EUROOPA PARLAMENT

2004 *2009*

Väliskomisjon

2005/0046(COD)

22.3.2006

ARVAMUS

Esitaja: väliskomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega asutatakse Euroopa pagulaste fond aastateks 2008–2013 üldprogrammi „Solidaarsus ja rändevoogude juhtimine“ raames
(KOM(2005)0123 – C6-0124/2005 – 2005/0046(COD))

Arvamuse koostaja: Tatjana Ždanoka

PA_Leg

LÜHISELGITUS

Sidusama ja lihtsama liidu rändepoliitika saavutamiseks teeb komisjon ettepaneku kehtestada programm „Solidaarsus ja rändevoogude juhtimine" aastateks 2007–2013. Programmis nähakse ette nelja fondi loomine: Euroopa pagulaste fond, Euroopa tagasisaatmisfond, välispiiride fond ja Euroopa fond kolmandate riikide kodanike integreerimiseks.

Uue programmi eesmärk on toetada liidu sisepoliitikat ning luua mehhanism rändajate ja varjupaigataotlejatega tegelevate riikide koormuse jagamiseks liikmesriikide vahel, tagades nõuetekohase piirikontrolli liidu välispiiridel ja viisapoliitika järgimise.

Ettepanek võtta vastu tagasisaatmisfondi käsitlev otsus on valdavalt tehnilise iseloomuga ja ületab väliskomisjoni pädevuse. Sellegipoolest on ELi ja selle naaberriikide vabadusel, turvalisusel, jõukusel ja õigusel rajaneva ala välismõõtme probleem üks Euroopa välispoliitika keskseid küsimusi. On ütlematagi selge, et liidu rände- ja varjupaigapoliitika edukus sõltub päritolu- ja transiidiriikidega tehtava koostöö tõhususest.

Arvamuse koostaja toetab raamprogrammi kavandatud ülesehitust ja rõhutab, et rahalised vahendid peaksid moodustama ühtse paketi. Lisaks sellele eeldab sidus ja kõikehõlmav lähenemine ELi rändepoliitikale vastastikust täiendavust ja sünergiat kõigi sellega seotud riiklike õigusaktidega, samuti uute välispoliitika instrumentidega, eelkõige Euroopa naabruse ja partnerluse instrumendi ja kolmandate maade abistamiseks loodud uue temaatilise programmiga. Seetõttu on õiglase, sidusa ja eduka poliitika vältimatuks eelduseks tihe koostöö ÜRO inimõiguste komissariga ja rahvusvaheliste konventsioonide täielik rakendamine.

Euroopa pagulaste fondi asutamise ettepanekus nähakse ette, et juba käimasolevat programmi, mille teine etapp (2005–2010) on juba alanud, jätkatakse muudatusega, et osa vabatahtlikust tagasisaatmisest rahastatakse nüüd tagasisaatmise fondist.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Väliskomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Komisjoni ettepanek[1]	Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud
	Muudatusettepanek 1 Põhjendus 2 a (uus)
	(2 a) Käesolevas otsuses austatakse põhiõigusi ja peetakse kinni eelkõige inimõiguste ülddeklaratsioonis, Euroopa inimõiguste konventsioonis, pagulaste

[1] ELTs seni avaldamata.

seisundit käsitlevas Genfi konventsioonis ning lapse õiguste konventsioonis tunnustatud põhimõtetest

Muudatusettepanek 2
Põhjendus 3

(3) Sellise poliitika rakendamine peaks rajanema liikmesriikide vahelisel solidaarsusel ja nõuab mehhanismide olemasolu, mis on kavandatud tasakaalu edendamiseks jõupingutuste vahel, mida liikmesriikides tehakse pagulaste ja ümberasustatud isikute vastuvõtmise ning nende vastuvõtmise tagajärgede kandmisel. Selleks loodi otsusega 2000/596/EÜ Euroopa pagulaste fond aastateks 2000–2004. See otsus asendati nõukogu 2. detsembri 2004. aasta otsusega 2004/904/EÜ Euroopa pagulaste fondi asutamise kohta ajavahemikuks 2005–2010. See tagas jätkuva solidaarsuse liikmesriikide vahel, pidades silmas hiljuti vastu võetud ühenduse õigusakte varjupaigapoliitika valdkonnas ning arvestades fondi esimesest etapist (aastatel 2000–2004) saadud kogemusi.	(3) Sellise poliitika rakendamine peaks rajanema liikmesriikide vahelisel solidaarsusel ja ***toimuma koostöös kodanikuühiskonna organisatsioonidega liikmesriikides ja ÜRO pagulaste ülemkomissariga, austades täiel määral rahvusvahelisi inimõiguste norme ning Genfi konventsioonis määratletud põhimõtteid. Rakendamine*** nõuab ***lisaks sellele*** mehhanismide olemasolu, mis on kavandatud tasakaalu edendamiseks jõupingutuste vahel, mida liikmesriikides tehakse pagulaste ja ümberasustatud isikute vastuvõtmise ning nende vastuvõtmise tagajärgede kandmisel. Selleks loodi otsusega 2000/596/EÜ Euroopa pagulaste fond aastateks 2000–2004. See otsus asendati nõukogu 2. detsembri 2004. aasta otsusega 2004/904/EÜ Euroopa pagulaste fondi asutamise kohta ajavahemikuks 2005–2010. See tagas jätkuva solidaarsuse liikmesriikide vahel, pidades silmas hiljuti vastu võetud ühenduse õigusakte varjupaigapoliitika valdkonnas ning arvestades fondi esimesest etapist (aastatel 2000–2004) saadud kogemusi.

Muudatusettepanek 3
Põhjendus 7 a (uus)

	(7 a) Käesoleva otsuse rakendamisel võtavad komisjon ja liikmesriigid arvesse selliste kõige haavatumate isikute nagu alaealiste (eelkõige saatjata alaealiste), puuetega inimeste, vanurite, rasedate, lastega üksikvanemate, piinamise, vägistamise või muu raske psühholoogilise ja/või füüsilise vägivalla, inimkaubanduse või seksuaalse väärkohtlemise ohvrite ja

eriravi vajajate erivajadusi.

Muudatusettepanek 4
Artikli 2 lõige 1

1. Fondi üldeesmärk on käesoleva otsusega sätestatud meetmeid ***kaasfinantseerides*** toetada ***ja soodustada*** liikmesriikide ***jõupingutusi*** pagulaste ja ümberasustatud isikute vastuvõtmisel ning nende ***vastuvõtmise tagajärgede kandmisel, võttes arvesse*** ühenduse õigusakte antud valdkonnas.	1. Fondi üldeesmärk on ***edendada ja*** toetada liikmesriikide ***võetud meetmeid*** pagulaste ja ümberasustatud isikute vastuvõtmisel ning ***sellest tulenevate tagajärge lahendamisel*** ühenduse ***ning päritolu- ja transiidiriigi õigusaktide kohaselt.*** Käesoleva otsusega sätestatud meetmeid ***kaasfinantseeritakse.***

Selgitus

Fondi eesmärkide määratlemisel tuleks arvesse võtta pagulaste ja ümberasustatud isikute olukorda nende päritolu- ja transiidiriigis. Enne isikute riigist lahkumist tuleks kasutada võimalusi ennetavate meetmete võtmiseks.

Muudatusettepanek 5
Artikli 3 lõige -1 (uus)

	-1. Fond ei või rahastada vastuvõtukeskusi, mis asuvad väljaspool Euroopa Liidu territooriumi.

Muudatusettepanek 6
Artikli 3 lõige 5

5. Lõigetes 1–4 sätestatud meetmed tõhustavad ***eelkõige*** asjaomaste Euroopa ühist varjupaigasüsteemi käsitlevate ühenduse õigusaktide sätete kohaldamist.	5. Lõigetes 1–4 sätestatud ***meetmete elluviimisel austatakse täiel määral rahvusvahelisi inimõiguste norme ja Genfi konventsiooni.*** Nendega ***tõhustatakse eelkõige*** asjaomaste Euroopa ühist varjupaigasüsteemi käsitlevate ühenduse õigusaktide sätete kohaldamist.

Selgitus

Ühenduse rahastatud meetmete elluviimisel tuleb täiel määral kinni pidada rahvusvahelistest inimõiguste normidest ja pagulaste seisundit käsitlevast Genfi konventsioonist.

Muudatusettepanek 7
Artikli 3 lõige 6

6. Meetmete puhul võetakse arvesse selliste sotsiaalselt haavatavate isikute nagu alaealiste, saatjata alaealiste, puuetega inimeste, rasedate, alaealiste lastega üksikvanemate ***ning piinamise, vägistamise või muu raske psühholoogilise, füüsilise või seksuaalse vägivalla ohvriks langenud isikute eriolukorda***.	6. Meetmete puhul võetakse arvesse ***sooküsimusi, alaealiste parimaid huve,*** selliste sotsiaalselt haavatavate isikute nagu alaealiste, saatjata alaealiste, puuetega inimeste, rasedate, alaealiste lastega üksikvanemate, ***piinamise või vägistamise või muu raske psühholoogilise ja/või füüsilise vägivalla vormide, inimkaubanduse või seksuaalse väärkohtlemise vormide*** ohvriks langenud isikute ***ning eriravi vajajate*** eriolukorda.

Muudatusettepanek 8
Artikli 3 lõige 6 a (uus)

	6 a. Liikmesriigid püüavad lõigetes 1–4 sätestatud meetmete elluviimisel kaasata asjaomaseid kodanikuühiskonna organisatsioone.

Selgitus

Kodanikuühiskonna kaasamine omab liidu ühtse rände- ja varjupaigapoliitika eduka täitmise seisukohalt keskset tähtsust.

Muudatusettepanek 9
Artikli 4 lõige 1

1. Komisjoni algatusel võib kuni ***7%*** fondi olemasolevatest vahenditest kasutada varjupaigapoliitikaga seotud riikidevaheliste meetmete või kogu ühendusele huvi pakkuvate meetmete („ühenduse meetmete“) rahastamiseks, mis on kohaldatavad artiklis 6 osutatud sihtgruppide suhtes.	1. Komisjoni algatusel võib kuni ***15%*** fondi olemasolevatest vahenditest kasutada varjupaigapoliitikaga seotud riikidevaheliste meetmete või kogu ühendusele huvi pakkuvate meetmete („ühenduse meetmete“) rahastamiseks, mis on kohaldatavad artiklis 6 osutatud sihtgruppide suhtes.

Selgitus

Fondi kasutada olevatest vahenditest tuleb edasiseks ühenduse koostööks ühenduse õiguse ja heade tavade juurutamisel, samuti tagasisaatmispoliitika kvaliteedi tõstmiseks kavandatud riikidevaheliste koostöövõrgustike toetamiseks ja riikidevaheliste teadlikkuse tõstmise kampaaniate korraldamiseks rohkem vahendeid eraldada.

Muudatusettepanek 10
Artikli 6 lõige 2

2. Kolmanda riigi kodanik on isik, kes ei ole liidu kodanik asutamislepingu artikli 17 lõike 1 tähenduses.	2. Kolmanda riigi kodanik on isik, kes ei ole liidu kodanik asutamislepingu artikli 17 lõike 1 tähenduses ***ja kes ei ole kodakondsuseta isik***.

Selgitus

Käesoleva otsuse rakendamisel on sihtrühmad artikli 6 lõikes 1 nimetatud järgmised kategooriad: kolmanda riigi kodanik või kodakondsuseta isik, kellel on nõukogu direktiivis 2004/83/EÜ[23] ettenähtud täiendav kaitse; kolmanda riigi kodanik või kodakondsuseta isik, kellel on nõukogu direktiivis 2001/55/EÜ ettenähtud ajutine kaitse. Seetõttu ei saa käesoleva otsuse kohaldamisel määratlusse "kolmanda riigi kodanik" kuuluda kategooria "kodakondsuseta isik". Seetõttu ei saa käesoleva otsuse kohaldamisel määratlusse "kolmanda riigi kodanik" kuuluda kategooria "kodakondsuseta isik".

Muudatusettepanek 11
Artikli 7 lõige 2

2. Komisjon ja liikmesriigid tagavad, et fondist ja liikmesriikidelt saadavad toetused oleksid kooskõlas ühenduse tegevuse, poliitika ja prioriteetidega. ***Eelkõige tuleb kooskõla silmas pidada*** artiklis 19 osutatud mitmeaastase ***programmi puhul***.	2. Komisjon ja liikmesriigid tagavad, et fondist ja liikmesriikidelt saadavad toetused oleksid kooskõlas ühenduse tegevuse, poliitika ja prioriteetidega ***ja eelkõige artiklis 19 osutatud mitmeaastase programmiga***. ***Käesoleva artikli lõikes 1 nimetatud meetmed viiakse ellu sünergias liidu välisabi vahendite ja eelkõige Euroopa naabruspoliitika instrumendiga.***

Selgitus

Uus Euroopa naabruse ja partnerluse instrumendi määrus näeb ette koostööd justiits- ja siseküsimuste valdkonnas, sealhulgas sellistes küsimustes nagu varjupaigapoliitika, ränne, terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse ennetamine ning võitlus nende vastu. Sisepoliitika rahastamiseks ja liikmesriikide vahelise solidaarsusmehhanismi kujundamiseks kasutatavaid fonde peaks täiendama liikmes- ja naaberriikide ühiseid probleeme käsitlev uus temaatiline programm.

Muudatusettepanek 12
Artikli 7 lõige 3 a (uus)

3 a. Liikmesriigid püüavad teha tihedat koostööd ÜRO pagulaste ülemkomissariga ja saavutada sünergiat oma vastavate meetmete vahel sisserände- ja varjupaigapoliitika valdkonnas.

Selgitus

On vaja koostoimet tegevuste planeerimisel sisserände ja varjupaigapoliitika valdkonnas igapäevaselt poliitika elluviimisse kaasatud liikmesriikide, ÜRO Pagulaste Ülemkomissari Ameti ja ÜRO agentuuri vahel, kes on antud valdkonnas tegev ning võib liikmesriikidele abiks olla.

Muudatusettepanek 13
Artikli 12 lõike 1 punkt b a (uus)

(b a) ÜRO pagulaste ülemkomissariga.

MENETLUS

Pealkiri	Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega asutatakse Euroopa pagulaste fond aastateks 2008–2013 üldprogrammi „Solidaarsus ja rändevoogude juhtimine“ raames
Viited	(KOM(2005)0123 – C6-0124/2005 – 2005/0046(COD))
Vastutav komisjon	LIBE
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	AFET 22.6.2005
Tõhustatud koostöö	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Tatjana Ždanoka 21.7.2005
Arutamine parlamendikomisjonis	23.2.2006 20.3.2006
Muudatuste vastuvõtmise kuupäev	21.3.2006
Lõpphääletuse tulemused	poolt: 44 vastu: 2 erapooletuid: 4
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Angelika Beer, Panagiotis Beglitis, André Brie, Elmar Brok, Philip Claeys, Véronique De Keyser, Giorgos Dimitrakopoulos, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Toomas Hendrik Ilves, Michał Tomasz Kamiński, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Raimon Obiols i Germà, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Hubert Pirker, Paweł Bartłomiej Piskorski, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Gitte Seeberg, Marek Maciej Siwiec, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Charles Tannock, Inese Vaidere, Ari Vatanen, Karl von Wogau, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed	Alexandra Dobolyi, Glyn Ford, Patrick Gaubert, Jaromír Kohlíček, Miguel Angel Martínez Martínez, Aloyzas Sakalas, Tatjana Ždanoka
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	