EUROOPA PARLAMENT

2004 *2009*

Väliskomisjon

2005/0047(COD)

23.3.2006

ARVAMUS

Esitaja: väliskomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega asutatakse Euroopa piirifond aastateks 2007–2013 üldprogrammi „Solidaarsus ja rändevoogude juhtimine“ raames
(KOM(2005)0123 – C6-0125/2005 – 2005/0047(COD))

Arvamuse koostaja: Tatjana Ždanoka

LÜHISELGITUS

Ettepanek otsuse kohta, millega asutatakse välispiiride fond, on valdavalt tehnilise iseloomuga ja ületab väliskomisjoni volituste piire. Sellegipoolest on ELi ja selle naaberriikide vabadusel, turvalisusel, jõukusel ja õigusel rajaneva ala välismõõtme probleem üks Euroopa välispoliitika keskseid küsimusi. On ütlematagi selge, et liidu välispiiride poliitika edukus sõltub nende riikidega tehtava koostöö tõhususest, kellega liidul on ühine piir.

Arvamuse koostaja toetab raamprogrammi ettepanekus toodud ülesehitust ja rõhutab, et vastavad rahalised vahendid peaksid moodustama ühtse paketi. Seejuures eeldab sidus ja kõikehõlmav lähenemine ELi rändepoliitikale vastastikust täiendavust ja sünergiat kõigi sellega seotud sisemiste õigusaktide, samuti uute välispoliitikavahendite, eelkõige Euroopa naabruse ja partnerluse instrumendi ja kolmandate maade abistamiseks loodud uue temaatilise programmiga.

Fond peaks edendama mitmesugust koostööd liikmesriikide piirivalve ja viisadega seotud ametiasutuste vahel, sealhulgas järkjärgulise arenguna ühised konsulaaresindused. Rõhku tuleks asetada uuenduslike meetmete kasutuselevõtule, nagu uus tehnoloogia, jälitustehnika ja reisidokumentide turvalisus.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Väliskomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Komisjoni ettepanek[1]	Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud
Muudatusettepanek 1 Põhjendus 4 a (uus)	
	(4 a) Ühenduse piirikontrolli reguleerivad õigusaktid, eelkõige Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. märtsi 2006. a määrus (EÜ) nr /2006, millega kehtestatakse isikute piiriülest liikumist reguleeriv ühenduse koodeks (Schengeni piirikoodeks) näevad ette piirikontrolli teostamise, et aidata võidelda ebaseadusliku sisserändega ja hoida ära liikmesriikide sisejulgeoleku ohtu sattumine, tagades samal ajal, et piirkontrolle viiakse läbi inimõigusi ja -väärikust täielikult austades.

[1] ELTs seni avaldamata.

Muudatusettepanek 2
Artikli 2 lõike 1 punkt a

(a) „välispiirid“ – liikmesriikide ***välispiirid***, nii ajutised kui püsivad;	(a) „välispiirid“ – liikmesriikide ***välised maismaapiirid, sealhulgas jõe- ja järvepiirid, merepiirid ja lennujaamad, jõesadamad, meresadamad ja järvesadamad***, nii ajutised kui püsivad;

Selgitus

Artiklis 2 tuleks liidu välispiirid määratleda vastavalt Schengeni piirikoodeksile.

Muudatusettepanek 3
Artikli 3 lõike 1 punkt b

(b) isikuvoogude tõhus haldamine välispiiridel liikmesriikide poolt, et tagada ühest küljest kõrge kaitsetase välispiiridel sisejulgeoleku huvides ning teisest küljest sujuv piiriületus heausksetele reisijatele kooskõlas Schengeni acquis'ga;	(b) isikuvoogude tõhus haldamine välispiiridel liikmesriikide poolt, et tagada ühest küljest kõrge kaitsetase välispiiridel sisejulgeoleku huvides ning teisest küljest sujuv piiriületus heausksetele reisijatele kooskõlas Schengeni acquis'ga***, austades samal ajal täielikult inimõigusi ja -väärikust kooskõlas rahvusvaheliste kohustustega inimõiguste vallas, eelkõige vastavalt pagulaste seisundit käsitlevale Genfi konventsioonile ja Euroopa inimõiguste konventsioonile;***

Muudatusettepanek 4
Artikli 3 lõike 1 punkt c

(c) Euroopa Liidu õiguse ühtne kohaldamine liikmesriikide poolt ja siseriikliku piirivalve üldine tõhusus oma ülesannete täitmisel välispiiridel kooskõlas Euroopa Liidu õigusega;	(c) Euroopa Liidu õiguse ühtne kohaldamine liikmesriikide poolt ja siseriikliku piirivalve üldine tõhusus oma ülesannete täitmisel välispiiridel kooskõlas Euroopa Liidu õigusega ***ja rahvusvaheliste kohustustega inimõiguste vallas***;

Muudatusettepanek 5
Artikli 3 lõike 1 punkt d

(d) liikmesriikide kolmandates riikides asuvate konsulaarasutuste tegevuse haldamise parandamine ja sellealane koostöö	(d) liikmesriikide kolmandates riikides asuvate konsulaarasutuste tegevuse haldamise parandamine ja sellealane koostöö

liikmesriikide vahel.	liikmesriikide vahel ***ning liikmesriikide konsulaarasutuste ja asjaomaste rahvusvaheliste organisatsioonide, nagu UNCHR ja Rahvusvaheline Migratsiooniorganisatsioon omavahelise koostöö propageerimine eelkõige naaberriikidega.***

Muudatusettepanek 6
Artikli 4 lõike 1 punkt d

(d) eri tüüpi välispiire (maismaa-, õhu-, mere-) ületavate isikute ***arvu*** täpse registreerimise tagamine;	(d) eri tüüpi välispiire (maismaa-, õhu-, mere-) ületavate isikute täpse registreerimise tagamine;

Muudatusettepanek 7
Artikli 4 lõike 1 punkt f a (uus)

	(f a) Piirivalve ja jälgimist teostavate ametite koostöö edendamine eesmärgiga luua järkjärgult ühised kiirreageerimisüksused;

Selgitus

Liikmesriikide asjakohaste ametite koostöö ja ühiste üksuste loomine aitaks kaasa välispiiride nõuetekohasele kaitsele.

Muudatusettepanek 8
Artikli 4 lõike 1 punkt g

(g) seire- ja kontrolliülesandeid täitva siseriikliku piirivalve pädevuse ja kvalifikatsiooni tõstmine;	(g) seire-***, nõustamis-*** ja kontrolliülesandeid täitva siseriikliku piirivalve pädevuse ja kvalifikatsiooni tõstmine;

Muudatusettepanek 9
Artikli 4 lõike 3 punkt f a (uus)

	(f a) Uuenduslike tehnoloogiate arendamine ja eelkõige toetus uutele tehnoloogiatele piiride jälgimisel ja

	andmekogul põhinevate registreerimissüsteemide kasutamisel.

Selgitus

Ühenduse vahendeid tuleks investeerida uuenduslikesse ja uutesse tehnoloogiatesse piiride jälgimisel ja andmekogul põhinevate registreerimissüsteemide kasutamisel.

Muudatusettepanek 10
Artikli 4 lõike 4 punkt h

(h) ühiste konsulaarametite väljaarendamine vastavalt muutuvatele poliitilistele põhimõtetele antud valdkonnas.	(h) ***nende liikmesriikide jaoks, kes seda soovivad*** ühiste konsulaarametite väljaarendamine ***komisjoni kolmandate riikide delegatsioonides*** vastavalt muutuvatele poliitilistele põhimõtetele antud valdkonnas.

Selgitus

Kaaluda tuleks võimalust, et komisjoni delegatsioonid võtaksid endale osades kolmandates riikides järkjärgult seda soovivate liikmesriikide konsulaarfunktsioonid. Selline ühine konsulaarteenus oleks Euroopa kodanikele tõelise väärtusega.

Muudatusettepanek 11
Artikli 5 lõike 1 punkt b

(b) infrastruktuur ja hooned järelevalve tagamiseks piiripunktide vahel;	(b) infrastruktuur ja hooned ***ebaseaduslikult piiri ületanud kolmandate riikide varjupaigataotlejate*** järelevalve tagamiseks***, vastuvõtuks ja ajutiseks paigutamiseks*** piiripunktide vahel;

Muudatusettepanek 12
Artikli 5 lõike 1 punkt h

(h) asjaomaste asutuste personali väljaõpe ja koolitus;	(h) asjaomaste asutuste personali väljaõpe ja koolitus***, sealhulgas keelekoolitus ja rahvusvahelise humanitaarõiguse õpe;***

Muudatusettepanek 13

Artikli 7 lõige 1

1. Komisjoni algatusel võib kuni ***2***% fondi olemasolevatest vahenditest kasutada riikidevaheliste meetmete või kogu ühendusele huvi pakkuvate meetmete („ühenduse meetmed“) rahastamiseks, mis on seotud üldeesmärgiga aidata kaasa liikmesriikide kolmandates riikides asuvate konsulaarasutuste tegevuse tõhustamisele ja liikmesriikide sellealasele koostööle ning eesmärgiga edendada tolli-, veterinaar- ja fütosanitaarkontrolli kaasamist piiride integreeritud haldamisse vastavalt poliitika arengusuundadele selles valdkonnas.	1. Komisjoni algatusel võib kuni ***5%*** fondi olemasolevatest vahenditest kasutada riikidevaheliste meetmete või kogu ühendusele huvi pakkuvate meetmete („ühenduse meetmed“) rahastamiseks, mis on seotud üldeesmärgiga aidata kaasa liikmesriikide kolmandates riikides asuvate konsulaarasutuste tegevuse tõhustamisele ja liikmesriikide sellealasele koostööle ning eesmärgiga edendada tolli-, veterinaar- ja fütosanitaarkontrolli kaasamist piiride integreeritud haldamisse vastavalt poliitika arengusuundadele selles valdkonnas.

Selgitus

Suurem protsentuaalne osa fondi olemasolevatest vahenditest on vajalik edasiseks ühendusesiseseks koostööks ühenduse õiguse ja heade tavade juurutamisel, samuti riikidevaheliste koostöövõrgustike loomine innovatsiooni stimuleerimiseks, kogemuste ja heade tavade vahetamiseks, liikmesriikide kolmandates riikides asuvate konsulaarametite tegevuse edendamisele kaasa aitamiseks ning statistiliste vahendite, meetodite ja ühtsete indikaatorite arendamiseks.

Muudatusettepanek 14
Artikli 8 lõige 2

2. Komisjon ja liikmesriigid tagavad, et fondist ja liikmesriikidelt saadavad toetused oleksid kooskõlas ühenduse tegevuse, poliitika ja prioriteetidega***. Eelkõige tuleb kooskõla silmas pidada*** artiklis 20 osutatud mitmeaastase ***programmi puhul***.	2. Komisjon ja liikmesriigid tagavad, et fondist ja liikmesriikidelt saadavad toetused oleksid kooskõlas ühenduse tegevuse, poliitika ja prioriteetidega ***ja eelkõige*** artiklis 20 osutatud mitmeaastase ***programmiga***. ***Käesoleva artikli lõikes 1 nimetatud meetmed viiakse ellu sünergias liidu välisabi vahendite ja eelkõige Euroopa naabruspoliitika instrumendiga.***

Selgitus

Uus Euroopa naabruse ja partnerluse instrumendi määrus näeb ette koostöö justiits- ja siseküsimuste valdkonnas, sealhulgas sellistes küsimustes nagu varjupaigapoliitika ja rännе ning võitlus terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastu ja nende tõkestamine. Sisepoliitika rahastamiseks ja liikmesriikide vahelise solidaarsusmehhanismi kujundamiseks kasutatavaid fonde peaks täiendama naaber- ja liikmesriikide ühiseid probleeme käsitlev uus

temaatiline programm.

MENETLUS

Pealkiri	Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega asutatakse Euroopa piirifond aastateks 2007–2013 üldprogrammi „Solidaarsus ja rändevoogude juhtimine“ raames
Viited	KOM(2005)0123 – C6-0125/2005 – 2005/0047(COD)
Vastutav komisjon	LIBE
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	AFET 22.6.2005
Tõhustatud koostöö	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Tatjana Ždanoka 21.7.2005
Arutamine parlamendikomisjonis	23.2.2006 20.3.2006
Muudatuste vastuvõtmise kuupäev	21.3.2006
Lõpphääletuse tulemused	poolt: 43 vastu: 5 erapooletuid: 3
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Angelika Beer, Panagiotis Beglitis, André Brie, Elmar Brok, Philip Claeys, Véronique De Keyser, Giorgos Dimitrakopoulos, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Toomas Hendrik Ilves, Michał Tomasz Kamiński, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Raimon Obiols i Germà, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Hubert Pirker, Paweł Bartłomiej Piskorski, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Gitte Seeberg, Marek Maciej Siwiec, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Charles Tannock, Inese Vaidere, Ari Vatanen, Karl von Wogau, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed	Alexandra Dobolyi, Glyn Ford, Patrick Gaubert, Jaromír Kohlíček, Miguel Angel Martínez Martínez, Aloyzas Sakalas, Pierre Schapira, Tatjana Ždanoka
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	