EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Rozpočtový výbor

2005/0034(CNS)

26. 4. 2006

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se v rámci obecného programu „Bezpečnost a ochrana svobod“ stanoví specifický program „Prevence, připravenost a zvládání následků teroristických útoků“ na roky 2007–2013
(KOM(2005)0124 – C6-0241/2005 –2005/0034 (CNS))

Navrhovatel: Ville Itälä

PA_Leg

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

I. ÚVOD

Tento návrh je jedním ze dvou návrhů rozhodnutí, které tvoří rámec programu „Bezpečnost a ochrana svobod“[1] navržený na období od ledna 2007 do prosince 2013, který předložila Komise v dubnu 2005 a byla mu celkově přidělena částka 745 milionů EUR v položkách závazků. Součástí rámcového programu jsou dva specifické programy: program „Prevence, p řipravenost a zvládání následků teroristických útoků“ a program „Předcházení trestné činnosti a boj proti ní“.

Kromě tohoto programu existují v současné době dvě přípravné akce a pilotní projekty financované z rozpočtu EU, které se zabývají stejnou problematikou:

1. Oběti teroristických činů (přípravná akce)

Rozpočtová položka	Rok plnění			Označení přípravné akce:	Rozpočet 2004		Rozpočet 2005		Rozpočet 2006	
	2004	2005PP	2006		PZ	PP	PZ	PP	PZ	PP
18 05 04	PS1		PP1	Oběti teroristických činů	1.00	1.00	2.00	1.00	2.00	1.20

2. Boj proti terorismu (pilotní projekt)

Rozpočtová položka	Rok plnění		Název pilotního projektu	Rozpočet na rok 2005		Rozpočet na rok 2006	
	2005	2006		PZ	PP	PZ	PP
18 05 06	PS1	PS2	Boj proti terorismu	7.00	4.00	9.00	7.00

[1] KOM(2005)0124.

II. NÁVRH KOMISE

Tento návrh specifického programu se od roku 2004 soustřeďuje na předcházení a snižování rizik teroristických útoků a na ochranu kritické infrastruktury. Zahrnuje také opatření pro řízení následků, a to do té míry, do níž tato opatření nejsou zahrnuta v nástroji rychlé reakce a přípravy na mimořádně vážné události.

Navrhovaný program poskytuje prostředky na projekty po celé EU, na spolufinancování nadnárodních projektů a také na vnitrostátní projekty s cílem nadále podporovat inovace a p řenášet získané zkušenosti na nadnárodní úroveň a/nebo na úroveň EU.

Doplněním tohoto specifického programu je specifický program „Předcházení trestné činnosti a boj proti ní“, který se zaměřuje na vymahatelnost práva a předcházení trestné činnosti, a jemu odpovídající obecné programy „Základní práva a spravedlnost“ a „Solidarita a řízení migra čních toků“, které se týkají například pomoci obětem, soudní spolupráce v trestních věcech a nelegálního přistěhovalectví.

Finanční částka přidělená na tento program pro období 2007–2013 činí 137,4 milionu EUR a d ělí se následovně:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**CELKEM**
Provozní výdaje									
PZ	12,7	15,2	17,7	20,3	23	23,4	25,1		**137,4**
PP	6,35	12,93	15,95	18,5	21,130	22,66	24,170	15,710	**137,4**

Návrh vybízí k několika připomínkám:

1. Prostředky uvedené ve finančním výkazu návrhu rozhodnutí Rady jsou pouze orientační, dokud nebude uzavřena dohoda o finančním výhledu na období počínající rokem 2007. V tomto ohledu byly k návrhu legislativního usnesení předloženy dva pozměňovací návrhy.

2. K zajištění koherence a ke zjednodušení se navrhuje společný článek o prováděcích opat řeních k programu, který se bude projednávat v rámci poradního výboru. Tento článek zahrnuje roční pracovní plán, pokyny a návrhy pro výběr projektů a jiná opatření, která má výše zmíněný výbor přijmout, aby byla zajištěna transparentnost. Proto bylo navrženo vytvořit nový článek 8a.

3. Aby se zamezilo riziku překrývání činností tohoto návrhu s následujícími programy, byly navrženy dva pozměňovací návrhy k článku 10:

- specifický program „Předcházení trestné činnosti a boj proti ní“[1].
- programy „Základní práva a Spravedlnost“ a „Solidarita a řízení migračních toků“[2].
- 7. rámcový program pro výzkum (výzkum bezpečnosti)[3].
- výše zmíněný pilotní projekt a přípravné akce[4].

4. Je důležité zajistit demokratickou kontrolu pomocí vhodných opatření pro dohled nad finan čními prostředky a jejich vyhodnocení. V tomto ohledu byly předloženy tři pozměňovací návrhy k článkům 12 a 14.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako přísluš ný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh 1
Bod 1a (nový)

1a. domnívá se, že orientační finanční referenční částka uvedená v legislativním návrhu musí být v souladu se stropem okruhu 3A nového víceletého finančního rámce a zd ůrazňuje, že o roční částce bude rozhodnuto v rámci ročního rozpočtového postupu v souladu s ustanoveními bodu 38 interinstitucionální dohody ze dne xxx;

Znění navržené Komisí[5]	Pozměňovací návrhy Parlamentu

Pozměňovací návrh 2
Čl. 7 odst. 2a (nový)

	2a. Přístup k financování bude usnadněn uplatňováním zásady proporcionality při p ředkládání potřebných dokumentů a vytvo řením databáze pro předkládání žádostí.

[1] 2005/0035/(CNS), KOM(2005)0124
[2] KOM/(2005)0123
[3] Rozpočtová položka 02 0402 (15 mil. EUR v položkách závazků a 19 mil. v položkách plateb v rozpočtu na rok 2006).
[4] Rozpočtové položky 18054 a 18056
[5] Dosud nezveřejněné v Úředním věstníku.

Odůvodnění

Metody a postupy musí být zjednodušeny, aby se zvýšila transparentnost a rychlost výb ěrového řízení a aby byl usnadněn přístup k programu.

Pozměňovací návrh 3
Čl. 10 odst. 1

1. Vyžaduje se synergie, soulad a komplementarita s jinými nástroji Unie a Společenství. Jedná se mimo jiné o programy Předcházení trestné činnosti a boj proti ní a Trestní soudnictví, dále rámcové programy pro výzkum a technický rozvoj a Fond solidarity Evropské unie a nástroj rychlé reakce a přípravy na mimořádně vážné události.	1. Vyžaduje se synergie, soulad a komplementarita s jinými nástroji Unie a Společenství. Jedná se mimo jiné o programy Předcházení trestné činnosti a boj proti ní a Trestní soudnictví, dále rámcové programy pro výzkum a technický rozvoj a Fond solidarity Evropské unie a nástroj rychlé reakce a přípravy na mimořádně vážné události. ***Komise zajistí, aby se činnosti prováděné v rámci těchto programů nep řekrývaly.***

Odůvodnění

Legislativní akt by měl být konkrétnější a jasnější, aby se tak zamezilo riziku překrývání a dvojího financování činností stávajícího návrhu s činnostmi specifického programu „P ředcházení trestné činnosti a boj proti ní“, který se zaměřuje na vymahatelnost práva a p ředcházení trestné činnosti, a jemu odpovídajících obecných programů „Základní práva a spravedlnost“ a „Solidarita a řízení migračních toků“.

Pozměňovací návrh 4
Čl. 10 odst. 2a (nový)

	2a. Komise zajistí, aby činnosti, jichž se toto rozhodnutí týká, doplňovaly činnosti, jež jsou součástí programů zmíněných v odstavci 1, a aby se nepřekrývaly.

Odůvodnění

Legislativní akt by měl být konkrétnější a jasnější, aby se tak zamezilo riziku překrývání a dvojího financování činností stávajícího návrhu s činnostmi specifického programu „P ředcházení trestné činnosti a boj proti ní“, který se zaměřuje na vymahatelnost práva a p ředcházení trestné činnosti, a jemu odpovídajících obecných programů „Základní práva a spravedlnost“ a „Solidarita a řízení migračních toků“.

Pozměňovací návrh 5
Čl. 12 odst. 1a (nový)

1a. Komise zajistí, aby u činností, jichž se toto rozhodnutí týká, docházelo k předběžnému hodnocení, sledování a hodnocení ex post.

Odůvodnění

Program je třeba v přiměřených intervalech sledovat a vyhodnocovat, aby byla zajištěna demokratická kontrola.

Pozměňovací návrh 6
Čl. 14 odst. 2a (nový)

2a. Komise bude jednou ročně při předkládání předběžného návrhu rozpočtu informovat Evropský parlament a Radu o provádění programu, zejména o využívání zdrojů, které jsou k dispozici.

Odůvodnění

Obě složky rozpočtového orgánu by měly dostávat pravidelné a včasné informace v zájmu zajištění toho, aby byl program účinně sledován a vyhodnocován.

Pozměňovací návrh 7
Čl. 14 odst. 3

3. Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě:	3. Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě:
(a) prozatímní hodnotící zprávu o dosažených výsledcích a o kvalitativních a kvantitativních aspektech provádění tohoto programu nejpozději do 31. března 2010;	(a) ***podrobnou*** prozatímní hodnotící zprávu o dosažených výsledcích a o kvalitativních a kvantitativních aspektech provádění tohoto programu nejpozději do 31. března 2010;
(b) sdělení o pokračování tohoto programu nejpozději do 31. prosince 2010;	(b) sdělení o pokračování tohoto programu***, zejména pokud jde o jeho cíle,*** nejpozději do 31. prosince 2010;

(c) následnou hodnotící zprávu nejpozději do 31. března 2015.	(c) následnou hodnotící zprávu***, v níž budou uvedeny výsledky, jichž bylo prostřednictvím programu dosaženo, včetně vyhodnocení rozpočtu po skončení jeho plnění, a to*** nejpozději do 31. března 2015.

Odůvodnění

Fond je třeba v přiměřených intervalech sledovat a vyhodnocovat, aby byl zajištěn demokratický dohled.

POSTUP

Název	Návrh rozhodnutí Rady, kterým se v rámci obecného programu „Bezpečnost a ochrana svobod“ stanoví specifický program „Prevence, připravenost a zvládání následků teroristických útoků“ na roky 2007–2013
Referenční údaje	KOM(2005)0124 – C6-0241/2005 – 2005/0034(CNS)
Příslušný výbor	LIBE
Výbor, který zaujal stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 6.9.2005
Užší spolupráce – datum oznámení na zasedání	
Navrhovatel Datum jmenování	Ville Itälä 9.6.2005
Předchozí navrhovatel	
Projednání ve výboru	6.3.2006 3.4.2006 18.4.2006 25.4.2006
Datum přijetí	25.4.2006
Výsledek závěrečného hlasování	+: 33 –: 0:
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Richard James Ashworth, Simon Busuttil, Paulo Casaca, Gérard Deprez, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Markus Ferber, Salvador Garriga Polledo, Neena Gill, Dariusz Maciej Grabowski, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Ville Itälä, Sergej Kozlík, Wiesław Stefan Kuc, Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Gérard Onesta, Wojciech Roszkowski, Antonis Samaras, Esko Seppänen, Nina Škottová, László Surján, Yannick Vaugrenard, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Náhradníci přítomní při závěrečném hlasování	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Peter Šťastný
Náhradník(ci) (čl. 178 odst. 2) p řítomný(í) při závěrečném hlasování	
Poznámky (údaje, které jsou k dispozici jen v jednom jazyce)	...