EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie buitenlandse zaken

2005/0046(COD)

22.3.2006

ADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013 als onderdeel van het algemeen programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen"
(COM(2005)0123 – C6-0124/2005 – 2005/0046(COD))

Rapporteur voor advies: Tatjana Ždanoka

BEKNOPTE MOTIVERING

Om meer coherentie en eenvoud aan te brengen in het migratiebeleid van de EU doet de Commissie een voorstel voor een kaderprogramma voor solidariteit en beheer van de migratiestromen in de periode 2007-2013. Dit programma voorziet in de oprichting van vier fondsen: het Europees Fonds voor vluchtelingen, het Europees Fonds voor terugkeer, het Fonds voor de buitengrenzen en het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen.

Het nieuwe programma is bedoeld ter ondersteuning van het interne beleid van de EU en om een mechanisme te creëren om de lasten van de opvang van de migranten en asielzoekers over de lidstaten te verdelen door een correcte controle aan de buitengrenzen van de Europese Unie te garanderen en een coherent visumbeleid.

De hoofdmoot van het voorstel voor een beschikking inzake het Fonds voor vluchtelingen is van technische aard en valt buiten het mandaat van de Commissie buitenlandse zaken. Versterking van de externe dimensie van de zone van vrijheid, veiligheid, welvaart en justitie van de EU en haar buurlanden is echter een kwestie die tot de kern van het Europees buitenlands beleid behoort. Het spreekt vanzelf dat het welslagen van het migratie- en asielbeleid van de EU afhankelijk is van de effectiviteit van de samenwerking met de landen van herkomst en transit.

Uw rapporteur voor advies ondersteunt de voorgestelde structuur van het kaderprogramma en benadrukt dat de fondsen een coherent pakket moeten vormen. Verder veronderstelt een coherente en alomvattende aanpak van het migratiebeleid van de EU complementariteit en synergie tussen alle daarmee samenhangende interne reguleringsinstrumenten, even als tussen de nieuwe externe beleidsinstrumenten, met name met het Europees Nabuurschap- en Partnerschapinstrument en een nieuw thematisch programma voor bijstand aan derde landen. Daarom bestaat er dringend behoefte aan nauwe samenwerking met de Hoge VN-Commissaris voor mensenrechten en een volledige uitvoering van de internationale overeenkomsten, met het oog op een billijk, coherent en succesvol beleid.

Het voorstel voor een Europees fonds voor vluchtelingen voorziet in voortzetting van het reeds lopende programma, waarvan het tweede stadium inmiddels is ingegaan (2005 - 2010), maar in die zin gewijzigd dat een deel van de middelen voor vrijwillige terugkeer voortaan onder het Fonds voor terugkeer zal vallen.

AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst[1]	Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 2 bis (nieuw)

	(2 bis) Deze beschikking neemt de grondrechten in acht, alsmede de beginselen die met name zijn erkend in de Universele Verklaring van de rechten van de mens, de het Europees Verdrag over de mensenrechten, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen en het Verdrag over de rechten van het kind.

Amendement 2
Overweging 3

(3) De uitvoering van een dergelijk beleid moet berusten op solidariteit tussen de lidstaten en veronderstelt het bestaan van mechanismen die een evenwicht bevorderen tussen de inspanningen van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van vluchtelingen en ontheemden. Daartoe is voor de periode 2000-2004 bij Beschikking 2000/596/EG het Europees Vluchtelingenfonds ingesteld. Deze beschikking is vervangen door Beschikking 2004/904/EG van de Raad van 2 december 2004 tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2005-2010. Hiermee werd blijvende solidariteit tussen de lidstaten gewaarborgd in het licht van de recent goedgekeurde Gemeenschapswetgeving op het gebied van asiel, rekening houdend met de bij de uitvoering van het Fonds in de periode 2000-2004 opgedane ervaring.	(3) De uitvoering van een dergelijk beleid moet berusten op solidariteit tussen de lidstaten en ***moet, met volledige inachtneming van internationale normen en beginselen op het gebied van de mensenrechten zoals met name gedefinieerd in het Verdrag van Genève, plaatsvinden in samenwerking met maatschappelijke organisaties in de lidstaten en met de Hoge VN-Commissaris voor de vluchtelingen. De uitvoering*** veronderstelt ***tevens*** het bestaan van mechanismen die een evenwicht bevorderen tussen de inspanningen van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van vluchtelingen en ontheemden. Daartoe is voor de periode 2000-2004 bij Beschikking 2000/596/EG het Europees Vluchtelingenfonds ingesteld. Deze beschikking is vervangen door Beschikking 2004/904/EG van de Raad van 2 december 2004 tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2005-

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

2010. Hiermee werd blijvende solidariteit tussen de lidstaten gewaarborgd in het licht van de recent goedgekeurde Gemeenschapswetgeving op het gebied van asiel, rekening houdend met de bij de uitvoering van het Fonds in de periode 2000-2004 opgedane ervaring.

Amendement 3
Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) Bij de uitvoering van deze beschikking houden de Commissie en de lidstaten rekening met de bijzondere behoeften van de meest kwetsbare personen, zoals minderjarigen (met name niet-vergezelde minderjarigen), gehandicapten, ouderen, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met kinderen, slachtoffers van marteling of verkrachting of andere ernstige vormen van geestelijk en/of lichamelijk geweld, slachtoffers van mensenhandel of vormen van seksuele uitbuiting, en personen die bijzondere medische zorg nodig hebben.

Amendement 4
Artikel 2, lid 1

1. De algemene doelstelling van het fonds is de ***inspanningen*** van de lidstaten op het gebied van de opvang van vluchtelingen en ontheemden ***te steunen en aan te moedigen*** en de gevolgen van ***de opvang te dragen door medefinanciering van de in deze beschikking bedoelde maatregelen, rekening houdend met de*** communautaire wetgeving ***op deze gebieden***.	1. De algemene doelstelling van het fonds is de ***maatregelen*** van de lidstaten op het gebied van de opvang van vluchtelingen en ontheemden ***te bevorderen en te ondersteunen*** en ***het hoofd te bieden aan*** de gevolgen ***daarvan, in het licht van de*** communautaire wetgeving ***en de wetgeving van de landen van herkomst en transit. De in deze richtlijn genoemde maatregelen komen voor medefinanciering in aanmerking*** .

Motivering

Bij de definitie van de doelstellingen van het Fonds moet rekening worden gehouden met de situatie van de vluchtelingen en ontheemden in hun landen van herkomst of transit. Er moet gebruik worden gemaakt van de mogelijkheden tot preventieve actie, d.w.z. voordat mensen hun land verlaten.

Amendement 5
Artikel 3, lid -1 (nieuw)

-1. Financiering van detentiecentra buiten het grondgebied van de Europese Unie mag niet uit het Fonds worden verstrekt.

Amendement 6
Artikel 3, lid 5

5. De in lid 1 tot en met lid 4 bedoelde acties dienen ***voornamelijk*** te bevorderen dat de bepalingen van de communautaire wetgeving op het gebied van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel worden uitgevoerd.	5. De in lid 1 tot en met lid 4 bedoelde acties ***moeten worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de internationale normen op het gebied van mensenrechten en het Verdrag van Genève. Zij*** dienen te bevorderen dat de bepalingen van de communautaire wetgeving op het gebied van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel worden uitgevoerd.

Motivering

De gefinancierde acties moeten worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de internationale normen op het gebied van mensenrechten en het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen..

Amendement 7
Artikel 3, lid 6

6. Deze acties houden rekening met de specifieke situatie van kwetsbare personen zoals minderjarigen, alleenstaande minderjarigen, personen met een handicap, ouderen, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met minderjarige kinderen ***en personen die folteringen hebben ondergaan, zijn verkracht of aan andere ernstige vormen van psychologisch, fysiek of seksueel geweld zijn blootgesteld.***	6. Deze acties houden rekening met ***genderkwesties, de belangen van minderjarigen en*** de specifieke situatie van kwetsbare personen zoals minderjarigen, niet-vergezelde minderjarigen, personen met een handicap, ouderen, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met minderjarige kinderen, ***slachtoffers van marteling of verkrachting of andere ernstige vormen van geestelijk en/of lichamelijk geweld, slachtoffers van mensenhandel of vormen van seksuele uitbuiting, en personen die bijzondere medische zorg nodig hebben***.

Amendement 8
Artikel 3, lid 6 bis (nieuw)

	6 bis. De lidstaten streven ernaar de relevante maatschappelijke organisaties te betrekken bij de uitvoering van de maatregelen genoemd in de leden 1 tot en met 4.

Motivering

Participatie van de maatschappelijke organisaties is van uiterst belang voor een succesvolle tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk immigratie- en asielbeleid van de Europese Unie.

Amendement 9
Artikel 4, lid 1

1. Op initiatief van de Commissie kan maximaal ***7%*** van de voor het Fonds beschikbare middelen worden gebruikt ter financiering van transnationale acties of acties van communautair belang ("Communautaire acties") met betrekking tot het asielbeleid en maatregelen ten aanzien van de in artikel 6 bedoelde doelgroepen.	1. Op initiatief van de Commissie kan maximaal ***15%*** van de voor het Fonds beschikbare middelen worden gebruikt ter financiering van transnationale acties of acties van communautair belang ("Communautaire acties") met betrekking tot het asielbeleid en maatregelen ten aanzien van de in artikel 6 bedoelde doelgroepen.

Motivering

Een hoger percentage van de beschikbare middelen van het Fonds is noodzakelijk voor een verdergaande communautaire samenwerking bij de tenuitvoerlegging van het Gemeenschapsrecht en goede praktijken en ook ter ondersteuning van de oprichting van internationale samenwerkingsnetwerken.

Amendement 10
Artikel 6, lid 2

2. "onderdaan van een derde land": eenieder die geen burger van de Unie is in de zin van artikel 17, lid 1, van het Verdrag.	2. "onderdaan van een derde land": eenieder die geen burger van de Unie is in de zin van artikel 17, lid 1, van het Verdrag, ***en die geen stateloos persoon is***.

Motivering

Voor de doeleinden van deze beschikking omvatten de doelgroepen de volgende in artikel 6, lid 1, genoemde categorieën: onderdanen van derde landen of stateloze personen, die een vorm van subsidiaire bescherming genieten, in de zin van Richtlijn 2004/83/EG[23] van de Raad; onderdanen van derde landen of stateloze personen die tijdelijke bescherming genieten in de zijn van Richtlijn 2001/55/EG. Daarom omvat voor de doeleinden van onderhavige beschikking het begrip "onderdaan van een derde land" niet de categorie "stateloze persoon".

Amendement 11
Artikel 7, lid 2

2. De Commissie en de lidstaten zorgen ervoor dat de bijstand uit het fonds en de lidstaten aansluit bij de activiteiten, beleidslijnen en prioriteiten van de Gemeenschap. ***Deze samenhang moet duidelijk tot uiting komen in*** het in artikel 19 bedoelde meerjarenprogramma.	2. De Commissie en de lidstaten zorgen ervoor dat de bijstand uit het fonds en de lidstaten aansluit bij de activiteiten, beleidslijnen en prioriteiten van de Gemeenschap, ***en met name op*** het in artikel 19 bedoelde meerjarenprogramma. ***De acties bedoeld in lid 1 van dit artikel worden uitgevoerd in synergie met de instrumenten van de Europese Unie voor externe steun, en in het bijzonder het Instrument voor het Europees Nabuurschapbeleid.***

Motivering

De verordening inzake het nieuwe Instrument voor het Europees Nabuurschapbeleid (ENPI) voorziet in samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, met inbegrip van kwesties als asiel- en migratiebeleid en de bestrijding en preventie van terrorisme en georganiseerde misdaad. Een nieuw thematisch programma om het hoofd te bieden aan de gemeenschappelijke uitdagingen waarvoor de nabuurlanden en de lidstaten zich gesteld zien, moet een werking hebben die complementair is aan die van de fondsen, welke gericht zijn op interne beleidsmaatregelen en de oprichting van een mechanisme voor solidariteit tussen de lidstaten.

Amendement 12
Artikel 7, lid 3 bis (nieuw)

	7 bis. De lidstaten moeten streven naar nauwe samenwerking met de Hoge VN - Commissaris voor de vluchtelingen en naar synergie in hun maatregelen op het gebied van immigratie- en asielbeleid.

Motivering

Er is synergie bij de planning van maatregelen op het gebied van migratie- en asielbeleid tussen de lidstaten, die betrokken zijn bij de dagelijkse uitvoering van het beleid, en de UNHCR, het VN-orgaan dat in het veld opereert en de lidstaten kan bijstaan.

Amendement 13
Artikel 12, lid 1, punt (b a) (nieuw)

	(ba) de Hoge VN-Commissaris voor de vluchtelingen.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013 als onderdeel van het algemeen programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen"
Document- en procedurenummers	(COM(2005)0123 – C6-0124/2005 – 2005/0046(COD))
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 22.6.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Tatjana Ždanoka 21.7.2005
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	23.2.2006 20.3.2006
Datum goedkeuring	21.3.2006
Uitslag eindstemming	+: 44 -: 2 0: 4
Bij de eindstemming aanwezige leden	Angelika Beer, Panagiotis Beglitis, André Brie, Elmar Brok, Philip Claeys, Véronique De Keyser, Giorgos Dimitrakopoulos, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Toomas Hendrik Ilves, Michał Tomasz Kamiński, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Raimon Obiols i Germà, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Hubert Pirker, Paweł Bartłomiej Piskorski, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Gitte Seeberg, Marek Maciej Siwiec, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Charles Tannock, Inese Vaidere, Ari Vatanen, Karl von Wogau, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Alexandra Dobolyi, Glyn Ford, Patrick Gaubert, Jaromír Kohlíček, Miguel Angel Martínez Martínez, Aloyzas Sakalas, Tatjana Ždanoka
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...