a new paragraph specifying the implementing measures for the programme to be discussed within the advisory committee is proposed. This article includes the annual work plan, the guidelines and the proposals for project selection among other measures to be adopted within the advisory committee in order to assure transparency. An amendment is thus proposed to change Article 9.

3. In order to avoid the risk of overlapping of the actions of the present proposal with the actions of the general programme on "Security and Safeguarding Liberties" and the corresponding specific programmes of the general programme on "Fundamental Rights and Justice", and "Solidarity and Management of Migration Flows", an amendment to Article 11 is proposed.

4. It is important to ensure democratic scrutiny by means of suitable arrangements for fund monitoring and evaluation. Three amendments have been tabled in this respect to Articles 13 and 15.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za proračun poziva Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Osnutek zakonodajne resolucije

Predlog spremembe 1
Odstavek 1 a (novo)

1a. opozarja, da so sredstva, navedena v zakonodajnem predlogu za obdobje po letu 2006, predmet odločitve o naslednjem večletnem finančnem okviru;

Predlog spremembe 2
Odstavek 1 b (novo)

1b. poziva Komisijo, naj po sprejetju naslednjega večletnega finančnega okvira in v ustreznem primeru predloži predlog za prilagoditev okvirnega zneska programa;

Obrazložitev

Okvirnega zneska za finančni okvir ni možno določiti, dokler ni sprejeta odločitev o finančni perspektivi. Ko bo odločitev sprejeta, bo Komisija predložila zakonodajni predlog za določitev okvirnega zneska ob upoštevanju ustrezne zgornje meje zadevnega finančnega okvira.

Predlog odločbe

Besedilo, ki ga predlaga Komisija[1]	Predlogi sprememb Parlamenta
	Predlog spremembe 3 Člen 8, odstavek 2 a (novo)
	2a. Dostop do sredstev se olajša z uporabo načela sorazmernosti pri dokumentaciji, ki jo je treba predložiti, in z vzpostavitvijo podatkovne baze za vložitev prijav.
	Obrazložitev *Da bi povečali preglednost izbirnega postopka in olajšali dostop do programa, je treba poenostaviti postopke in načine njihovega izvajanja.*
	Predlog spremembe 4 Člen 9, odstavek 3
3. ***Letni delovni program bo sprejet*** v skladu s postopkom iz člena 10(2).	3. ***Komisija*** v skladu s ***svetovalnim*** postopkom iz člena 10(2) ***sprejme potrebne ukrepe za izvajanje programa v zvezi z naslednjimi zadevami***: ***(a) letni delovni program;*** ***(b) letni proračun in razdelitev sredstev med različne ukrepe iz programa;*** ***(c) splošne smernice za izvajanje programa ter postopek za izbor meril;*** ***(e) ukrepi za spremljanje in ocenjevanje dejavnosti ter širjenje in prenos rezultatov;*** ***(f) predlogi za izbor projektov.***

[1] OJ C …, 8.12.2005, p. ….

Obrazložitev

Zaradi preglednosti se lahko odboru predložijo letni načrt dela, letni proračun in razporeditev sredstev med dejavnostmi, splošne smernice in predlogi za izbor projektov.

Predlog spremembe 5
Člen 11, odstavek 2 a (novo)

	2a. ***Komisija zagotovi, da ukrepi, ki jih zajema ta sklep, dopolnjujejo tiste, ki jih zajemajo programi iz odstavka 1 tega člena in da se ne podvajajo.***

Obrazložitev

Zakonodajni akt mora biti natančnejši in jasnejši, zato da se prepreči dvojno financiranje in podvajanje dejavnosti tega predloga z dejavnostmi: okvirnega programa za varnost in zaščito svoboščin; drugih posebnih programov pod okriljem splošnih programov o temeljnih pravicah in pravosodju ter okvirnega programa Solidarnost in upravljanje migracijskih tokov. Ta posebni program bo tudi usklajeval svoje ukrepe s tistimi, povezanimi z Evropsko pravosodno mrežo v civilnih in gospodarskih zadevah.

Predlog spremembe 6
Člen 12, odstavek 1

1. Proračun za izvajanje tega instrumenta je določen v višini 138,2 milijona EUR za obdobje iz člena 1.	1. ***Okvirni*** proračun za izvajanje tega instrumenta je določen v višini 138,2 milijona EUR za obdobje ***sedmih let od 1. januarja 2007 dalje,*** *kot to določa člen* 1.

Obrazložitev

Okvirnega zneska za finančni okvir ni možno določiti, dokler ni sprejeta odločitev o finančni perspektivi. Ko bo odločitev sprejeta, bo Komisija predložila zakonodajni predlog za določitev okvirnega zneska ob upoštevanju ustrezne zgornje meje zadevnega finančnega okvira (glej predlog spremembe k zakonodajni resoluciji).

Predlog spremembe 7
Člen 13, odstavek 1, subodstavek 1 a (novo)

	Komisija zagotovi predhodno oceno, spremljanje in naknadno oceno ukrepov, ki jih zajema ta sklep. Zagotovi tudi dostopnost ter pregledno izvajanje programa.

Obrazložitev

Program je treba v ustreznih obdobjih spremljati in ocenjevati, da se zagotovi demokratičen nadzor.

Predlog spremembe 8
Člen 13, odstavek 1, subodstavek 1 b (novo)

	Komisija redno in pravočasno obvešča Evropski parlament in Svet o izvajanju programa, predvsem o uporabi razpoložljivih sredstev.

Obrazložitev

Obe veji proračunskega organa bi bilo treba redno in pravočasno obveščati, da se zagotovi učinkovito spremljanje in ocenjevanje programa.

Predlog spremembe 9
Člen 13, odstavek 6

6. Komisija stori tudi vse potrebno, da preveri, ali se financirani ukrepi izvajajo primerno in v skladu z določbami tega sklepa in finančne uredbe.	6. Komisija stori tudi vse potrebno, da preveri, ali se financirani ukrepi izvajajo primerno***, učinkovito*** in v skladu z določbami tega sklepa in finančne uredbe.

Obrazložitev

Komisija mora tudi preveriti učinkovitost financiranih ukrepov.

Predlog spremembe 10
Člen 15, odstavek 3

3. Komisija predloži Evropskemu parlamentu in Svetu:	3. Komisija predloži Evropskemu parlamentu in Svetu:
(a) vmesno poročilo o vrednotenju	(a) ***podrobno*** vmesno poročilo o vrednotenju

doseženih rezultatov ter kakovostnih in količinskih vidikov izvajanja tega programa ***najkasneje do 31. marca 2011***;	doseženih rezultatov ter kakovostnih in količinskih vidikov izvajanja tega programa ***tri leta po sprejetju tega sklepa***;
(b) sporočilo o nadaljevanju tega programa ***najkasneje do 30. avgusta 2012***;	(b) sporočilo o nadaljevanju tega programa ***ob upoštevanju njegovih ciljev tri leta po sprejetju tega sklepa; Komisija poleg tega letno predstavi kratko poročilo, v katerem spremlja stanje izvajanja programa***;
(c) poročilo o naknadnem vrednotenju najkasneje do 31. decembra 2014.	(c) poročilo o naknadnem vrednotenju, ***ki bo po zaključku njegovega izvajanja obsegalo izvajanje in rezultate programa,*** najkasneje do 31. marca 2014.

Obrazložitev

Program je treba v ustreznih obdobjih spremljati in ocenjevati, da se zagotovi demokratični nadzor.

POSTOPEK

Naslov	Predlog sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi posebnega programa za obdobje 2007-2013 "Boj proti nasilju (Daphne) ter preprečevanje uporabe drog in obveščanje" v okviru splošnega programa "Temeljne pravice in pravosodje"
Referenčni dokumenti	KOM(2005)0122 – C6-0095/2005 – 2005/0037B(COD)
Pristojni odbor	LIBE
Odbori, zaprošeni za mnenje Datum razglasitve na zasedanju	BUDG 22.6.2005
Okrepljeno sodelovanje Datum razglasitve na zasedanju	
Pripravljavka mnenja Datum imenovanja	Neena Gill 9.6.2005
Nadomeščeni pripravljavec mnenja	
Obravnava v odboru	25.1.2006 21.2.2006
Datum sprejetja	21.2.2006
Izid končnega glasovanja	+: 23 –: 0:
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	
Namestniki (člen 178(2)), navzoči pri končnem glasovanju	
Pripombe (na voljo samo v enem jeziku)	...