EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Budgetutskottet

2005/0039(CNS)

27.2.2006

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till rådets beslut om inrättande av det särskilda programmet ”Straffrätt” för perioden 2007–2013, som en del av det allmänna programmet ”Grundläggande rättigheter och rättvisa”
(KOM(2005)0122 – C6-0237/2005 – 2005/0039(CNS))

Föredragande: Neena Gill

PA_Leg

KORTFATTAD MOTIVERING

Detta förslag är ett av de fyra förslag till beslut som omfattas av ramprogrammet ”Grundläggande rättigheter och rättvisa”[1], vilket kommissionen lade fram i april 2005 och föreslog för en period från januari 2007 till december 2013 med ett sammanlagt anslag på 543 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden. Följande fyra särskilda program har inrättats som delar av ramprogrammet: ”Kamp mot våld (Daphne), förebyggande av narkotikamissbruk och information”, ”Grundläggande rättigheter och medborgarskap”, ”Straffrätt” och ”Civilrätt”.

Det aktuella förslaget till straffrättsprogram fokuseras huvudsakligen på att främja rättsligt samarbete i syfte att bidra till skapandet av ett europeiskt område med verklig rättvisa på straffrättens område, baserat på ömsesidigt erkännande och ömsesidigt förtroende. Andra prioriteringar för programmet är följande:

- Främja anpassningen av medlemsstaternas befintliga rättssystem till Europeiska unionen, som är ett område utan gränskontroller, med en gemensam valuta och fri rörlighet för personer, tjänster, varor och kapital.
- Att förbättra möjligheterna till rättslig prövning.
- Förbättra kontakterna och informationsutbytet mellan rättstillämparna och främja fortbildningen inom domstolsväsendet.

Anslagstilldelningen för fonden när det gäller driftsutgifter för programmet ”Straffrätt” för perioden 2007–2013 är 196,2 miljoner EUR som fördelas enligt följande:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**Totalt**
Åtagandebemyndiganden	29,2	29,8	30,4	26	26,4	26,9	27,5		**196,2**
Betalningsbemyndiganden	14,6	26,64	29,98	28,08	27,08	26,57	27,1	16,15	**196,2**

Inom det totala referensbeloppet för ramprogrammet är 11,1 miljoner EUR planerade för administrativa utgifter.

FÖREDRAGANDENS FÖRSLAG

Kommissionens förslag kan välkomnas eftersom det innebär mer och bättre samarbete som grundas på principen om ömsesidigt erkännande och ömsesidigt förtroende och eftersom det förstärker insatserna på det straffrättsliga området för att se till att det inte finns några säkra tillflyktsorter för brott och brottslingar. Föredraganden konstaterar att utkastet till förslag dock inte är av högsta kvalitet, i synnerhet när det gäller att ge en tydlig förklaring till rationaliseringen, där det skulle ha varit användbart med en analys av de budgetposter som skall slås ihop, de beräknade besparingarna och var dessa pengar skall användas.

[1] KOM(2005)0122.

Förslaget föranleder dock ett antal synpunkter.

1. De anslag som anges i finansieringsöversikten till förslaget till rådets beslut är enbart vägledande tills en överenskommelse uppnåtts om budgetplanen för perioden 2007 och framåt. När det gäller just denna punkt har två ändringsförslag ingivits till förslaget till lagstiftningsresolution.

2. Med tanke på att detta beslut är föremål för samrådsförfarandet, kommer det inte att innehålla ett belopp som anses nödvändigt enligt det interinstitutionella avtalet av den 6 maj 1999 om budgetdisciplin och förbättring av budgetförfarandet[2]. Därför föreslås en ändring till skäl 9.

3. I syfte att garantera samstämmighet och förenkling föreslås en ny punkt där de genomförandeåtgärder för programmet som skall diskuteras inom den rådgivande kommittén specificeras. Denna artikel inbegriper det årliga arbetsprogrammet, riktlinjerna och förslagen till projekturval bland andra åtgärder som skall antas av den rådgivande kommittén i syfte att garantera öppenheten. Ett ändringsförslag föreslås således för att ändra artikel 9.

4. I avsikt att undvika risken för att åtgärderna i detta förslag överlappas av åtgärderna i det särskilda programmet ”Förebyggande och bekämpande av brott”, som är inriktat på brottsbekämpning och förebyggande av brott, och de motsvarande särskilda programmen inom de allmänna programmen ”Grundläggande rättigheter och rättvisa” och ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar”, föreslås ett ändringsförslag till artikel 11.

5. Det är viktigt att tillse att det sker en demokratisk granskning genom lämpliga arrangemang för uppföljning och utvärdering av fonden. Tre ändringsförslag har inlämnats i detta hänseende till artiklarna 13 och 15.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag 1
Punkt 1a (ny)

1a. Europaparlamentet betonar att om en hänvisning angående anslagen inkluderas i förslaget till beslut är detta enbart vägledande tills en överenskommelse uppnåtts om budgetplanen för perioden 2007 och framåt.

[2] EGT C 172, 18.6.1999, s. 1. Avtalet såsom senast ändrat genom Europaparlamentets och rådets beslut 2005/708/EG (EUT L 269, 14.10.2005, s. 24.

Motivering

Hänvisning till medlingsförfarandet, som kan inledas på grundval av artikel 56 i Europaparlamentets arbetsordning, gäller lagstiftningstexter och inte finansiella referensbelopp.

Ändringsförslag 2
Punkt 2a (ny)

2a. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att, när nästa budgetplan väl har antagits, bekräfta de belopp som anges i förslaget till beslut eller, om nödvändigt, överlämna den justerade finansieringsöversikten till parlamentet och rådet för godkännande och därigenom försäkra sig om att beloppen är förenliga med taken.

Motivering

Ändringsförslagen avser att betona att i väntan på ett beslut om nästa fleråriga budgetram är beloppen i finansieringsöversikterna enbart vägledande.

Förslag till beslut

Kommissionens förslag[3]	Parlamentets ändringar

Ändringsförslag 3
Skäl 9

(9) I detta beslut fastställs, för hela den tid programmet pågår, en finansieringsram som ***utgör den särskilda referensen*** för ***budgetmyndigheten*** enligt ***punkt 33*** i det interinstitutionella avtalet av den 6 maj 1999 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och förbättring av budgetförfarandet.	(9) I detta beslut fastställs, för hela den tid programmet pågår, en finansieringsram som ***är ett uttryck*** för ***lagstiftningsmyndighetens vilja och som inte inskränker budgetmyndighetens befogenheter, såsom fastställda i fördraget,*** enligt ***punkt 34*** i det interinstitutionella avtalet av den 6 maj 1999 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och förbättring av budgetförfarandet.

Motivering

[3] EUT C ..., ..., s. ...

Detta beslut är inte föremål för medbeslutandeförfarandet och kommer därför, enligt det interinstitutionella avtalet av den 6 maj 1999 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och förbättring av budgetförfarandet, inte att innehålla ett belopp som anses nödvändigt.

Ändringsförslag 4
Artikel 7, punkt 2a (ny)

	2a. Tillgången till finansiering skall underlättas genom att proportionalitetsprincipen tillämpas när det gäller dokument som skall tillhandahållas och genom att det inrättas en databas för att inlämna ansökningar.

Motivering

Metoder och förfaranden behöver förenklas i syfte att öka insynen i urvalsförfarandet och underlätta tillgången till programmet.

Ändringsförslag 5
Artikel 8, punkt 3

3. ***Det årliga arbetsprogrammet kommer att*** antas i enlighet med det förfarande som ***anges*** i artikel 10***.***	3. ***De nödvändiga åtgärderna för genomförandet av programmet i samband med följande frågor skall*** antas ***av kommissionen*** i enlighet med det ***rådgivande*** förfarande som ***avses*** i artikel 10***:***
	a) Det årliga arbetsprogrammet.
	b) Den årliga budgeten och fördelningen av medel mellan olika programåtgärder.
	c) De allmänna riktlinjerna för genomförandet av programmet samt kriterierna och förfarandena för urvalet.
	d) Arrangemangen för uppföljning och utvärdering av åtgärderna och för spridning och överföring av resultat.
	e) Förslagen till val av projekt.

Motivering

Det årliga arbetsprogrammet, den årliga budgeten och fördelningen av medel till åtgärderna, de allmänna riktlinjerna och förslagen till val av projekt kan överlämnas till kommittén för att garantera öppenheten.

Ändringsförslag 6
Artikel 10

1. Om hänvisning görs till denna artikel, skall ***kommissionens företrädare förelägga kommittén ett förslag till åtgärder. Kommittén skall yttra sig över förslaget inom den tid som ordföranden bestämmer med hänsyn till hur brådskande frågan är, om nödvändigt genom omröstning***.	Om hänvisning görs till denna artikel, skall ***artiklarna 3 och 7 i beslut 1999/468/EG tillämpas***.
2. Yttrandet skall protokollföras och varje medlemsstat har rätt att få sin ståndpunkt förd till protokollet.	
3. Kommissionen skall ta största möjliga hänsyn till det yttrande som kommittén avgett. Den skall underrätta kommittén om hur yttrandet har beaktats.	

Motivering

En hänvisning till det gällande beslutet om kommittéförfarandet med angivande av de artiklar där det rådgivande förfarandet behandlas, gör rättsakten mer exakt och tydlig.

Ändringsförslag 7
Artikel 11, punkt 1a (ny)

	1a. Kommissionen skall tillse att de åtgärder som omfattas av detta beslut kompletterar dem som omfattas av de program som avses i punkt 1 och att de inte överlappar varandra.

Motivering

Rättsakten bör vara mer specifik och tydlig för att undvika risken för överlappning och dubbelfinansiering av åtgärderna i detta förslag med åtgärderna i det särskilda programmet "Förebyggande och bekämpande av brott", som är inriktat på brottsbekämpning och förebyggande av brott genom samarbete mellan polismyndigheter och andra

brottsbekämpande organ utanför domstolsväsendet och de övriga särskilda programmen inom de allmänna programmen ”Grundläggande rättigheter och rättvisa”, ”Eurojust” och ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar”, särskilt inom det område som rör de rättsliga systemen för asyl och tredjelandsmedborgares integration.

Ändringsförslag 8
Artikel 13, punkt 1, stycke 1a (nytt)

Kommissionen skall tillse att de åtgärder som omfattas av detta beslut utsätts för förhandsbedömning, uppföljning och slutlig utvärdering. Den skall tillse att programmet är tillgängligt och genomförs med full insyn.

Motivering

Programmet måste följas upp och utvärderas vid lämpliga tillfällen för att garantera en demokratisk granskning.

Ändringsförslag 9
Artikel 13, punkt 1, stycke 1b (ny)

Kommissionen skall ge Europaparlamentet och rådet regelbunden och aktuell information om programgenomförandet, särskilt om användningen av tillgängliga resurser.

Motivering

Budgetmyndighetens två grenar skall få regelbunden och aktuell information för att kunna tillse att programmet följs upp och utvärderas på ett effektivt sätt.

Ändringsförslag 10
Artikel 15, punkt 3

3. Kommissionen skall för Europaparlamentet och rådet lägga fram	3. Kommissionen skall för Europaparlamentet och rådet lägga fram ***följande:***

a) en preliminär utvärderingsrapport om de resultat som uppnåtts och kvalitativa och kvantitativa aspekter på programmets genomförande, ***senast den 31 mars 2011,***	a) En ***detaljerad*** preliminär utvärderingsrapport om de resultat som uppnåtts och om kvalitativa och kvantitativa aspekter på programmets genomförande, ***tre år efter att detta beslut antagits.***
b) ett meddelande om programmets förlängning, ***senast den 30 augusti 2012,***	b) Ett meddelande om programmets förlängning, ***med beaktande av programmålen, tre år efter att detta beslut antagits***. ***Dessutom skall kommissionen årligen lägga fram en kort rapport om situationen för genomförandet av programmet.***
c) en utvärderingsrapport efter programmets avslutning, senast den 31 december 2014.	c) En utvärderingsrapport efter programmets avslutning, senast den 31 december 2014***, som behandlar programmets genomförande och resultat, när dess genomförande är fullbordat***.

Motivering

Fonden måste följas upp och utvärderas vid lämpliga tillfällen för att garantera en demokratisk granskning.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Förslag till rådets beslut om inrättande av det särskilda programmet ”Straffrätt” för perioden 2007–2013, som en del av det allmänna programmet ”Grundläggande rättigheter och rättvisa”
Referensnummer	KOM(2005)0122 – C6 0237/2005 – 2005/0039(CNS)
Ansvarigt utskott	LIBE 6.9.2005
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	BUDG
Förstärkt samarbete – tillkännagivande i kammaren	
Föredragande av yttrande Utnämning	Neena Gill 9.6.2005
Tidigare föredragande av yttrande	
Behandling i utskott	25.1.2006 21.2.2006
Antagande	21.2.2006
Slutomröstning: resultat	+: 23 –: 0:
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Reimer Böge, Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Slutomröstning: närvarande suppleanter	
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	
Anmärkningar (tillgängliga på ett enda språk)	...