EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Budgetudvalget

2005/0039(CNS)

27.2.2006

UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Rådets afgørelse om et særprogram om strafferet for perioden 2007-2013 som en del af det generelle program om grundlæggende rettigheder og retfærdighed
(KOM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS))

Rådgivende ordfører: Neena Gill

PA_Leg

DA

KORT BEGRUNDELSE

Det her omhandlede forslag er et af de fire forslag til afgørelser, som tilsammen udgør det rammeprogram om grundlæggende rettigheder og retfærdighed for perioden januar 2007 - december 2013[1], som Kommissionen forelagde i april 2005, og hvortil der i alt foresloges opført 543 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger. Under rammeprogrammet foreslås der gennemført fire særprogrammer: særprogrammet om bekæmpelse af vold og forebyggelse af narkotikamisbrug, særprogrammet om grundlæggende rettigheder og unionsborgerskab, særprogrammet om strafferet og særprogrammet om civilret.

Det her omhandlede særprogram om strafferet fokuserer hovedsagelig på fremme af det retlige samarbejde for at bidrage til oprettelsen af et egentligt europæisk område for strafferetlige anliggender baseret på gensidig anerkendelse og gensidig tillid. Programmets øvrige prioriteringer er:

- at fremme tilpasningen af de eksisterende retssystemer i medlemsstaterne, så Den Europæiske Union bliver et område uden grænsekontrol, med én valuta og med fri bevægelighed for personer, tjenesteydelser, varer og kapital

- at fremme adgangen til domstolene

- at forbedre kontakten og informationsudvekslingen mellem de juridiske erhverv og at fremme uddannelsen af aktører inden for retsvæsenet.

Bevillingen til fonden til driftsudgifter til særprogrammet for strafferet for perioden 2007-2013 udgør 196,2 mio. EUR med følgende fordeling:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**I alt**
Forpligtelsesbevillinger	29,2	29,8	30,4	26	26,4	26,9	27,5		**196,2**
Betalingsbevillinger	14,6	26,64	29,98	28,08	27,08	26,57	27,1	16,15	**196,2**

Inden for rammeprogrammets samlede referencebeløb opføres 11,1 mio. EUR til administrative udgifter.

ORDFØRERENS FORSLAG

Kommissionens forslag kan hilses velkommen, da det er ensbetydende med mere og et bedre samarbejde baseret på princippet om gensidig anerkendelse og tillidsskabelse og fremmer iværksættelsen af foranstaltninger på det strafferetlige område med henblik på at sikre, at der ikke findes noget fristed for kriminalitet og kriminelle. Ordføreren gør opmærksom på, at kvaliteten af forslagets udformning imidlertid lader noget tilbage at ønske, især en utvetydig forklaring på rationaliseringen, hvor en mere detaljeret oversigt over de budgetposter, der vil blive slået sammen, de anslåede besparelser og den fremtidige anvendelse heraf ville have været mere nyttig.

[1] KOM(2005)0122.

Forslaget giver imidlertid anledning til en række bemærkninger:

1. De bevillinger, der er anført i den finansielle oversigt til forslaget til rådsafgørelse, tjener udelukkende som vejledning, indtil der er indgået en aftale om det finansielle overslag for perioden 2007 og de følgende år. Vedrørende dette punkt fremsættes to ændringsforslag til forslaget til lovgivningsmæssig beslutning.

2. Da nærværende afgørelse er genstand for en høringsprocedure, indeholder den ikke et beløb, som skønnes nødvendigt, jf. den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren[2]. Der fremsættes derfor et ændringsforslag til betragtning 9.

3. For at sikre sammenhæng og forenkling foreslås et nyt stykke med angivelse af gennemførelsesforanstaltningerne for programmet, som vil blive drøftet i det rådgivende udvalg. Denne artikel omhandler det årlige arbejdsprogram, retningslinjerne for og forslagene til projektudvælgelse blandt andre foranstaltninger, som skal vedtages i det rådgivende udvalg for at sikre gennemsigtighed. Der fremsættes således et forslag om ændring af artikel 9.

4. For at undgå risikoen for overlapning af foranstaltningerne i nærværende forslag med foranstaltningerne i særprogrammet om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, som fokuserer på retshåndhævelse og kriminalitetsforebyggelse, og de tilsvarende særprogrammer under de generelle programmer om grundlæggende rettigheder og retfærdighed og solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme, fremsættes et ændringsforslag til artikel 11.

5. Det er vigtigt at sikre demokratisk kontrol gennem egnede ordninger for overvågning af midlerne og evaluering. Der er i denne forbindelse fremsat tre ændringsforslag til artikel 13 og 15.

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag 1
Punkt 1 a (nyt)

1a. understreger, at hvis der indføjes en henvisning til bevillingerne i forslaget til afgørelse, vil en sådan kun tjene til vejledning, indtil der nås til enighed om de finansielle overslag for perioden 2007 og frem;

[2] EFT C 172 af 18.6.1999, s. 1. Aftalen senest ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 2005/708/EF (EUT L 269 af 14.10.2005, s. 24.).

Begrundelse

Henvisning til den samrådsprocedure, der kan indledes i henhold til Parlamentets forretningsordens artikel 56, vedrører lovgivningsmæssige tekster og ikke finansielle referencegrundlag.

Ændringsforslag 2
Punkt 2 a (nyt)

2a. opfordrer Kommissionen til at bekræfte de beløb, der er anført i forslaget til afgørelse, når det nye finansielle overslag er vedtaget, eller i påkommende tilfælde at forelægge den justerede finansielle oversigt for Parlamentet og Rådet for på denne måde at sikre, at de er i overensstemmelse med lofterne;

Begrundelse

Ændringsforslag, der understreger, at bevillingerne i den finansielle oversigt er angivet med forbehold af den afgørelse, der træffes vedrørende den næste flerårige finansielle ramme.

Forslag til afgørelse

Kommissionens forslag[3]	Ændringsforslag
Ændringsforslag 3 Betragtning 9	
(9) I denne afgørelse fastlægges der for programmets samlede varighed en finansieringsramme, der ***udgør det primære referencegrundlag for budgetmyndigheden som omhandlet i punkt 33*** i den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren.	(9) I denne afgørelse fastlægges der for programmets samlede varighed en finansieringsramme, der ***illustrerer den lovgivende myndigheds vilje, og som ikke vil anfægte budgetmyndighedens beføjelser som fastlagt i traktaten, jf. punkt 34*** i den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren.

[3] EUT C ... af ..., s. ....

Begrundelse

Nærværende afgørelse vedtages ikke efter den fælles beslutningsprocedure og indeholder derfor ikke et beløb, som skønnes nødvendigt, jf. den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren.

Ændringsforslag 4
Artikel 7, stk. 2 a (nyt)

2a. Adgang til finansiering fremmes gennem anvendelse af proportionalitetsprincippet for så vidt angår de dokumenter, der skal forelægges, og gennem etablering af en database til indgivelse af ansøgninger.

Begrundelse

Metoder og procedurer må forenkles for at gøre udvælgelsesproceduren mere gennemsigtig og lette adgangen til programmet.

Ændringsforslag 5
Artikel 8, stk. 3

3. Det årlige arbejdsprogram vedtages i overensstemmelse med proceduren i artikel 10 stk. 2.	***3. De foranstaltninger, der er nødvendige for gennemførelsen af programmet på nedenstående områder, vedtages af Kommissionen i overensstemmelse med den i artikel 10 omhandlede rådgivningsprocedure:***
	a) det årlige arbejdsprogram
	b) årsbudgettet og fordelingen af midler mellem de forskellige foranstaltninger, som er fastsat i programmet
	c) de overordnede retningslinjer for programmets gennemførelse og procedurerne for fastsættelse af udvælgelseskriterier
	d) ordningerne for overvågning og evaluering af foranstaltningerne og for formidling og overførsel af resultater

e) forslagene vedrørende projektudvælgelse

Begrundelse

Den årlige arbejdsplan, årsbudgettet og fordelingen af midler på foranstaltningerne, de generelle retningslinjer og forslag til projektudvælgelse kan forelægges udvalget af hensyn til gennemsigtigheden.

Ændringsforslag 6
Artikel 10

1. Når der henvises til denne artikel, ***forelægger Kommissionens repræsentant udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Udvalget afgiver en udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte under hensyn til, hvor meget det pågældende spørgsmål haster, og i givet fald ved afstemning.***	1. Når der henvises til denne artikel, ***finder artikel 3 og 7 i afgørelse 1999/468/EF anvendelse***.
2. Udtalelsen optages i mødeprotokollen; desuden har hver medlemsstat ret til at anmode om, at dens holdning indføres i mødeprotokollen.	
3. Kommissionen tager i videst mulig udstrækning hensyn til udvalgets udtalelse. Den underretter udvalget om, hvorledes den har taget hensyn til udtalelsen.	

Begrundelse

En henvisning til den nuværende komitologiafgørelse med angivelse af de artikler, hvori rådgivningsproceduren er fastlagt, gør retsakten mere præcis og gennemsigtig.

Ændringsforslag 7
Artikel 11, stk. 1 a (nyt)

	1a. Kommissionen påser, at de foranstaltninger, der er omfattet af denne afgørelse, er komplementære med dem, som er omfattet af de programmer, der er nævnt i stk. 1, og at de ikke overlapper.

Begrundelse

Retsakten bør være mere specifik og klar for at undgå risiko for overlapning og dobbeltfinansiering af foranstaltningerne i nærværende forslag med foranstaltningerne i særprogrammet om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet - der fokuserer på retshåndhævelse og kriminalitetsforebyggelse, navnlig samarbejdet mellem politi og andre udenretslige retshåndhævende myndigheder - de øvrige særprogrammer under de generelle programmer om grundlæggende rettigheder og retfærdighed, Eurojust og solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme, navnlig hvad angår asyl og integration af tredjelandsstatsborgere.

Ændringsforslag 8
Artikel 13, stk. 1, afsnit 1 -a (nyt)

1a. Kommissionen påser, at de foranstaltninger, der er omfattet af denne afgørelse, er genstand for en forudgående evaluering, overvågning og efterfølgende evaluering. Den påser, at programmet er tilgængeligt, og at det gennemføres på en gennemsigtig måde.

Begrundelse

Programmet bør overvåges og evalueres på passende tidspunkter for at sikre demokratisk kontrol.

Ændringsforslag 9
Artikel 13, stk. 1, afsnit 1 -b (nyt)

1b. Kommissionen underretter regelmæssigt og i rette tid Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af programmet, navnlig om anvendelsen af de tilgængelige midler.

Begrundelse

Budgetmyndighedens to grene bør underrettes regelmæssigt og i rette tid for at sikre, at programmet overvåges og vurderes på effektiv vis.

Ændringsforslag 10
Artikel 15, stk. 3

3. Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet:	3. Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet:

a) en midtvejsrapport om de opnåede resultater og om de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af programmet ***senest den 31. marts 2011***	a) en ***detaljeret*** midtvejsrapport om de opnåede resultater og om de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af programmet ***tre år efter vedtagelsen af denne afgørelse***
b) en meddelelse om videreførelsen af programmet ***senest den 30. august 2012***	b) en meddelelse om videreførelsen af programmet ***under hensyntagen til målsætningerne heri tre år efter vedtagelsen af denne afgørelse. Kommissionen fremlægger desuden hvert år en kortfattet rapport om status for programmets gennemførelse***
c) en efterfølgende evalueringsrapport senest den 31. december 2014.	c) en efterfølgende evalueringsrapport senest den 31. december 2014 ***vedrørende gennemførelsen og resultaterne af programmet efter afslutningen af dets gennemførelse***.

Begrundelse

Anvendelsen af midlerne bør overvåges og evalueres på passende tidspunkter for at sikre demokratisk kontrol.

PROCEDURE

Titel	Forslag til Rådets afgørelse om et særprogram om strafferet for perioden 2007-2013 som en del af det generelle program om grundlæggende rettigheder og retfærdighed
Referencer	KOM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS)
Korresponderende udvalg	LIBE 6.9.2005
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG
Udvidet samarbejde Dato for meddelelse på plenarmødet	
Ordfører Dato for valg	Neena Gill 9.6.2005
Tidligere ordfører	
Behandling i udvalg	25.1.2006 21.2.2006
Dato for vedtagelse	21.2.2006
Resultat af den endelige afstemning	+: 23 –: 0:
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	
Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)	...