EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za proračun

2005/0039(CNS)

27.2.2006

MNENJE

Odbora za proračun

za Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

o predlogu Sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi posebnega programa „Kazensko pravosodje“ za obdobje 2007–2013 v okviru splošnega programa „Temeljne pravice in pravosodje“
(KOM((2005)0122) – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS))

Pripravljavka mnenja: Neena Gill

SHORT JUSTIFICATION

This proposal is one of the four draft decisions which comprise the framework programme "Fundamental Rights and Justice"[1] presented by the Commission on April 2005 and proposed for a period from January 2007 to December 2013 with a global allocation of EUR 543 million in commitment appropriations. Four specific programmes are set up as part of the framework programme: The fight against violence and drugs prevention programme, the fundamental rights and citizenship programme, the criminal justice programme and the civil justice programme.

The present proposal for a criminal justice programme is mainly focused on the promotion of judicial cooperation with the aim of contributing to the creation of a genuine European area of justice in criminal matters based on mutual recognition and mutual confidence. Other priorities of the programme are:

- to promote the adjustment of the existing judicial system in Member States to the European Union being a territory without border controls, with a single currency, and with free movement of persons, services, goods and capital;
- to foster access to justice;
- to improve the contacts and exchange of information between the legal professions, and to foster the training of the members of the judiciary.

The financial allocation for the Fund for operational expenditure of the programme "Criminal Justice" for the period 2007-2013 is EUR 196,2 million which breaks down as follows:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAL**
Commitments	29,2	29,8	30,4	26	26,4	26,9	27,5		**196,2**
Payments	14,6	26,64	29,98	28,08	27,08	26,57	27,1	16,15	**196,2**

Within the overall reference amount for the framework programme EUR 11,1 million are foreseen for administrative expenditure.

RAPPORTEUR'S PROPOSALS

The Commission proposal can be welcomed, since it means a more and better cooperation based on the principal of mutual recognition and confidence-building and enhances the creation of measures in the criminal law field to ensure that there are no safe havens for crime and criminals. The draftswoman notes that the drafting of the proposal, nonetheless, is not of the highest quality, especially in as far as a clear explanation of the rationalisation was concerned, where a breakdown of the budget lines to be merged, the estimated saving and where this money will be used would have been useful.

[1] COM(2005)0122.

The proposal nonetheless prompts a number of comments:

1. The appropriations indicated in the financial statement of the proposal for a Council decision are purely for guidance until an agreement is reached on the financial perspective for the period 2007 and the following years. Regarding this particular point two amendments are tabled to the draft legislative resolution.

2. Given that the present decision is subject to a consultation procedure, it will not contain an amount deemed necessary according to the Interinstitutional Agreement of 6 May 1999 on the budgetary discipline and improvement of the budgetary procedure. Thus an amendment to Recital 9 is proposed.

3. In order to assure coherence and simplification, a new paragraph specifying the implementing measures for the programme to be discussed within the advisory committee is proposed. This article includes the annual work programme, the guidelines and the proposals for project selection among other measures to be adopted within the advisory committee in order to assure transparency. An amendment is thus proposed to change Article 9.

4. In order to avoid the risk of overlapping of the actions of the present proposal with the actions of the specific programme "Prevention of and Fight against Crime", which focuses on law enforcement and crime prevention and the corresponding specific programmes of the general programmes on Fundamental Rights and Justice, and "Solidarity and Management of Migration Flows", an amendment to Article 11 is proposed.

5. It is important to ensure democratic scrutiny by means of suitable arrangements for fund monitoring and evaluation. Three amendments have been tabled in this respect to Articles 13 and 15.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za proračun poziva Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Osnutek zakonodajne resolucije

Predlog spremembe 1
Odstavek 1 a (novo)

1a. navaja, da morebitne navedbe odobrenih proračunskih sredstev v predlogu sklepa služijo zgolj kot smernice, dokler ne bo dosežen sporazum o finančni perspektivi za leto 2007 in naslednja leta;

Obrazložitev

Navedba usklajevalnega postopka, ki se lahko sproži na podlagi člena 56 poslovnika EP, se nanaša na zakonodajna besedila in ne na finančne referenčne zneske.

Predlog spremembe 2
Odstavek 2 a (novo)

2a. poziva Komisijo, da, ko bo naslednja finančna perspektiva sprejeta, potrdi zneske, ki so navedeni v predlogu sklepa, ali, v kolikor bo to potrebno, predloži prilagojeno finančno poročilo Parlamentu in Svetu, da s tem zagotovi njihovo skladnost z zgornjimi mejami;

Obrazložitev

Predlogi sprememb, ki poudarjajo, da dokler odločitev o naslednjem večletnem finančnem okviru ni sprejeta, so zneski v finančnih poročilih izključno smernice.

Predlog sklepa

Besedilo, ki ga predlaga Komisija[1]	Predlogi sprememb Parlamenta

Predlog spremembe 3
Uvodna izjava 9

(9) Ta sklep določa finančni okvir za celotno trajanje programa, ***na katerega se lahko proračunski organ v osnovi sklicuje***, in sicer v smislu točke ***33*** Medinstitucionalnega sporazuma z dne 6. maja 1999 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka.	Ta sklep določa finančni okvir za celotno trajanje programa, ***ki odraža voljo zakonodajnega organa in ne bo vplival na pristojnosti proračunskega organa, kot jih določa Pogodba,*** in sicer v smislu točke ***34*** Medinstitucionalnega sporazuma z dne 6. maja 1999 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka.

Obrazložitev

Ta sklep ni predmet usklajevalnega postopka, zato v skladu z Medinstitucionalnim sporazumom z dne 6. maja 1999 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka, ne bo vseboval predvidenega potrebnega zneska.

[1] UL C ...., ..., str. .....

Predlog spremembe 4
Člen 7, odstavek 2 a (novo)

	2a. Dostop do sredstev se olajša z uporabo načela sorazmernosti pri dokumentaciji, ki jo je treba predložiti, in z vzpostavitvijo podatkovne baze za vložitev prijav.

Obrazložitev

Da bi povečali preglednost izbirnega postopka in olajšali dostop do programa, je treba poenostaviti postopke in načine njihovega izvajanja.

Predlog spremembe 5
Člen 8, odstavek 3

3. ***Letni delovni program bo sprejet*** v skladu s postopkom ***iz*** člena 10.	3. ***Komisija,*** v skladu s ***svetovalnim*** postopkom iz člena 10, ***sprejme potrebne ukrepe za izvajanje programa v zvezi z naslednjimi zadevami:***
	(a) letni delovni program;
	(b) letni proračun in razdelitev sredstev med različne ukrepe iz programa;
	(c) splošne smernice za izvajanje programa in postopkov za izbor meril;
	(d) ureditev za spremljanje in ocenjevanje ukrepov ter za razširjanje in prenos rezultatov;
	(e) predlogi za izbor projektov;

Obrazložitev

Zaradi preglednosti se lahko odboru predložijo letni načrt dela, letni proračun in razporeditev sredstev med dejavnostmi, splošne smernice in predlogi za izbor projektov.

Predlog spremembe 6
Člen 10

1. V primeru sklicevanja na ta člen ***predstavnik Komisije predloži odboru osnutek potrebnih ukrepov. Odbor da svoje mnenje o osnutku v roku, ki ga lahko***	V primeru sklicevanja na ta člen ***se uporabljata člena 3 in 7 Sklepa 1999/468/ES***.

določi predsednik glede na nujnost zadeve, po potrebi z glasovanjem.

2. Mnenje se zabeleži v zapisnik; vsaka država članica ima pravico zahtevati, da se njeno stališče zabeleži v zapisniku.

3. Komisija kar najbolj upošteva mnenje odbora. Odbor obvesti o načinu, kako je bilo njegovo mnenje upoštevano.

Obrazložitev

Zaradi sklicevanja na veljavni sklep o komitologiji, ki podrobneje navaja člene, ki urejajo svetovalni postopek, je pravni akt bolj natančen in pregleden.

Predlog spremembe 7
Člen 11, odstavek 1 a (novo)

1a. ***Komisija zagotovi, da ukrepi, ki jih zajema ta sklep, dopolnjujejo tiste, ki jih zajemajo programi iz odstavka 1 tega člena in da se ne podvajajo.***

Obrazložitev

Zakonodajni akt mora biti natančnejši in jasnejši, zato da se prepreči dvojno financiranje in podvajanje dejavnosti tega predloga z dejavnostmi: specifičnega programa "Preprečevanje in boj proti kriminalu", ki se osredotoča na pregon in preprečevanje kriminala, v smislu sodelovanja med policijo in drugimi izvensodnimi organi pregona; drugih specifičnih programov pod okriljem splošnih programov o "temeljnih pravicah in pravosodju"; "Eurojusta" in" Solidarnosti ter upravljanja z migracijskimi tokovi", predvsem na področju azila in pravnega sistema integracije za državljane tretjih držav.

Predlog spremembe 8
Člen 13, odstavek 1, pododstavek 1 a (novo)

Komisija zagotovi predhodno oceno, spremljanje in naknadno oceno ukrepov, ki jih zajema ta sklep. Zagotovi tudi dostopnost ter pregledno izvajanje programa.

Obrazložitev

Program je treba v ustreznih obdobjih spremljati in ocenjevati, da se zagotovi demokratičen nadzor.

Predlog spremembe 9
Člen 13, odstavek 1, pododstavek 1 b (novo)

	Komisija redno in pravočasno obvešča Evropski parlament in Svet o izvajanju programa, predvsem o uporabi razpoložljivih sredstev.

Obrazložitev

Obe veji proračunskega organa bi bilo treba redno in pravočasno obveščati, da se zagotovi učinkovito spremljanje in ocenjevanje programa.

Predlog spremembe 10
Člen 15, odstavek 3

3. Komisija predloži Evropskemu parlamentu in Svetu:	3. Komisija predloži Evropskemu parlamentu in Svetu:
(a) vmesno poročilo o vrednotenju doseženih rezultatov ter kakovostnih in količinskih vidikov izvajanja tega programa ***najkasneje do 31. marca 2011***;	(a) ***podrobno*** vmesno poročilo o vrednotenju doseženih rezultatov ter kakovostnih in količinskih vidikov izvajanja tega programa ***tri leta po sprejetju tega sklepa***;
(b) sporočilo o nadaljevanju tega programa ***najkasneje do 31. decembra 2012***;	(b) sporočilo o nadaljevanju tega programa ***ob upoštevanju njegovih ciljev tri leta po sprejetju tega sklepa; Komisija poleg tega letno predstavi kratko poročilo, v katerem spremlja stanje izvajanja programa***;
(c) poročilo o naknadnem vrednotenju najkasneje do 31. marca 2014.	(c) poročilo o naknadnem vrednotenju, ***ki bo po zaključku njegovega izvajanja obsegalo izvajanje in rezultate programa,*** najkasneje do 31. marca 2014.

Obrazložitev

Program je treba v ustreznih obdobjih spremljati in ocenjevati, da se zagotovi demokratični nadzor.

POSTOPEK

Naslov	Predlog Sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi posebnega programa „Kazensko pravosodje“ za obdobje 2007–2013 v okviru splošnega programa „Temeljne pravice in pravosodje“
Referenčni dokumenti	KOM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS)
Pristojni odbor	LIBE 6.9.2005
Odbori, zaprošeni za mnenje Datum razglasitve na zasedanju	BUDG
Okrepljeno sodelovanje Datum razglasitve na zasedanju	
Pripravljavka mnenja Datum imenovanja	Neena Gill 9.6.2005
Nadomeščeni pripravljavec mnenja	
Obravnava v odboru	25.1.2006 21.2.2006
Datum sprejetja	21.2.2006
Izid končnega glasovanja	+: 23 –: 0:
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	
Namestniki (člen 178(2)), navzoči pri končnem glasovanju	
Pripombe (na voljo samo v enem jeziku)	...