EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för utrikesfrågor

2005/0046(COD)

22.3.2006

YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2008–2013 som en del av det allmänna programmet ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar”
(KOM(2005)0123 – C6-0124/2005 – 2005/0046(COD))

Föredragande: Tatjana Ždanoka

PA_Leg

KORTFATTAD MOTIVERING

För att åstadkomma större konsekvens och förenkling i unionens migrationspolitik föreslår kommissionen ett ramprogram för solidaritet och hantering av migrationsströmmar för perioden 2007–2013. Genom programmet skall fyra fonder inrättas: Europeiska flyktingfonden, Europeiska återvändandefonden, Europeiska fonden för de yttre gränserna och Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare.

Det nya programmet är avsett att ge stöd åt unionens interna politik och skapa ett sätt att fördela bördorna mellan medlemsstaterna när det gäller hanteringen av invandrare och asylsökande, samtidigt som en korrekt gränskontroll vid unionens yttre gränser garanteras, liksom en viseringspolitik.

Huvudtexten till detta förslag till beslut om flyktingfonden är av tekniskt slag, vilket går utanför utrikesutskottets referensram. Att förstärka den yttre dimensionen av det område med frihet, säkerhet, välstånd och rättvisa som utgörs av EU och dess grannländer är emellertid något som är mycket centralt i den europeiska utrikespolitiken. Självklart är det så att framgångar för unionens migrations- och asylpolitik är beroende av ett effektivt samarbete med ursprungs- och transitländerna.

Föredraganden stöder den föreslagna strukturen i ramprogrammet och betonar att fonderna bör utgöra ett sammanhängande paket. Ett samstämt och övergripande tillvägagångssätt i EU:s migrationspolitik förutsätter vidare att alla samhöriga interna bestämmelser kompletterar varandra och ger synergieffekter, vilket även gäller med avseende på de nya utrikespolitiska instrumenten, särskilt i samband med europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI) och ett nytt tematiskt program för stöd till tredjeländer. Ett nära samarbete med FN:s högkommissarie för de mänskliga rättigheterna och ett fullständigt genomförande av internationella konventioner är absolut nödvändiga förutsättningar för en rättvis, samstämd och lyckad politik.

I förslaget om Europeiska flyktingfonden avses en fortsättning av det redan pågående programmet, vars andra fas (2005-2010) redan börjat, med den ändringen att en del av stödet till frivilligt återvändande nu omfattas av Europeiska återvändandefonden.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Kommissionens förslag[1]	Parlamentets ändringar

Ändringsförslag 1
Skäl 2a (nytt)

	2a. I detta beslut respekteras de grundläggande rättigheter och iakttas de principer som erkänns framför allt i FN:s allmänna förklaring om de mänskliga rättigheterna, i europeiska människorättskonventionen, i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, i Genèvekonventionen om flyktingars rättsliga ställning och i konventionen om barnets rättigheter.

Ändringsförslag 2
Skäl 3

(3) Genomförandet av denna politik bör bygga på solidaritet mellan medlemsstaterna och förutsätter att det finns mekanismer som främjar en skälig fördelning mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot flyktingar och fördrivna personer och bära följderna av detta. I detta syfte inrättades Europeiska flyktingfonden för perioden 2000–2004 genom beslut 2000/596/EG. Detta beslut ersattes av rådets beslut 2004/904/EG av den 2 december 2004 om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2005–2010. Detta säkerställde fortsatt solidaritet mellan medlemsstaterna mot bakgrund av kommissionens nyligen antagna lagstiftning inom asylområdet, och med hänsyn till erfarenheterna vid fondens genomförande under perioden 2000–2004.	(3) Genomförandet av denna politik bör bygga på solidaritet mellan medlemsstaterna och ***bör ske med full respekt för internationella normer och principer för de mänskliga rättigheterna, såsom de definieras särskilt i Genèvekonventionen, och i samarbete med civilsamhällets organisationer i medlemsstaterna och FN:s flyktingkommissariat. Genomförandet*** förutsätter ***också*** att det finns mekanismer som främjar en skälig fördelning mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot flyktingar och fördrivna personer och bära följderna av detta. I detta syfte inrättades Europeiska flyktingfonden för perioden 2000–2004 genom beslut 2000/596/EG. Detta beslut ersattes av rådets beslut 2004/904/EG av den 2 december 2004 om

[1] Ännu ej offentliggjort i EUT.

	inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2005–2010. Detta säkerställde fortsatt solidaritet mellan medlemsstaterna mot bakgrund av kommissionens nyligen antagna lagstiftning inom asylområdet, och med hänsyn till erfarenheterna vid fondens genomförande under perioden 2000–2004.

Ändringsförslag 3
Skäl 7a (nytt)

	(7a) Vid genomförandet av detta beslut kommer kommissionen och medlemsstaterna att ta hänsyn till de särskilda behoven hos de mest utsatta personerna, exempelvis underåriga (särskilt underåriga utan medföljande vuxen), personer med funktionshinder, äldre personer, gravida kvinnor, ensamstående föräldrar med barn, personer som har utsatts för tortyr, våldtäkt eller andra allvarliga former av psykiskt och fysiskt våld eller för människohandel eller andra former av sexuellt utnyttjande samt personer som behöver särskild medicinsk behandling.

Ändringsförslag 4
Artikel 2, punkt 1

1. Fondens allmänna mål skall vara att ***stödja*** och ***uppmuntra*** medlemsstaternas ***insatser*** för att ta emot flyktingar och fördrivna personer och ***bära*** följderna av detta, ***genom att medfinansiera*** de insatser som föreskrivs i det här beslutet ***med hänsyn till gemenskapslagstiftningen inom området***.	1. Fondens allmänna mål skall vara att ***främja*** och ***erbjuda stöd åt*** medlemsstaternas ***åtgärder*** för att ta emot flyktingar och fördrivna personer och ***hantera*** följderna av detta, ***mot bakgrund av tillämplig gemenskapslagstiftning och lagstiftningen i ursprungs- eller transitländerna.*** De insatser som föreskrivs i det här beslutet ***skall omfattas av medfinansiering***.

Motivering

Fondens mål bör definieras med beaktande av situationen för flyktingar och fördrivna personer i ursprungs- eller transitländerna. Man bör använda sig av möjligheter till förebyggande åtgärder innan människorna lämnar landet.

Ändringsförslag 5
Artikel 3, punkt -1 (ny)

-1. Stöd till anläggningar för administrativt kvarhållande utanför Europeiska unionens territorium får inte utbetalas från fonden.

Ändringsförslag 6
Artikel 3, punkt 5

5. De insatser som avses i punkterna 1–4 skall ***särskilt*** främja genomförandet av bestämmelserna i tillämplig gemenskapslagstiftning om det gemensamma europeiska asylsystemet.	5. De insatser som avses i punkterna 1–4 skall ***genomföras på sådant sätt att internationella normer för de mänskliga rättigheterna och Genèvekonventionen iakttas fullt ut. Insatserna skall*** främja genomförandet av bestämmelserna i tillämplig gemenskapslagstiftning om det gemensamma europeiska asylsystemet.

Motivering

De finansierade insatserna bör genomföras på sådant sätt att internationella normer för de mänskliga rättigheterna och Genèvekonventionen angående flyktingars rättsliga ställning iakttas fullt ut.

Ändringsförslag 7
Artikel 3, punkt 6

6. I insatserna skall hänsyn tas till den särskilda situationen för utsatta personer, t.ex. underåriga, underåriga utan medföljande vuxen, personer med funktionshinder, äldre personer, gravida kvinnor, ensamstående föräldrar med underåriga barn ***och*** personer som har utsatts för tortyr, våldtäkt eller andra allvarliga former av psykiskt***,*** fysiskt eller sexuellt ***våld***.	6. I insatserna skall hänsyn tas till ***kön och till barnens bästa samt till*** den särskilda situationen för utsatta personer, t.ex. underåriga, underåriga utan medföljande vuxen, personer med funktionshinder, äldre personer, gravida kvinnor, ensamstående föräldrar med underåriga barn***,*** personer som har utsatts för tortyr, våldtäkt eller andra allvarliga former av psykiskt ***eller*** fysiskt ***våld*** eller ***för människohandel eller andra former av*** sexuellt ***utnyttjande samt personer som behöver särskild medicinsk behandling***.

Ändringsförslag 8
Artikel 3, punkt 6a (ny)

6a. Medlemsstaterna skall sträva efter att göra berörda organisationer i civilsamhället delaktiga när de utför insatser som avses i punkterna 1–4.

Motivering

Civilsamhällets delaktighet är avgörande för ett lyckat genomförande av unionens gemensamma invandrings- och asylpolitik.

Ändringsförslag 9
Artikel 4, punkt 1

1. På kommissionens initiativ får högst ***7 %*** av fondens tillgängliga medel användas för att finansiera gränsöverskridande åtgärder eller åtgärder av intresse för hela gemenskapen (gemenskapsåtgärder) när det gäller asylpolitik och åtgärder för de målgrupper som avses i artikel 6.	1. På kommissionens initiativ får högst ***15 %*** av fondens tillgängliga medel användas för att finansiera gränsöverskridande åtgärder eller åtgärder av intresse för hela gemenskapen (gemenskapsåtgärder) när det gäller asylpolitik och åtgärder för de målgrupper som avses i artikel 6.

Motivering

En högre procentsats av fondens tillgängliga resurser behövs för ytterligare gemenskapssamarbete för att genomföra gemenskapslagstiftningen och god praxis, för att stödja inrättandet av multinationella samarbetsnätverk som skall förbättra kvaliteten i återvändandepolitiken och för att genomföra multinationella kampanjer för ökad medvetenhet.

Ändringsförslag 10
Artikel 6, punkt 2

2. Medborgare i tredje land är personer som inte är unionsmedborgare i den mening som avses i artikel 17.1 i EG-fördraget.	2. Medborgare i tredje land är personer som inte är unionsmedborgare i den mening som avses i artikel 17.1 i EG-fördraget ***och inte är statslösa***.

Motivering

I detta beslut omfattar målgruppen följande kategorier, som nämns i artikel 6.1: medborgare i tredje land eller statslösa personer som åtnjuter status som skyddsbehövande i enlighet med rådets direktiv 2004/83/EG samt medborgare i tredje land eller statslösa personer som

åtnjuter tillfälligt skydd enligt direktiv 2001/55/EG. Därför får begreppet ”medborgare i tredje land” i detta beslut inte inbegripa kategorin ”statslösa personer”.

Ändringsförslag 11
Artikel 7, punkt 2

2. Kommissionen och medlemsstaterna skall se till att stödet från fonden och från medlemsstaterna är förenligt med gemenskapens verksamhet, politik och prioriteringar***. Denna förenlighet skall anges på*** särskilt ***sätt i*** det fleråriga program som avses i artikel 19.	2. Kommissionen och medlemsstaterna skall se till att stödet från fonden och från medlemsstaterna är förenligt med gemenskapens verksamhet, politik och prioriteringar***,*** särskilt ***med*** det fleråriga program som avses i artikel 19. ***De åtgärder som avses i punkt 1 i denna artikel skall genomföras i samverkan med styrmedlen för unionens externa stöd, särskilt europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet.***

Motivering

Den nya förordningen om europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI) föreskriver samarbete på området för rättsliga och inrikes frågor, däribland frågor som asyl och migration och kampen mot och förebyggandet av terrorism och organiserad brottslighet. Ett nytt tematiskt program som behandlar utmaningar som är gemensamma för grannländerna och medlemsstaterna bör komplettera fonderna, som rör den interna politiken och skapar en mekanism för solidaritet mellan medlemsstaterna.

Ändringsförslag 12
Artikel 7, punkt 3a (ny)

	3a. Medlemsstaterna skall sträva efter ett nära samarbete med FN:s flyktingkommissariat och försöka uppnå synergieffekter mellan deras åtgärder inom invandrings- och asylpolitiken.

Motivering

Vid planeringen av invandrings- och asylpolitiska insatser behövs samverkan mellan medlemsstaterna, som dagligen deltar i politikens genomförande, och FN-organet UNHCR, som arbetar på plats och kan vara till hjälp för medlemsstaterna.

Ändringsförslag 13
Artikel 12, punkt 1, led ba (nytt)

(ba) FN:s flyktingkommissariat.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2008–2013 som en del av det allmänna programmet ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar”
Referensnummer	KOM(2005)0123 – C6-0124/2005 – 2005/0046(COD)
Ansvarigt utskott	LIBE
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	AFET 22.6.2005
Förstärkt samarbete – tillkännagivande i kammaren	
Föredragande av yttrande Utnämning	Tatjana Ždanoka 21.7.2005
Tidigare föredragande av yttrande	
Behandling i utskott	23.2.2006 20.3.2006
Antagande	21.3.2006
Slutomröstning: resultat	+: 44 –: 2 0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Angelika Beer, Panagiotis Beglitis, André Brie, Elmar Brok, Philip Claeys, Véronique De Keyser, Giorgos Dimitrakopoulos, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Toomas Hendrik Ilves, Michał Tomasz Kamiński, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Raimon Obiols i Germà, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Hubert Pirker, Paweł Bartłomiej Piskorski, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Gitte Seeberg, Marek Maciej Siwiec, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Charles Tannock, Inese Vaidere, Ari Vatanen, Karl von Wogau, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Alexandra Dobolyi, Glyn Ford, Patrick Gaubert, Jaromír Kohlíček, Miguel Angel Martínez Martínez, Aloyzas Sakalas, Tatjana Ždanoka
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	
Anmärkningar (tillgängliga på ett enda språk)	...