EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Rozpočtový výbor

2005/0048(CNS)

28. 3. 2006

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k návrhu rozhodnutí Rady o zřízení Evropského fondu pro začlenění státních příslušníků třetích zemí pro období 2007–2013 jako součásti obecného programu „Solidarita a řízení migračních toků“
(KOM(2005)0123 – C6-0238/2005 – 2005/0048(CNS))

Navrhovatel: Louis Grech

PA_Leg

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Commission's and Parliament's proposals[1] for the new Heading 3 on Citizenship, Freedom, Security and Justice in the next financial framework of the Union (2007-2013) have been significantly cut by the European Councils agreement of 15 / 16 December 2005 (by 51 per cent) .

COMMISSION PROPOSAL

This proposal is one of the four draft decisions which comprise the framework programme "Solidarity and Management of Migration Flows"[2] presented by the Commission on April 2005 and proposed for a period from January 2007 to December 2013 with a global allocation of EUR 5.866 million in commitment appropriations. Four Funds are set up as part of the framework programme: The Integration Fund, the External Border Fund, the European Refugee Fund and the Return Fund.

The present proposal for a fund for the integration of third-country nationals is mainly focused on the admission, social, civic and cultural integration of third-country national's in order to enable them to settle and take actively part in all aspects of European societies.

The priorities of the Fund are:

- Facilitation of the organization and implementation of admission procedures for migrants;
- Contribution to the organisation and implementation of introduction programmes and activities for third-country nationals;
- Increase of civic, cultural and political participation of third-country nationals in the host society;
- Strengthening of the capacity of Member States' public and private service providers to interact with third-country nationals and their organizations and to answer in a better way the needs of different groups of third-country nationals;
- Strengthening of the ability of the host society to adjust to increasing diversity by targeting integration actions at the host population;
- Increase of the capacity of Member States to develop, monitor and evaluate integration policies.

At the Commission's initiative, up to 7% of the Fund's available resources may be used to finance trans-national actions or actions of interest to the Community as a whole concerning integration policy. These actions will support the exchange of experiences, cooperation and best practices between Member States.

According to the Commission proposal Member States will be allocated a fixed amount each year (EUR 300 000). This amount will be higher for the states which acceded to the European Union on 1 May 2004 and for Member States which accede to the European Union in the

[1] resolution of 8 June 2005: "Policy Challenges and Budgetary Means of the Enlarged Union 2007-2013, (*Texts adopted,*P6_TA(2005)0224.
[2] KOM(2005)0123.

period 2007 – 2013 (EUR 500 000).

The allocations to the Member States will be determined on the basis of a distribution key defining the relative share of Member States in relation to third-country nationals legally staying within the EU. The available annual resources would be broken down as follows:

- 40 % in proportion to the average of the total number of third-country nationals legally residing in the Member State over the previous three years;
- 60 % in proportion to the number of third-country nationals who have obtained an authorisation to stay legally on the territory of the Member States in the previous three years (newcomers).

The financial allocation for the Fund for the period 2007-2013 is EUR 1.771 million which breaks down as follows:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**TOTAL**
Operational Expenditure									
C.A.	95	126	205	265	305	360	400		**1.756**
P.A.	47,5	110,5	165,5	235	285	332,5	380	200	**1.756**
Administrative Expenditure	1,1	1,75	1,7	2,15	2,55	2,85	2,9		**15**
C.A. + Administrative Expenditure	**96,1**	**127,75**	**206,7**	**267,15**	**307,55**	**362,85**	**402,9**		**1.771**

RAPPORTEUR'S PROPOSALS

The Commission's proposal can be welcomed, since it means a more structured policy development in the field of integration as initiated by the pilot projects on integration of third-country nationals existing since 2001 and limited by the reduced margin available under Heading 3 of the current financial perspective. The Commission proposal also avoids the risk of overlapping with the integration measures covered by the European Social Fund.

The proposal nonetheless prompts a number of comments:

1. No appropriations are presently indicated in the proposal for a decision. Being in consultation procedure, the Council could at any time depart from the proposal. Therefore it has to be reminded that any appropriations are purely for guidance until an agreement is reached on the financial perspective for the period 2007 and the following years. Regarding this particular point two amendments are tabled to the draft legislative resolution.

2. Any change of the rules concerning shared management pursuant to Article 53(3) of the Financial Regulation should be dealt with horizontally within the framework of the current review of the Financial Regulation. Thus one amendment to the draft resolution is

proposed.

3. Given that the present decision is subject to a consultation procedure, it will not contain an amount deemed necessary according to the Interinstitutional Agreement of 6 May 1999 on the budgetary discipline and improvement of the budgetary procedure. Thus an amendment to recital 31 is proposed.

4. The provisions of the Financial Regulation and its implementing rules are extensive and sufficient to deal with the management of all Community funds. Exceptions to the rules of the Financial Regulation should be reduced to the minimum and in principle dealt with within the text of the Financial Regulation itself. Thus five amendments are tabled to Articles 34, 38, 39, 40 and 44.

5. In order to assure coherence and simplification, a common article on implementing measures for the fund to be discussed within the advisory committee is proposed. This article includes the annual work programme, the guidelines and the proposals for project selection among other measures to be adopted within the aforementioned committee in order to assure transparency. An amendment is thus proposed to create a new Article 21 a.

6. In order to assure an efficient comitology procedure, the Committee on Budget's traditional approach of advocating the use of the advisory procedure should be followed. Thus an amendment to Article 51 is proposed.

7. It is important to ensure democratic scrutiny by means of suitable arrangements for fund monitoring and evaluation. Several amendments have been tabled in this respect to Articles 48, 49 and 50.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh 1
Bod 1a (nový)

1a. vyzývá k zahájení dohodovacího postupu v rámci společného prohlášení ze dne 4. března 1975, rozhodne-li se Rada odklonit od znění schváleného Parlamentem; upřesňuje, že pokud bude návrh rozhodnutí zahrnovat odkaz na rozpočtové prostředky, bude to čistě pro orientaci, dokud nebude dosaženo dohody o finančním výhledu na období po roce 2007;

Pozměňovací návrh 2
Bod 1b (nový)

1b. žádá Komisi, aby po přijetí příštího finančního výhledu potvrdila částky uvedené v návrhu rozhodnutí, nebo případně předložila upravený finanční výkaz Evropskému parlamentu a Radě, čímž se zajistí jejich soulad s nejvyššími přípustnými částkami;

Pozměňovací návrh 3
Bod 1c (nový)

1c. znovu opakuje, že jakákoli změna pravidel týkajících se sdíleného řízení podle čl. 53 odst. 3 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002 o finančním nařízení platném pro souhrnný rozpočet Evropských společenství („finanční nařízení“) by se měla projednávat horizontálně v rámci probíhající revize finančního nařízení.

Odůvodnění

Ustanovení finančního nařízení a jeho prováděcích pravidel týkajících se sdíleného řízení jsou rozsáhlá a dostatečná k řízení všech fondů Společenství. Výjimky k pravidlům finančního nařízení by měly být omezeny na minimum a v zásadě by měly být řešeny v rámci znění samotného finančního nařízení.

Návrh rozhodnutí

Znění navržené Komisí[1]	Pozměňovací návrhy Parlamentu
Pozměňovací návrh 4 Bod odůvodnění 31	
(31) Toto rozhodnutí stanoví pro celou dobu trvání programu finanční rámec, ***který představuje pro*** rozpočtový orgán ***prvotní referenci*** ve smyslu bodu ***33*** interinstitucionální dohody ze dne 6. května 1999 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni a o zdokonalení rozpočtového procesu.	(31) Toto rozhodnutí stanoví pro celou dobu trvání programu finanční rámec, ***který objasňuje záměr legislativního orgánu a neovlivňuje pravomoci rozpočtového orgánu, jak jsou stanoveny ve Smlouvě*** ve smyslu bodu ***34*** interinstitucionální dohody ze dne 6. května 1999 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni a o zdokonalení rozpočtového procesu

Odůvodnění

Stávající rozhodnutí nepodléhá postupu spolurozhodování, proto nebude podle interinstitucionální dohody ze dne 6. května 1999 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni a zdokonalení rozpočtového procesu obsahovat částku považovanou za nezbytnou.

[1] Úř. věst. C ....., ..., s. .....

Pozměňovací návrh 5
Článek 15a (nový)

Článek 15a

Použijí se ustanovení finančního nařízení. Pokud bude mít Komise v úmyslu odchýlit se od těchto ustanovení z důvodu specifických potřeb fondu, výslovně o tom zvlášť informuje výbor Evropského parlamentu odpovědný za rozpočtové otázky.

Odůvodnění

Transparentnost při používání ustanovení finančního nařízení. Tento pozměňovací návrh je třeba chápat v souvislosti s pozměňovacím návrhem 3 týkajícím se čl. 53 odst. -1 (nový), který umožňuje revizi v polovině sledovaného období.

Pozměňovací návrh 6
Článek 21a (nový)

Článek 21a

Prováděcí opatření

v souladu s poradním postupem, o němž se zmiňuje článek 51, přijme Komise opatření potřebná pro provádění programu týkajícího se následujících záležitostí:

a) ročního pracovní program;

b) ročního rozpočtu a přidělení finančních prostředků na různé akce fondu;

c) obecných pokynů pro používání fondu a kritérií a postupů výběru;

d) rozdělování finančních prostředků mezi akce řízené příslušnými vnitrostátními orgány;

e) opatření pro sledování a hodnocení akcí a pro šíření a přenos výsledků;

f) návrhů na výběr projektů.

Odůvodnění

Pro účely objasnění legislativního aktu je nezbytný článek o prováděcích opatřeních.

Tradičním přístupem Rozpočtového výboru je poradní postup, jehož účelem je zajistit, aby postupy byly účinné a rychlé.

Pro účely zajištění průhlednosti je možné výboru předložit roční pracovní plán, roční rozpočet a rozdělení prostředků mezi jednotlivé akce, všeobecné zásady a návrhy pro výběr projektů.

Pozměňovací návrh 7
Čl. 29 odst. 1 písm. b)

b) zajišťuje, že jsou kontroly akcí prováděny na základě přiměřeného vzorku pro ověření prohlášených výdajů; vzorek musí představovat nejméně ***10 %*** celkových způsobilých výdajů pro každý roční program;	b) zajišťuje, že jsou kontroly akcí prováděny na základě přiměřeného vzorku pro ověření prohlášených výdajů; vzorek musí představovat nejméně ***20 %*** celkových způsobilých výdajů pro každý roční program;

Or. de

Odůvodnění

Účetní dvůr ve svých výročích zprávách za léta 2003 a 2004 shledal, že v souvislosti s Evropským fondem pro uprchlíky se v kontrolním systému vyskytují nedostatky. Aby se budoucí fondy mohly podobných nedostatků vyvarovat, měly by členské státy na základě kontrol minimálně 20 % celkových způsobilých výdajů zajistit, aby byly spravovány v souladu s platnými předpisy Společenství. Tento návrh rovněž odpovídá doporučení Evropského účetního dvora.

Pozměňovací návrh 8
Čl. 48 odst. 1 pododstavec 1a (nový)

	Komise zajistí, aby akce spadající pod toto rozhodnutí byly hodnoceny předem, sledovány a hodnoceny následně. Dále zajistí, aby program byl přístupný a jeho provádění bylo transparentní.

Odůvodnění

Program je nezbytné monitorovat a hodnotit ve vhodnou dobu, aby se zajistila demokratická kontrola.

Pozměňovací návrh 9
Čl. 48 odst. 3a (nový)

3a. Komise bude řádně a včas informovat Evropský parlament a Radu o provádění programu, zejména o využívání dostupných zdrojů.

Odůvodnění

Oba rozpočtové orgány by měly získávat pravidelně aktuální informace, aby se zajistilo účinné monitorování a hodnocení programu.

Pozměňovací návrh 10
Čl. 49 odst. 4

4. Komise předloží Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů:	4. Komise předloží Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů:
(a) zprávu o uplatňování kritérií pro roční rozdělení prostředků mezi členské státy stanovených v článku 14 a navrhované změny, jsou-li považovány za nutné, ***a to nejpozději do 30. června 2010***;	(a) ***podrobnou*** zprávu o uplatňování kritérií pro roční rozdělení prostředků mezi členské státy stanovených v článku 14 a navrhované změny, jsou-li považovány za nutné, ***a to nejpozději do...****;
(b) průběžnou zprávu o dosažených výsledcích a o kvalitativních a kvantitativních aspektech realizace fondu společně s návrhy budoucího rozvoje fondu, ***a to nejpozději do 31. prosince 2010***;	(b) ***podrobnou*** průběžnou zprávu o dosažených výsledcích a o kvalitativních a kvantitativních aspektech realizace fondu ***s ohledem na jeho cíle*** společně s návrhy budoucího rozvoje fondu, ***a to nejpozději do...*. Kromě toho Komise předloží každoročně krátkou zprávu o monitorování situace s ohledem na realizaci fondu***;
(c) následnou (ex post) hodnotící zprávu nejpozději do 31. prosince 2012 (za období 2007–2010) a do 31. prosince 2015 (za období 2011–2013).	(c) následnou (ex post) hodnotící zprávu***, která zahrnuje realizaci a výsledky programu na konci jeho plnění,*** nejpozději do 31. prosince 2012 (za období 2007–2010) a do 31. prosince 2015 (za období 2011–2013.
	**** Tři roky po přijetí tohoto rozhodnutí.***

Odůvodnění

Fondy je nezbytné monitorovat a hodnotit ve vhodnou dobu, aby se zajistila demokratická kontrola.

Pozměňovací návrh 11
Článek 51

1. Komisi je nápomocen společný výbor pro „Solidaritu a řízení migračních toků“, ***zřízený rozhodnutím zřizujícím Fond pro ochranu vnějších hranic*** na období 2007–2013 jako součást obecného programu „Solidarita a řízení migračních toků“ ../… (toto rozhodnutí a rozhodnutí ….., …… a …..) („výbor“).	1. Komisi je nápomocen společný výbor pro „Solidaritu a řízení migračních toků“, na období 2007–2013 jako součást obecného programu „Solidarita a řízení migračních toků“ ../… (toto rozhodnutí a rozhodnutí ….., …… a …..) („výbor“).
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použijí se články ***4*** a 7 rozhodnutí 1999/468/ES	2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použijí se články ***3*** a 7 rozhodnutí 1999/468/ES
3. Výbor přijme svůj jednací řád.	

Odůvodnění

Poradní postup je standardním přístupem Rozpočtového výboru k zajištění účinnosti postupů.

Pozměňovací návrh 12
Článek 52

	1. Komise může předložit toto rozhodnutí k revizi v polovině sledovaného období do konce roku 2010, aby zlepšila realizaci fondu.
Na návrh Komise přezkoumá Rada toto rozhodnutí nejpozději do 30. června 2013.	***2.*** Na návrh Komise přezkoumá ***Evropský parlament*** a Rada toto rozhodnutí nejpozději do 30. června 2013.

Odůvodnění

Má zvýšit pružnost a zlepšit realizaci fondu.

POSTUP

Název	Návrh rozhodnutí Rady o zřízení Evropského fondu pro začlenění státních příslušníků třetích zemí pro období 2007–2013 jako součásti obecného programu „Solidarita a řízení migračních toků“
Referenční údaje	KOM(2005)0123 – C6-0238/2005 – 2005/0048(CNS)
Příslušný výbor	LIBE
Výbor, který zaujal stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 6.9.2005
Užší spolupráce – datum oznámení na zasedání	0.0.0000
Navrhovatel Datum jmenování	Louis Grech 9.6.2005
Předchozí navrhovatel	
Projednání ve výboru	1.12.2005 23.3.2006
Datum přijetí	23.3.2006
Výsledek závěrečného hlasování	+: 26 –: 0:
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Simon Busuttil, Gérard Deprez, Valdis Dombrovskis, Hynek Fajmon, Neena Gill, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Ville Itälä, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Janusz Lewandowski, Mario Mauro, Jan Mulder, Giovanni Pittella, Antonis Samaras, Nina Škottová, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Náhradníci přítomní při závěrečném hlasování	Kathalijne Maria Buitenweg, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Peter Šťastný
Náhradník(ci) (čl. 178 odst. 2) přítomný(í) při závěrečném hlasování	
Poznámky (údaje, které jsou k dispozici jen v jednom jazyce)	