EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Budjettivaliokunta

2005/0039(CNS)

27.2.2006

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi rikosoikeutta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa
(KOM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS))

Valmistelija: Neena Gill

PA_Leg

LYHYET PERUSTELUT

Tämä ehdotus on yksi neljästä päätösluonnoksesta, jotka muodostavat komission huhtikuussa 2005 esittämän puiteohjelman perusoikeuksista ja oikeusasioista[1], jota esitetään pantavaksi täytäntöön tammikuusta 2007 joulukuuhun 2013. Puiteohjelman yleiset määrärahat sisältävät 543 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoja. Puiteohjelmaan kuuluu neljä erityisohjelmaa: väkivallan torjumista sekä huumetorjuntaa koskeva ohjelma, perusoikeuksia ja kansalaisuutta koskeva ohjelma, rikosoikeutta koskeva ohjelma sekä yksityisoikeutta koskeva ohjelma.

Nykyinen ehdotus rikosoikeutta koskevaksi ohjelmaksi keskittyy lähinnä edistämään oikeudellista yhteistyötä pyrkimyksenä luoda rikosoikeudellisissa asioissa todellinen Euroopan oikeusalue vastavuoroisen tunnustamisen ja keskinäisen luottamuksen pohjalta. Ohjelman tärkeänä tavoitteena on tämän lisäksi edistää

- jäsenvaltioiden nykyisten tuomioistuinjärjestelmien mukauttamista Euroopan unioniin, jossa ei tehdä rajatarkastuksia, jossa käytetään yhtenäisvaluuttaa ja jossa henkilöt, palvelut, tavarat ja pääoma voivat liikkua vapaasti;
- oikeussuojan saatavuutta;
- oikeusalan ammattilaisten välisiä yhteyksiä ja tietojenvaihtoa sekä oikeuslaitoksen jäsenten koulutusta.

Rikosoikeutta koskevan erityisohjelman toimintamenoihin on myönnetty kaudelle 2007–2013 196,2 miljoonaa euroa määrärahoja, jotka jakautuvat seuraavasti:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**YHT.**
Maksusitoumusmäärärahat	29,2	29,8	30,4	26	26,4	26,9	27,5		**196,2**
Maksumäärärahat	14,6	26,64	29,98	28,08	27,08	26,57	27,1	16,15	**196,2**

Puiteohjelmaan on otettu 11,1 miljoonaa euroa hallintomenoihin yleisen rahoitusohjeen puitteissa.

VALMISTELIJAN EHDOTUKSET

Komission ehdotukseen voidaan suhtautua myönteisesti, sillä se lisää ja parantaa yhteistyötä, joka perustuu vastavuoroisen tunnustamisen ja keskinäisen luottamuksen rakentamisen periaatteeseen, ja parantaa toimenpiteiden aloittamista rikosoikeuden alalla sen varmistamiseksi, että rikollisuudelle ja rikollisille ei ole turvapaikkoja. Valmistelija toteaa, että ehdotus ei kuitenkaan ole kovin laadukas. Erityisesti voidaan mainita, että rationalisointia ei perusteltu selkeästi, yhdistettävien budjettikohtien jakautumista ei esitetty ja arvioitujen säästöjen ja säästettyjen rahojen käyttötarkoituksen ilmoittaminen olisi ollut hyödyllistä.

[1] KOM(2005)0122.

Ehdotuksen pohjalta on kuitenkin tehtävä eräitä huomautuksia:

1. Ehdotus neuvoston päätökseksi sisältää rahoitusselvityksen, jossa ilmoitetut määrärahat ovat puhtaasti ohjeellisia, kunnes rahoitusnäkymistä vuodelle 2007 ja sitä seuraaville vuosille on päästy sopimukseen. Tätä nimenomaista kohtaa silmällä pitäen lainsäädäntöpäätöslauselmaa koskevaan luonnokseen on jätetty kaksi tarkistusta.

2. Kun otetaan huomioon, että nykyinen päätös on kuulemismenettelyn aiheena, se ei sisällä 6 päivänä toukokuuta 1999 tehdyssä talousarviota koskevaa kurinalaisuutta ja talousarviomenettelyn parantamista koskevassa toimielinten sopimuksessa[2] tarpeelliseksi arvioitua määrää. Siksi ehdotetaan tarkistusta johdanto-osan 9 kappaleeseen.

3. Yhdenmukaisuuden ja yksinkertaistamisen varmistamiseksi ehdotetaan uutta kohtaa, jossa määritetään ohjelman täytäntöönpanotoimenpiteet, joista keskustellaan neuvoa-antavassa komiteassa. Tämä artikla sisältää vuosittaisen työohjelman, suuntaviivat ja ehdotukset hankkeiden valinnaksi sekä muut toimenpiteet, jotka on hyväksyttävä neuvoa-antavassa komiteassa avoimuuden varmistamiseksi. Siksi ehdotetaan tarkistusta, jolla muutetaan 9 artiklaa.

4. Nykyisen ehdotuksen toimien sekä seuraavien ohjelmien välillä saattaa olla päällekkäisyyksiä: lainvalvontaan ja rikollisuuden torjuntaan keskittyvä rikosten ehkäisemisen ja torjunnan erityisohjelma, vastaavat perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaan liittyvät erityisohjelmat sekä yhteisvastuu ja maahanmuuttovirtojen hallinta. Päällekkäisyyksien välttämiseksi ehdotetaan tarkistusta 11 artiklaan.

5. On tärkeätä varmistaa demokraattinen valvonta käyttämällä varojen seurannan ja arvioinnin apuna sopivia järjestelyitä. Tässä asiassa on jätetty kolme tarkistusta 13 ja 15 artiklaan.

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi

Tarkistus 1
1 a kohta (uusi)

1 a. täsmentää, että päätösehdotuksessa esitetyt määrärahat ovat täysin ohjeellisia, kunnes vuoden 2007 ja sitä seuraavien vuosien rahoitusnäkymistä on päästy sopimukseen;

[2] EYVL C 172, 18.6.1999 s. 1 Sopimus sellaisena kun se on viimeksi muutettuna Euroopan Parlamentin ja Neuvoston päätöksellä 2005/708/EC (EUVL L 269, 14.10.2005, s. 24).

Perustelu

Parlamentin työjärjestyksen 56 artiklassa tarkoitettu neuvottelumenettely liittyy lainsäädäntöteksteihin eikä ohjeellisiin rahoitusmääriin.

Tarkistus 2
2 a kohta (uusi)

2 a. pyytää komissiota vahvistamaan seuraavien rahoitusnäkymien hyväksymisen jälkeen päätösehdotuksessa esitetyt määrärahat tai tarvittaessa antamaan mukautetut määrärahat parlamentin ja neuvoston hyväksyttäviksi, millä varmistetaan niiden yhteensopivuus enimmäismäärien kanssa;

Perustelu

Tarkistuksilla pyritään korostamaan sitä, että rahoitusselvityksistä ilmi käyvät määrärahat ovat ainoastaan ohjeellisia, kunnes seuraavasta monivuotisesta rahoituskehyksestä päästään sopimukseen.

Ehdotus päätökseksi

Komission teksti[3]	Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 3
Johdanto-osan 9 kappale

(9) Tässä päätöksessä vahvistetaan ohjelman koko keston ajaksi rahoituspuitteet, ***joita budjettivallan käyttäjä pitää*** talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta 6 päivänä toukokuuta 1999 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen ***33 kohdan*** mukaisesti ***ensisijaisena ohjeenaan*** vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.	(9) Tässä päätöksessä vahvistetaan ohjelman koko keston ajaksi rahoituspuitteet, ***jotka osoittavat lainsäädäntöviranomaisen tahtoa eivätkä*** vaikuta budjettivallan käyttäjän ***perustamissopimuksessa määriteltyyn toimivaltaan*** talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta 6 päivänä toukokuuta 1999 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen ***34 kohdan*** mukaisesti vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.

[3] EYVL / EUVL ... / Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

Perustelu

Voimassa olevaa päätöstä ei hyväksytä yhteispäätösmenettelyssä. Siksi talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta 6 päivänä toukokuuta 1999 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen mukaisesti se ei sisällä tarpeelliseksi arvioitua määrää.

Tarkistus 4
7 artiklan 2 a kohta (uusi)

	2 a. Rahoituksen saatavuutta on helpotettava noudattamalla vaadittavien asiakirjojen yhteydessä suhteellisuusperiaatetta ja luomalla tietokanta hakemusten jättämistä varten.

Perustelu

Käytäntöjä ja menettelyjä on yksinkertaistettava, jotta voidaan nopeuttaa valintamenettelyn tekemistä avoimemmaksi ja helpottaa ohjelmaan osallistumista.

Tarkistus 5
8 artiklan 3 kohta

3. ***Vuotuinen työohjelma hyväksytään 10 artiklassa säädettyä menettelyä noudattaen.***	3. ***Komissio hyväksyy ohjelman seuraavien osien toteuttamista koskevat tarvittavat toimenpiteet 10 artiklassa mainitun neuvoa-antavan menettelyn mukaisesti:***
	(a) vuotuinen työohjelma;
	(b) vuotuinen talousarvio ja varojen jakaminen ohjelman eri toimenpiteiden kesken;
	(c) ohjelman täytäntöönpanon yleiset suuntaviivat ja valintaperusteita koskevat menettelyt;
	(d) toimien valvomista ja arvioimista sekä tulosten levittämistä ja välittämistä koskevat järjestelyt;
	(e) hankkeiden valintaa koskevat ehdotukset.

Perustelu

Vuotuinen työohjelma, vuotuinen talousarvio ja varojen jakaminen toimien välillä, yleiset suuntaviivat ja ehdotukset hankkeiden valinnaksi voidaan jättää komitealle avoimuuden vuoksi.

Tarkistus 6
10 artikla

1. Jos tähän artiklaan viitataan, ***komission edustaja tekee komitealle esityksen toteutettavista toimenpiteistä. Komitea antaa, tarvittaessa äänestettyään, lausuntonsa esityksestä määräajassa, jonka puheenjohtaja voi asettaa asian kiireellisyyden mukaan.***	Jos tähän artiklaan viitataan, ***sovelletaan päätöksen 1999/468/EY 3 ja 7 artiklaa.***
2. Lausunto merkitään pöytäkirjaan. Jokaisella jäsenvaltiolla on oikeus pyytää, että sen kanta merkitään pöytäkirjaan.	
3. Komissio ottaa komitean lausunnon mahdollisimman tarkoin huomioon. Se ilmoittaa komitealle, millä tavoin lausunto on otettu huomioon.	

Perustelu

Viittaus komiteamenettelystä voimassa olevaan päätökseen, jossa määritellään artiklat, joissa neuvoa-antava menettely asetetaan, tekee säädöksestä tarkemman ja avoimemman.

Tarkistus 7
11 artiklan 1 a kohta (uusi)

	1 a. Komissio varmistaa, että tämän päätöksen kattamat toimet täydentävät niitä ohjelmia koskevia toimia, jotka mainitaan 1 kohdassa, ja että toimet eivät ole päällekkäisiä.

Perustelu

Säädöksen pitäisi olla tarkempi ja selkeämpi, jotta vältettäisiin mahdolliset päällekkäisyydet ja tämän ehdotuksen toimien mahdollinen kaksinkertainen rahoitus seuraavien toimien kanssa: rikosten ehkäisemisen ja torjunnan erityisohjelma, joka keskittyy lainvalvontaan ja

rikollisuuden torjuntaan käsittäen yhteistyön poliisin ja muiden ei-oikeudellisten lainvalvontaviranomaisten välillä; perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmien alaiset muut erityisohjelmat; Eurojust sekä yhteisvastuu ja maahanmuuttovirtojen hallinta, etenkin turvapaikka-asioiden ja kolmansien maiden kansalaisten kotouttamisen oikeusjärjestelmän alalla.

Tarkistus 8
13 artiklan 1 kohdan 1 a alakohta (uusi)

Komissio varmistaa, että tähän päätökseen liittyviä toimia valvotaan ja niille tehdään ennakko- ja jälkiarviointi. Se varmistaa, että ohjelma on saatavilla ja että se pannaan täytäntöön avoimella tavalla.

Perustelu

Ohjelma vaatii valvontaa ja arviointia sopivina aikoina, jotta varmistetaan demokraattinen valvonta.

Tarkistus 9
13 artiklan 1 kohdan 1 b alakohta (uusi)

Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti ja hyvissä ajoin tietoa ohjelman täytäntöönpanosta, erityisesti käytettävissä olevien resurssien käytöstä.

Perustelu

Kummankin budjettivallan käyttäjän pitäisi saada säännöllisesti ajankohtaista tietoa, jotta varmistetaan, että ohjelmaa valvotaan ja arvioidaan tehokkaalla tavalla.

Tarkistus 10
15 artiklan 3 kohta

3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle:	3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle:

a) väliarviointikertomuksen saaduista tuloksista ja tämän ohjelman täytäntöönpanon laadullisista ja määrällisistä näkökohdista ***viimeistään 31 päivänä maaliskuuta 2011***;	a) ***yksityiskohtaisen*** väliarviointikertomuksen saaduista tuloksista ja tämän ohjelman täytäntöönpanon laadullisista ja määrällisistä näkökohdista ***kolme vuotta tämän päätöksen hyväksymisen jälkeen***;
b) tiedonannon tämän ohjelman jatkamisesta ***viimeistään 30 päivänä elokuuta 2012***;	b) tiedonannon tämän ohjelman jatkamisesta ***ohjelman tavoitteiden osalta kolme vuotta tämän päätöksen hyväksymisen jälkeen, lisäksi komissio esittää vuosittain lyhyen kertomuksen, jossa tarkastellaan ohjelman täytäntöönpanon tilannetta***;
c) jälkiarviointikertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2014.	c) jälkiarviointikertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2014***, jossa katetaan ohjelman täytäntöönpano ja tulokset ohjelman täytäntöönpanon jälkeen.***

Perustelu

Rahastoa on valvottava ja arvioitava sopivina aikoina, jotta varmistetaan demokraattinen seuranta.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Ehdotus neuvoston päätökseksi rikosoikeutta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioiden yleisohjelmaa
Viiteasiakirjat	KOM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS)
Asiasta vastaava valiokunta	LIBE 6.9.2005
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG
Tehostettu yhteistyö – ilmoitettu istunnossa (pvä)	
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Neena Gill 9.6.2005
Alkuperäinen valmistelija	
Valiokuntakäsittely	25.1.2006 21.2.2006
Hyväksytty (pvä)	21.2.2006
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 23 –: 0:
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	
Huomautuksia (saatavilla vain yhdellä kielellä)	...