PARLAMENTO EUROPEO

2004 *2009*

Commissione per i bilanci

2005/0039(CNS)

27.2.2006

PARERE

della commissione per i bilanci

destinato alla commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni

sulla proposta di decisione del Consiglio che stabilisce per il periodo 2007-2013 il programma specifico "Giustizia penale" come parte del programma generale "Diritti fondamentali e giustizia"
(COM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS))

Relatrice per parere: Neena Gill

PA_Leg

BREVE MOTIVAZIONE

La presente proposta è una delle quattro proposte di decisione rientranti nel programma quadro "Diritti fondamentali e giustizia"[1], presentato dalla Commissione nell'aprile 2005 e proposto per un periodo che va dal gennaio 2007 al dicembre 2013, con un importo globale di 543 milioni di euro in stanziamenti d'impegno. Nel programma quadro rientrano quattro programmi specifici, concernenti rispettivamente la lotta contro la violenza e la prevenzione e l'informazione in materia di droga, i diritti fondamentali e la cittadinanza, la giustizia penale e la giustizia civile.

La presente proposta di programma concernente la giustizia penale è incentrata essenzialmente sulla promozione della cooperazione giudiziaria, intesa a contribuire alla creazione di un autentico spazio europeo di giustizia in campo penale, basato sul riconoscimento e sulla fiducia reciproci. Altre priorità del programma sono:

- promuovere l'adeguamento dei sistemi giudiziari vigenti negli Stati membri all'Unione europea, quale territorio senza controlli alle frontiere, dotato di una moneta unica e caratterizzato dalla libera circolazione delle persone, dei servizi, delle merci e dei capitali;

- facilitare l'accesso alla giustizia;

- migliorare i contatti e gli scambi di informazioni tra le professioni legali e promuovere la formazione degli operatori della giustizia.

La dotazione finanziaria del fondo per le spese operative del programma "Giustizia penale" per il periodo 2007-2013 ammonta a 196,2 milioni di euro, ripartiti come segue:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTALE**
Impegni	29,2	29,8	30,4	26	26,4	26,9	27,5		**196,2**
Pagamenti	14,6	26,64	29,98	28,08	27,08	26,57	27,1	16,15	**196,2**

Nell'ambito dell'importo globale di riferimento per il programma quadro, sono previsti 11,1 milioni di euro per le spese amministrative.

LE PROPOSTE DELLA RELATRICE PER PARERE

La proposta della Commissione può essere accolta con favore, in quanto comporta una migliore e maggiore cooperazione, basata sul principio del riconoscimento e della fiducia reciproci, e promuove l'adozione di misure in materia penale volte a garantire che i reati e i

[1] COM(2005)0122.

loro autori non restino impuniti. La relatrice per parere rileva tuttavia che la redazione della proposta non è di qualità eccelsa, in particolare per quanto concerne una chiara spiegazione della razionalizzazione. A tale riguardo, sarebbe stato opportuno indicare la ripartizione delle linee di bilancio da fondere, nonché i risparmi previsti e la destinazione degli importi.

La proposta suscita tuttavia diversi commenti:

1. Gli stanziamenti indicati nella scheda finanziaria della proposta di decisione del Consiglio costituiscono unicamente un orientamento in attesa di un accordo sulle prospettive finanziarie per il periodo 2007 e anni successivi. Per quanto concerne questo punto particolare, si presentano due emendamenti al progetto di risoluzione legislativa.

2. L"attuale decisione è soggetta a una procedura di consultazione e quindi non conterrà un importo ritenuto necessario ai sensi dell'accordo interistituzionale del 6 maggio 1999 sulla disciplina di bilancio e il miglioramento della procedura di bilancio[2]. Si propone pertanto un emendamento al considerando 9.

3. Per garantire la coerenza e la semplificazione, si propone un nuovo paragrafo che specifica le misure di attuazione del programma che dovranno essere discusse nel quadro del comitato consultivo. Tale articolo include il programma di lavoro annuale, gli orientamenti e le proposte per la selezione dei progetti, unitamente ad altre misure che dovranno essere adottate in seno al comitato consultivo al fine di garantire la trasparenza. Si propone pertanto un emendamento all'articolo 9.

4. Per evitare il rischio che le azioni del presente testo si sovrappongano all'azione del programma per la prevenzione e la lotta contro i reati, incentrato sull'attuazione della legge e la prevenzione dei reati, e dei corrispondenti programmi specifici dei programmi quadro "Diritti fondamentali e giustizia" e "Solidarietà e gestione dei flussi migratori", viene proposto un emendamento all'articolo 11.

5. È importante garantire uno scrutinio democratico mediante opportune disposizioni per il monitoraggio dei fondi e la valutazione. A tale riguardo vengono presentati tre emendamenti agli articoli 13 e 15.

EMENDAMENTI

La commissione per i bilanci invita la commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni, competente per il merito, a includere nella sua relazione i seguenti emendamenti:

Progetto di risoluzione legislativa

[2] GU C 172 del 18.6.1999, pag. 1. Accordo modificato da ultimo con decisione 2005/708/CE del Parlamento europeo e del Consiglio (GU L 269 del 14.10.2005, pag. 24).

Emendamento 1
Paragrafo 1 bis (nuovo)

1 bis. specifica che, se nella proposta di decisione verrà inserito un riferimento agli stanziamenti, esso avrà carattere puramente orientativo in attesa che venga raggiunto un accordo sulle prospettive finanziarie per il periodo 2007 e anni successivi;

Motivazione

Il riferimento alla procedura di concertazione che può essere avviata sulla base dell'articolo 56 del regolamento del Parlamento europeo riguarda i testi legislativi e non gli importi di riferimento.

Emendamento 2
Paragrafo 2 bis (nuovo)

2 bis. chiede alla Commissione di confermare, una volta adottate le prossime prospettive finanziarie, gli importi indicati nella proposta di decisione o, se del caso, di presentare al Parlamento e al Consiglio la scheda finanziaria adattata, garantendo così la loro compatibilità con i massimali;

Motivazione

Gli emendamenti intendono sottolineare che, in attesa di una decisione sulla prossima cornice finanziaria pluriennale, gli importi di cui alle schede finanziarie sono puramente indicativi.

Proposta di decisione

Testo della Commissione[3]	Emendamenti del Parlamento

Emendamento 3
Considerando 9

[3] GU C ..., del ..., pag. .....

(9) La presente decisione determina, per tutta la durata del programma, una dotazione finanziaria che ***costituisce per l***'autorità di bilancio ***il riferimento privilegiato*** ai sensi del punto ***33*** dell'accordo interistituzionale del 6 maggio 1999 tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla disciplina di bilancio e il miglioramento della procedura di bilancio.	(9) La presente decisione determina, per tutta la durata del programma, una dotazione finanziaria che ***illustra la volontà dell'autorità legislativa e non incide sui poteri dell'***autorità di bilancio ***come definiti dal trattato*** ai sensi del punto ***34*** dell'accordo interistituzionale del 6 maggio 1999 tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla disciplina di bilancio e il miglioramento della procedura di bilancio.

Motivazione

La presente decisione non è soggetta alla procedura di codecisione e pertanto, in conformità dell'accordo interistituzionale del 6 maggio 1999 tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla disciplina di bilancio e il miglioramento della procedura di bilancio, non contiene un importo ritenuto necessario.

Emendamento 4
Articolo 7, paragrafo 2 bis (nuovo)

	2 bis. L'accesso al finanziamento viene agevolato dall'applicazione del principio di proporzionalità per quanto concerne i documenti da fornire e dalla creazione di una base dati per la presentazione delle domande.

Motivazione

I metodi e le procedure devono essere semplificati per aumentare rapidamente la trasparenza della procedura di selezione e agevolare l'accesso al programma.

Emendamento 5
Articolo 8, paragrafo 3

3. Il programma di lavoro annuale viene adottato secondo la procedura di cui all'articolo 10***.***	***3. La Commissione,*** secondo la procedura ***consultiva*** di cui all'articolo 10***, adotta le misure necessarie per l'attuazione del programma in relazione ai seguenti punti:*** ***a) il programma annuale di lavoro;*** ***b) il bilancio annuale e la distribuzione dei fondi tra le diverse azioni del programma;***

	c) gli orientamenti generali per l'attuazione del programma nonché le procedure relative ai criteri di selezione;
	d) le disposizioni per monitorare e valutare le azioni e divulgare e trasferire i risultati;
	e) le proposte di selezione dei progetti.

Motivazione

Il programma annuale di lavoro, il bilancio annuale e la distribuzione dei fondi tra le azioni, gli orientamenti generali e le proposte di selezione dei progetti possono essere sottoposti al comitato per ragioni di trasparenza.

Emendamento 6
Articolo 10

1. Nei casi in cui è fatto riferimento al presente articolo, ***il rappresentante della Commissione trasmette al comitato un progetto delle misure da adottare. Il comitato esprime il parere sul progetto entro un termine che il presidente può stabilire in funzione dell'urgenza della questione in esame, procedendo eventualmente a votazione***.	Nei casi in cui è fatto riferimento al presente articolo, ***trovano applicazione gli articoli 3 e 7 della decisione 1999/468/CE.***
2. Il parere è iscritto a verbale; ciascuno Stato membro può chiedere che la sua posizione figuri a verbale.	
3. La Commissione tiene in massima considerazione il parere formulato dal comitato permanente. Essa lo informa del modo in cui ha tenuto conto del suo parere.	

Motivazione

Un riferimento all'attuale decisione sulla comitatologia, che specifica gli articoli concernenti la procedura consultiva, rende l'atto giuridico più accurato e trasparente.

Emendamento 7
Articolo 11, paragrafo 1 bis (nuovo)

1 bis. La Commissione garantisce che le azioni coperte dalla presente decisione sono complementari a quelle coperte dai programmi menzionati al paragrafo 1 e non provocano sovrapposizioni.

Motivazione

L'atto legislativo dovrebbe essere più chiaro e specifico, per evitare il rischio di doppio finanziamento e di sovrapposizione delle azioni del presente programma con le azioni del programma specifico di prevenzione e lotta contro il crimine, che è incentrato sull'attuazione della legge e la prevenzione dei reati, nel senso della cooperazione tra la polizia e altri organismi non giudiziari preposti all'attuazione della legge, nonché degli altri programmi specifici rientranti nei programmi generali "Diritti fondamentali e giustizia", " Eurojust" e "Solidarietà e gestione dei flussi migratori", in particolare nel settore connesso all'asilo e al sistema giuridico di integrazione dei cittadini di paesi terzi.

Emendamento 8
Articolo 13, paragrafo 1, comma 1 bis (nuovo)

La Commissione garantisce che le azioni coperte dalla presente decisione sono soggette a una valutazione preliminare, a un monitoraggio e a una valutazione ex-post. Essa garantisce che il programma sia accessibile e attuato in modo trasparente.

Motivazione

Il programma deve essere monitorato e valutato nei momenti opportuni, in modo da garantire uno scrutinio democratico.

Emendamento 9
Articolo 13, paragrafo 1, comma 1 ter (nuovo)

La Commissione informa regolarmente e tempestivamente il Parlamento europeo e il Consiglio sull'attuazione del programma e in particolare sull'impiego delle risorse disponibili.

Motivazione

I due rami dell'autorità di bilancio devono ricevere regolarmente e tempestivamente le

informazioni necessarie, affinché il programma possa essere monitorato e valutato in modo efficace.

Emendamento 10
Articolo 15, paragrafo 3

3. La Commissione presenta al Parlamento europeo e al Consiglio:	3. La Commissione presenta al Parlamento europeo e al Consiglio:
a) una relazione di valutazione intermedia sui risultati ottenuti e sugli aspetti qualitativi e quantitativi dell'attuazione del presente programma, ***entro il 31 marzo 2011***;	a) una ***dettagliata*** relazione di valutazione intermedia sui risultati ottenuti e sugli aspetti qualitativi e quantitativi dell'attuazione del presente programma, ***tre anni dopo l'adozione della presente decisione***;
b) una comunicazione sulla continuazione del presente programma, ***entro il 30 agosto 2012***;	b) una comunicazione sulla continuazione del presente programma, ***che tiene conto dei suoi obiettivi, tre anni dopo l'adozione della presente decisione. La Commissione presenta inoltre annualmente una breve relazione di monitoraggio dello stato di attuazione del programma***;
c) una relazione di valutazione ex post, entro il 31 dicembre 2014.	c) una relazione di valutazione ex post, entro il 31 dicembre 2014***, che copre l'attuazione e i risultati del programma, una volta completata la sua attuazione.***

Motivazione

I fondi devono essere monitorati e valutati nei momenti opportuni, in modo da garantire uno scrutinio democratico.

PROCEDURA

Titolo	Proposta di decisione del Consiglio che stabilisce per il periodo 2007-2013 il programma specifico "Giustizia penale" come parte del programma generale "Diritti fondamentali e giustizia"
Riferimenti	COM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS)
Commissione competente per il merito	LIBE 6.9.2005
Parere espresso da Annuncio in Aula	BUDG
Cooperazione rafforzata – annuncio in Aula	
Relatore per parere Nomina	Neena Gill 9.6.2005
Relatore per parere sostituito	
Esame in commissione	25.1.2006 21.2.2006
Approvazione	21.2.2006
Esito della votazione finale	+ : 23 – : 0 :
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Supplenti presenti al momento della votazione finale	
Supplenti (art. 178, par. 2) presenti al momento della votazione finale	
Osservazioni (disponibili in una sola lingua)	...