EUROPOS PARLAMENTAS

2004 *2009*

Biudžeto komitetas

2005/0039(CNS)

27.2.2006

NUOMONĖ

Biudžeto komiteto

teikiama Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetui

dėl pasiūlymo dėl Tarybos sprendimo dėl 2007–2013 m. Baudžiamosios teisenos specialios programos pagal Pagrindinių teisių ir teisingumo bendrąją programą sudarymo

(KOM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS))

Nuomonės referentė: Neena Gill

PA_Leg

SHORT JUSTIFICATION

This proposal is one of the four draft decisions which comprise the framework programme "Fundamental Rights and Justice"[1] presented by the Commission on April 2005 and proposed for a period from January 2007 to December 2013 with a global allocation of EUR 543 million in commitment appropriations. Four specific programmes are set up as part of the framework programme: The fight against violence and drugs prevention programme, the fundamental rights and citizenship programme, the criminal justice programme and the civil justice programme.

The present proposal for a criminal justice programme is mainly focused on the promotion of judicial cooperation with the aim of contributing to the creation of a genuine European area of justice in criminal matters based on mutual recognition and mutual confidence. Other priorities of the programme are:

- to promote the adjustment of the existing judicial system in Member States to the European Union being a territory without border controls, with a single currency, and with free movement of persons, services, goods and capital;
- to foster access to justice;
- to improve the contacts and exchange of information between the legal professions, and to foster the training of the members of the judiciary.

The financial allocation for the Fund for operational expenditure of the programme "Criminal Justice" for the period 2007-2013 is EUR 196,2 million which breaks down as follows:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAL**
Commitments	29,2	29,8	30,4	26	26,4	26,9	27,5		**196,2**
Payments	14,6	26,64	29,98	28,08	27,08	26,57	27,1	16,15	**196,2**

The Commission proposal can be welcomed, since it means a more and better cooperation based on the principal of mutual recognition and confidence-building and enhances the creation of measures in the criminal law field to ensure that there are no safe havens for crime and criminals. The draftswoman notes that the drafting of the proposal, nonetheless, is not of the highest quality, especially in as far as a clear explanation of the rationalisation was concerned, where a breakdown of the budget lines to be merged, the estimated saving and where this money will be used would have been useful.

[1] COM(2005)0122.

The proposal nonetheless prompts a number of comments:

1. The appropriations indicated in the financial statement of the proposal for a Council decision are purely for guidance until an agreement is reached on the financial perspective for the period 2007 and the following years. Regarding this particular point two amendments are tabled to the draft legislative resolution.

2. Given that the present decision is subject to a consultation procedure, it will not contain an amount deemed necessary according to the Interinstitutional Agreement of 6 May 1999 on the budgetary discipline and improvement of the budgetary procedure. Thus an amendment to Recital 9 is proposed.

3. In order to assure coherence and simplification, a new paragraph specifying the implementing measures for the programme to be discussed within the advisory committee is proposed. This article includes the annual work programme, the guidelines and the proposals for project selection among other measures to be adopted within the advisory committee in order to assure transparency. An amendment is thus proposed to change Article 9.

4. In order to avoid the risk of overlapping of the actions of the present proposal with the actions of the specific programme "Prevention of and Fight against Crime", which focuses on law enforcement and crime prevention and the corresponding specific programmes of the general programmes on Fundamental Rights and Justice, and "Solidarity and Management of Migration Flows", an amendment to Article 11 is proposed.

5. It is important to ensure democratic scrutiny by means of suitable arrangements for fund monitoring and evaluation. Three amendments have been tabled in this respect to Articles 13 and 15.

PAKEITIMAI

Biudžeto komitetas ragina atsakingą Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetą į savo pranešimą įtraukti šiuos pakeitimus:

Teisėkūros rezoliucijos projektas

Pakeitimas 1
1a dalis (nauja)

1a. ***1a. nurodo, kad sprendimo pasiūlyme numatyti asignavimai yra tik gairių pobūdžio tol, kol bus pasiektas susitarimas dėl 2007 ir vėlesnių metų finansinės perspektyvos;***

Pagrindimas

Nuoroda į taikinimo procedūrą, kuri gali būti inicijuojama pagal EP darbo tvarkos taisyklių 56 straipsnį ir kuri susijusi su teisės akto tekstu, o ne su orientacine finansine suma.

Pakeitimas 2
2a dalis (nauja)

2a. ragina Komisiją, kai bus priimta kita finansinė perspektyva, patvirtinti sumas, nurodytas pasiūlyme dėl sprendimo arba, jei iškiltų būtinybė, pateikti peržiūrėtą finansinę ataskaitą Europos Parlamentui ir Tarybai taip užtikrinant, kad sumos atitiktų nustatytas ribas;

Pagrindimas

Šiuo pakeitimu siekiama pabrėžti, kad, kol dar nepriimtas sprendimas dėl kitos daugiametės finansinės perspektyvos finansinėje, ataskaitoje nurodomos orientacinės sumos.

Pasiūlymas dėl sprendimo

Komisijos siūlomas tekstas[2]	Parlamento pakeitimai
Pakeitimas 3 9 konstatuojamoji dalis	
(9) Šiuo sprendimu nustatoma finansinė sistema visam programos laikui, ***kuri bus pagrindinis atskaitos taškas*** biudžeto institucijai, kaip apibrėžta 1999 m. gegužės 6 d. Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos tarpinstitucinio susitarimo dėl biudžetinės drausmės ir biudžetinės proced ūros pagerinimo ***33*** punkte.	(9) Šiuo sprendimu nustatoma finansinė sistema visam programos laikui, ***kuri nurodo teisėkūros institucijos norą ir neturės jokios įtakos*** biudžeto institucij***os galioms***, kaip apibrėžta 1999 m. gegužės 6 d. Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos tarpinstitucinio susitarimo dėl biudžetinės drausmės ir biudžetinės proced ūros pagerinimo ***34*** punkte.

Pagrindimas

Dabartiniam sprendimui netaikoma bendro sprendimo procedūra, todėl pagal 1999 m. geguž ės 6 d. Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos tarpinstitucinį susitarimą dėl biudžeto

[2] OL C ...., p....

vykdymo drausmės ir biudžeto sudarymo procedūros tobulinimo nenurodoma suma laikytina reikalinga.

Pakeitimas 4
7 straipsnio 2a dalis(nauja)

2a. Galimybė naudotis lėšomis palengvinama taikant proporcingumo principą dokumentams, kuriuos reikia pateikti, ir sukuriant paraiškoms teikti skirtą duomenų bazę.

Pagrindimas

Reikia supaprastinti metodus ir procedūras siekiant padidinti atrankos procedūros skaidrumą ir palengvinti galimybę naudotis programa.

Pakeitimas 5
8 straipsnio 3 dalis

3. Metinė darbo programa bus priimama vadovaujantis 10 straipsnyje ***nustatyta*** tvarka***.***	***3. Komisija,*** vadovaudamasi 10 straipsnyje ***nurodyta patariamąja*** procedūra***,*** tvirtina ***programai įgyvendinti būtinas priemones, susijusias su:***
	a) metine darbo programa;
	b) metiniu biudžetu ir lėšų paskirstymu įvairiems programoje numatytiems veiksmams;
	c) bendrosiomis programos įgyvendinimo gairėmis ir su atrankos kriterijais susijusiomis procedūromis;
	d) veiksmų stebėsenos ir vertinimo bei rezultatų skleidimo ir perdavimo tvarka;
	e) pasiūlymais dėl projektų atrankos.

Pagrindimas

Siekiant skaidrumo metinis veiklos planas, metinis biudžetas, lėšų paskirstymas įvairiems veiksmams, bendrosios gairės ir pasiūlymai dėl projektų atrankos gali būti pateikti svarstyti komitetui.

Pakeitimas 6
10 straipsnis

1. Kai daroma nuoroda į šį straipsnį, ***Komisijos atstovas pateikia komitetui numatomų priemonių projektą. Komitetas savo nuomonę apie projektą pareiškia per laiką, kurį gali nustatyti pirmininkas atsi žvelgdamas į klausimo skubumą, jeigu reikia, balsuojant.***	Kai daroma nuoroda į šį straipsnį, ***taikomi Sprendimo 1999/468/EB 3 ir 7 straipsniai.***
2. Nuomonė įrašoma į protokolą; valstybė narė gali prašyti, kad jos požiūris būtų įrašytas į protokolą.	
3. Komisija kiek įmanoma atsi žvelgia į komiteto nuomonę. Ji praneša komitetui, kaip buvo atsi žvelgta į nuomonę.	

Pagrindimas

Dėl nuorodos į dabartinį sprendimą dėl komitologijos tiksliai išvardijant straipsnius, kuriuose nurodoma patariamoji procedūra, teisės aktas tampa tikslesnis ir skaidresnis.

Pakeitimas 7
11 straipsnio 1a dalis (nauja)

	1a. Komisija užtikrina, kad veiksmai, kuriems taikomas šis sprendimas, papildytų veiksmus, įgyvendinamus pagal 1 dalyje nurodytas programas, ir kad šie veiksmai nesidubliuotų.

Pagrindimas

Teisės aktas turi būti konkretesnis ir aiškesnis siekiant išvengti, kad nekiltų rizikos dubliuotis ir nebūtų dukart finansuojami veiksmas, numatyti dabartiniame pasiūlyme, ir įgyvendinant

specialiąją nusikalstamumo prevencijos ir kovos su juo programą, kurioje pagrindinis dėmesys teikiamas nusikalstamumo prevencijai ir kovai su juo bendradarbiaujant policijai ir kitoms neteisminėms teisėsaugos institucijoms, kitas specialias programas pagal Pagrindinių teisių ir teisingumo bendrąją programą, Saugumo bei laisvių apsaugos pagrindų programą, Solidarumo bei migrantų srautų valdymo pagrindų programą, ypač su prieglobsčiu ir trečiųjų šalių nacionaline integracijos sistema susijusiose srityse.

Pakeitimas 8
13 straipsnio 1 dalies 1a papunktis(naujas)

Komisija užtikrina, kad būtų atliekamas veiksmų, kuriems taikomas šis sprendimas, išankstinis vertinimas, stebėsena ir* ex post *vertinimas. Ji užtikrina, kad programa būtų prieinama ir skaidriai įgyvendinama.

Pagrindimas

Siekiant užtikrinti demokratinę priežiūrą, programą reikia stebėti ir vertinti nustatytu laiku.

Pakeitimas 9
13 straipsnio 1 dalies 1b papunktis (naujas)

Komisija nuolat ir laiku praneša Europos Parlamentui ir Tarybai, kaip programa įgyvendinama, visų pirma, kaip naudojami turimi ištekliai.

Pagrindimas

Siekiant užtikrinti, kad programa būtų stebima ir vertinama veiksmingai, dvi biudžeto valdymo institucijos turėtų nuolat ir laiku gauti informaciją.

Pakeitimas 10
15 straipsnio 3 dalis

3. Komisija siunčia Europos Parlamentui ir Tarybai::	3. Komisija siunčia Europos Parlamentui ir Tarybai::

a) tarpinę įvertinimo ataskaitą apie gautus rezultatus ir kokybinius bei kiekybinius šios programos įgyvendinimo aspektus ***ne vėliau kaip iki 2011 m. kovo 31 d.;***	a) ***detalią*** tarpinę įvertinimo ataskaitą apie gautus rezultatus ir kokybinius bei kiekybinius šios programos įgyvendinimo aspektus ***po trejų metų nuo*** ;
b) komunikatą apie šios programos tęsimą ***ne vėliau kaip iki 2012 m. gruodžio 31 d.;***	b) komunikatą apie šios programos tęsimą, ***atsižvelgus į joje iškeltus tikslus, po trejų metų nuo šio sprendimo priėmimo datos***; ***Komisija taip pat kasmet pateikia trumpą ataskaitą, kuria būtų stebima su programos įgyvendinimu susijusi padėtis***;
c) *ex post* įvertinimo ataskaitą ne vėliau kaip iki 2014 m. kovo 31 d..	c) *ex post* įvertinimo ataskaitą ne vėliau kaip iki 2014 m. kovo 31 d., ***kurioje įgyvendinus programą būtų pateikti duomenys apie jos įgyvendinimą ir rezultatus.***

Pagrindimas

Siekiant užtikrinti demokratinę priežiūrą, programą reikia stebėti ir vertinti reikiamu laiku.

PROCEDŪRA

Pavadinimas	dėl pasiūlymo dėl Tarybos sprendimo dėl 2007–2013 m. Baud žiamosios teisenos specialios programos pagal Pagrindinių teisių ir teisingumo bendrąją programą sudarymo
Procedūros numeris	(KOM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS))
Atsakingas komitetas	LIBE 6.9.2005
Nuomonę teikiantis komitetas Paskelbimo per plenarinį posėdį data	BUDG
Glaudesnis bendradarbiavimas	
Nuomonės referentas (-ė) Paskyrimo data	Neena Gill 9.6.2005
Ankstenis pranešėjas (-a)	
Svarstymas komitete	25.1.2006 21.2.2006
Pasiūlymų priėmimo data	21.2.2006
Galutinio balsavimo rezultatai	Už: 23 Prieš: 0 Susilaikė: 0
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (178 straipsnio 2 dalis)	
Pastabos	