EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Begrotingscommissie

2005/0039(CNS)

27.2.2006

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een Besluit van de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Strafrecht" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
(COM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS))

Rapporteur voor advies: Neena Gill

Externe Vertaling

PA_Leg

BEKNOPTE MOTIVERING

Dit voorstel is een van de vier ontwerpbesluiten die tezamen het kaderprogramma "Grondrechten en justitie"[1] vormen. De Commissie stelde dit programma in april 2005 voor de periode januari 2007-december 2013 voor, met een totale toewijzing van 543 miljoen euro aan vastleggingskredieten. Als onderdeel van dit kaderprogramma worden vier specifieke programma's gevormd: "Geweldbestrijding en drugspreventie en -voorlichting", "Grondrechten en burgerschap", "Strafrecht" en "Civiel recht".

Het onderhavige voorstel voor een strafrechtprogramma is voornamelijk gericht op de bevordering van de justitiële samenwerking en moet bijdragen aan de totstandkoming van een echte Europese ruimte van recht in strafzaken op basis van wederzijdse erkenning en wederzijds vertrouwen. Andere prioriteiten van het programma zijn:

- bevordering van de aanpassing van de nationale rechtstelsels aan de Europese Unie, die een gebied zonder grenscontroles en met één munt is, waarin het vrije verkeer van personen, diensten, goederen en kapitaal is gewaarborgd;
- bevordering van de toegang tot de rechter;
- verbetering van de contacten en de uitwisseling van informatie tussen de beoefenaars van juridische beroepen, en bevordering van de opleiding van de leden van de rechterlijke macht.

De financiële begroting voor het fonds voor de operationele uitgaven van het programma "Strafrecht" voor de periode 2007-2013 bedraagt 196,2 miljoen euro en wordt als volgt verdeeld:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAAL**
Vastleggingen	29,2	29,8	30,4	26	26,4	26,9	27,5		**196,2**
Betalingen	14,6	26,64	29,98	28,08	27,08	26,57	27,1	16,15	**196,2**

Binnen het totale referentiebedrag voor het kaderprogramma wordt in 11,1 miljoen euro voor administratieve uitgaven voorzien.

VOORSTELLEN VAN DE RAPPORTEUR

Het voorstel van de Commissie is prijzenswaardig, omdat het aan meer en betere samenwerking op basis van het beginsel van wederzijdse erkenning en vertrouwensopbouw bijdraagt. Bovendien wordt men erdoor gestimuleerd strafrechtelijke maatregelen te nemen die ervoor zorgen criminaliteit en criminelen nergens meer veilig zijn. De rapporteur voor advies merkt echter op dat de formulering van het voorstel niet zo zorgvuldig is. Zo wordt geen duidelijke uitleg over de rationalisering gegeven, is niet aangegeven welke

[1] COM(2005)0122.

begrotingsonderdelen precies worden samengevoegd, wordt niet vermeld wat de geschatte besparingen zijn en evenmin waar dit geld naartoe gaat.

Desalniettemin zijn er een aantal op- en aanmerkingen op het voorstel:

1. De in het financieel memorandum van het voorstel voor een besluit van de Raad genoemde kredieten zijn zuiver indicatief totdat overeenstemming wordt bereikt over de financiële vooruitzichten voor de periode 2007 en volgende jaren. Met betrekking tot dit punt worden twee amendementen op de ontwerpwetgevingsresolutie voorgesteld.

2. Aangezien het onderhavige besluit voorwerp is van een raadplegingsprocedure, zal het geen noodzakelijk geacht bedrag bevatten in de zin van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 over begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure[2]. Hiertoe wordt een amendement op overweging 9 voorgesteld.

3. Om de samenhang en vereenvoudiging te waarborgen wordt een nieuw lid voorgesteld over de binnen het raadgevend comité te bespreken uitvoeringsmaatregelen voor het programma. Dit lid omvat het jaarlijkse werkprogramma, de richtsnoeren en de voorstellen voor de selectie van projecten, evenals andere binnen het raadgevend comité vast te stellen maatregelen, teneinde de doorzichtigheid te waarborgen. Hiertoe wordt een amendement ter wijziging van artikel 9 voorgesteld.

4. Om te voorkomen dat er overlap ontstaat tussen de acties van het onderhavige voorstel en die van het specifieke programma "Preventie en bestrijding van criminaliteit", dat zich vooral richt op rechtshandhaving en voorkoming van criminaliteit, en die van de bijbehorende specifieke programma's van de algemene programma's over grondrechten en justitie, en "Solidariteit en beheer van de migratiestromen", wordt een amendement op artikel 11 voorgesteld.

5. Het is van belang dat de democratische controle gewaarborgd wordt door middel van geschikte regelingen voor toezicht op en evaluatie van fondsen. Met het oog hierop zijn op artikel 13 en 15 drie amendementen ingediend.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement 1
Paragraaf 1 bis (nieuw)

[2] PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1. Laatstelijk gewijzigd door Besluit 2005/708/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 269 van 14.10.2005, blz. 24).

1 bis. wijst erop dat, indien de kredieten in het voorstel voor een besluit zijn vermeld, deze louter indicatief zijn zolang er geen overeenstemming is bereikt over de financiële vooruitzichten voor de periode 2007 en daarna;

Motivering

De verwijzing naar de bemiddelingsprocedure die op grond van artikel 56 van het Reglement van het EP kan worden gestart, heeft betrekking op wetsteksten en niet op financiële referentiebedragen.

Amendement 2
Paragraaf 2 bis (nieuw)

2 bis. verzoekt de Commissie na de vaststelling van de komende financiële vooruitzichten de in het voorstel voor een besluit genoemde bedragen te bevestigen, dan wel indien nodig het aangepaste financiële memorandum aan het Europees Parlement en de Raad voor te leggen, en er daarbij voor te zorgen dat deze verenigbaar zijn met de maxima;

Motivering

Deze amendementen wijzen uitdrukkelijk op het feit dat de bedragen in de financiële memoranda louter indicatief zijn totdat een besluit over het volgende financiële meerjarenkader is genomen.

Voorstel voor een besluit

Door de Commissie voorgestelde tekst[3]	Amendementen van het Parlement

Amendement 3
Overweging 9

[3] PB C ... van ..., blz. ...

(9) In het onderhavige besluit wordt voor de gehele looptijd van het programma een financieel raamwerk vastgelegd, dat in de zin van ***punt 33*** van het op 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie gesloten Interinstitutioneel Akkoord inzake begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure ***het belangrijkste referentiepunt voor de begrotingsautoriteit is***.	(9) In het onderhavige besluit wordt voor de gehele looptijd van het programma een financieel raamwerk vastgelegd, dat ***de wil van de wetgevende macht uitdrukt en niet raakt aan de bevoegdheid van de begrotingsautoriteit zoals door het Verdrag bepaald,*** in de zin van ***punt 34*** van het op 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie gesloten Interinstitutioneel Akkoord inzake begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure.

Motivering

Aangezien het onderhavige besluit geen voorwerp is van een medebeslissingsprocedure, zal het, op grond van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure, geen noodzakelijk geacht bedrag bevatten.

Amendement 4
Artikel 7, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis. De toegang tot de financiering wordt vergemakkelijkt door de toepassing van het evenredigheidsbeginsel op de in te dienen documenten en door het instellen van een gegevensbank voor het indienen van aanvragen.

Motivering

De methoden en procedures moeten worden vereenvoudigd om de transparantie van de selectieprocedure te vergroten en de toegang tot het programma te vergemakkelijken.

Amendement 5
Artikel 9, lid 3

3. ***Het jaarlijkse werkprogramma wordt vastgesteld volgens de procedure van artikel 10.***	3. ***De in verband met de onderstaande zaken noodzakelijke maatregelen voor de tenuitvoerlegging van het programma worden conform de in artikel 10 genoemde raadplegingsprocedure door de Commissie vastgesteld:*** ***a) het jaarlijkse werkprogramma;*** ***b) de jaarbegroting en de verdeling van de middelen over de diverse acties van het programma;*** ***c) de algemene richtsnoeren voor de tenuitvoerlegging van het programma en de procedures voor de selectiecriteria;*** ***d) de regelingen voor het toezicht op en de evaluatie van acties en voor de bekendmaking en overdracht van resultaten;*** ***e) de voorstellen voor de selectie van projecten.***

Motivering

Het jaarlijkse werkprogramma, de jaarbegroting en de verdeling van middelen over de acties, de algemene richtsnoeren en de voorstellen voor de selectie van projecten kunnen om redenen van doorzichtigheid aan de commissie worden voorgelegd.

Amendement 6
Artikel 10

1. Ingeval naar dit artikel wordt verwezen, ***legt de vertegenwoordiger van de Commissie het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de zaak, advies uit over dit ontwerp, zo nodig door middel van een stemming.***	Ingeval naar dit artikel wordt verwezen, ***zijn de artikelen 3 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing***.
2. Het advies wordt opgenomen in de notulen; voorts heeft iedere lidstaat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.	
3. De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij stelt het comité in kennis van de wijze waarop zij met het advies rekening heeft gehouden.	

Motivering

Een verwijzing naar het huidige besluit met betrekking tot de comitologie, met vermelding van de artikelen die de raadplegingsprocedure voorschrijven, maakt de wetgevingstekst nauwkeuriger en doorzichtiger.

Amendement 7
Artikel 11, lid 1 bis (nieuw)

	1 bis. ***De Commissie draagt er zorg voor dat de onder dit besluit ressorterende acties complementair zijn ten opzichte van de acties van de in lid 1 van dit artikel genoemde programma's en dat deze elkaar niet overlappen.***

Motivering

De wetgevingstekst moet specifieker en duidelijker worden ter voorkoming van eventuele overlap tussen en dubbele financiering van de acties van het onderhavige voorstel en die van: het specifieke programma "Preventie en bestrijding van criminaliteit", dat zich vooral richt op rechtshandhaving en preventie van criminaliteit in de zin van samenwerking tussen de

politie en andere, niet-gerechtelijke rechtshandhavende organen; de andere specifieke programma's van de algemene programma's "Grondrechten en justitie", "Eurojust" en "Solidariteit en beheer van de migratiestromen", met name wat de wetgeving inzake asiel en integratie van onderdanen van derde landen betreft.

Amendement 8
Artikel 13, lid 1, alinea 1 bis (nieuw)

De Commissie draagt er zorg voor dat de onder dit besluit ressorterende acties van tevoren en achteraf worden geëvalueerd en dat tijdens de uitvoering ervan monitoring plaatsvindt. Ook zorgt zij ervoor dat het programma toegankelijk is en op doorzichtige wijze wordt uitgevoerd.

Motivering

Het programma moet op geëigende momenten worden bewaakt en geëvalueerd teneinde de democratische controle te waarborgen.

Amendement 9
Artikel 13, lid 1, alinea 1 ter (nieuw)

De Commissie licht het Europees Parlement en de Raad geregeld en tijdig in over de tenuitvoerlegging van het programma en met name over het gebruik van de beschikbare middelen.

Motivering

De twee takken van de begrotingsautoriteit moeten geregeld en tijdig informatie ontvangen om te kunnen waarborgen dat het programma op doeltreffende wijze wordt bewaakt en geëvalueerd.

Amendement 10
Artikel 15, lid 3

3. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad de volgende documenten in:	3. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad de volgende documenten in:

(a) ***uiterlijk op 31 maart 2011,*** een tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van dit programma;	(a) ***drie jaar na de vaststelling van dit besluit,*** een ***uitvoerig*** tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van dit programma;
(b) ***uiterlijk op 31 december 2012,*** een mededeling over de voortzetting van dit programma;	(b) ***drie jaar na de vaststelling van dit besluit,*** een mededeling over de voortzetting van dit programma ***in verband met zijn doelstellingen. Bovendien dient de Commissie ieder jaar een beknopt verslag in over de stand van zaken met betrekking tot de tenuitvoerlegging van het programma***;
(c) uiterlijk op 31 maart 2014 een verslag over de evaluatie achteraf.	(c) uiterlijk op 31 maart 2014 een verslag over de evaluatie achteraf ***met betrekking tot de tenuitvoerlegging en resultaten van het programma, na de voltooiing van de tenuitvoerlegging.***

Motivering

Het fonds moet op geëigende momenten worden bewaakt en geëvalueerd teneinde de democratische controle te waarborgen.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een Besluit van de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Strafrecht" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
Verwijzingen	COM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 6.9.2005
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	BUDG
Nauwere samenwerking Datum bekendmaking	
Rapporteur(s) Datum benoeming	Neena Gill 9.6.2005
Vervangen rapporteur(s)	
Behandeling in de commissie	25.1.2006 21.2.2006
Datum goedkeuring	21.2.2006
Uitslag eindstemming	+: 23 –: 0:
Bij de eindstemming aanwezige leden	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...