EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Ulkoasiainvaliokunta

2005/0047(COD)

23.3.2006

LAUSUNTO

ulkoasiainvaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi ulkorajarahaston perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevaa yleisohjelmaa
(KOM(2005)0123 – C6-0125/2005 – 2005/0047(COD))

Valmistelija: Tatjana Ždanoka

PA_Leg

LYHYET PERUSTELUT

Ulkorajarahaston perustamista koskevan ehdotuksen pääosa on teknisluontoinen eikä siis kuulu ulkoasiainvaliokunnan toimivaltaan. EU:n ja sen naapurimaiden muodostaman vapauden, turvallisuuden, vaurauden ja oikeuden alueen ulkoisen ulottuvuuden lujittaminen on kuitenkin yksi EU:n ulkopolitiikan keskeisimpiä asioita. On sanomattakin selvää, että unionin ulkorajapolitiikan onnistuminen riippuu yhteistyön tehokkuudesta unionin rajanaapureiden kanssa.

Ehdotetun puiteohjelman rakennetta on syytä tukea, ja on korostettava, että rahastoista olisi muodostettava yhtenäinen paketti. Lisäksi yhdenmukainen ja maailmanlaajuinen lähestymistapa EU:n maahanmuuttopolitiikkaan edellyttää täydentävyyttä ja yhteisvaikutusta kaikkien asianmukaisten sisäisten sääntelyvälineiden välillä sekä uusien ulkopolitiikan välineiden välillä, erityisesti ENPIn ja uuden, kolmansille maille apua tarjoavan temaattisen ohjelman kanssa.

Rahaston on edistettävä jäsenvaltioiden, rajavalvontaviranomaisten ja viisumiviranomaisten välistä laajaa yhteistyötä mukaan lukien asteittain myös tavalliset konsulaatit. Uutta teknologiaa, valvontalaitteita ja matkustusasiakirjojen turvallisuutta koskevien innovatiivisten toimenpiteiden luomista on korostettava.

TARKISTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat ehdotukset:

Komission teksti[1]	Parlamentin tarkistukset
Tarkistus 1 Johdanto-osan 4 a kappale (uusi)	
	(4 a) Rajavalvontaa koskevassa yhteisön lainsäädännössä ja erityisesti 15 päivänä maaliskuuta 2006 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o /2006 henkilöiden vapaata liikkuvuutta koskevista säännöistä (Schengenin rajasäännöstö) säädetään rajatarkastuksista laittoman maahanmuuton ja ihmiskaupan

[1] Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

	torjumiseksi ja jäsenvaltioiden sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvien uhkien estämiseksi samalla, kun siinä säädetään rajatarkastuksien toteuttamisesta ihmisoikeuksia ja ihmisarvoa täysin kunnioittavalla tavalla.

Tarkistus 2
2 artiklan 1 kohdan a alakohta

(a) ’ulkorajoilla’ tarkoitetaan jäsenvaltioiden ***ulkorajoja*** riippumatta siitä, ovatko ne väliaikaisia vai eivät;	(a) ’ulkorajoilla’ tarkoitetaan jäsenvaltioiden ***ulkoisia maarajoja joki, järvi- ja merirajat, lentokentät sekä jokien, merien ja järvien satamat mukaan lukien*** riippumatta siitä, ovatko ne väliaikaisia vai eivät;

Perustelu

Unionin ulkorajat on määriteltävä 2 artiklassa Schengenin rajasäännöstön mukaisesti.

Tarkistus 3
3 artiklan 1 kohdan b alakohta

(b) jäsenvaltioiden harjoittama matkustajavirtojen tehokas hallinta ulkorajoilla sen varmistamiseksi, että yhtäältä suojelun korkea taso ulkorajoilla takaa sisäisen turvallisuuden ja että toisaalta vilpittömässä mielessä liikkuvat matkustajat, jotka täyttävät Schengenin säännösten mukaiset vaatimukset, voivat vaivattomasti ylittää ulkorajat;	(b) jäsenvaltioiden harjoittama matkustajavirtojen tehokas hallinta ulkorajoilla sen varmistamiseksi, että yhtäältä suojelun korkea taso ulkorajoilla takaa sisäisen turvallisuuden ja että toisaalta vilpittömässä mielessä liikkuvat matkustajat, jotka täyttävät Schengenin säännösten mukaiset vaatimukset, voivat vaivattomasti ylittää ulkorajat ***niin, että samalla kunnioitetaan täysin ihmisoikeuksia ja ihmisarvoa kansainvälisten ihmisoikeuksien suojelua koskevien velvoitteiden mukaisesti noudattaen erityisesti pakolaisia koskevaa Geneven yleissopimusta sekä Euroopan ihmisoikeussopimusta***;

Tarkistus 4
3 artiklan 1 kohdan c alakohta

(c) tilanne, jossa jäsenvaltiot soveltavat Euroopan unionin lainsäädäntöä yhtäläisellä tavalla ja kansalliset rajavartijat suorittavat tehtävänsä ulkorajoilla tehokkaasti Euroopan unionin lainsäädännön mukaisesti;	(c) tilanne, jossa jäsenvaltiot soveltavat Euroopan unionin lainsäädäntöä yhtäläisellä tavalla ja kansalliset rajavartijat suorittavat tehtävänsä ulkorajoilla tehokkaasti Euroopan unionin lainsäädännön ***ja kansainvälisten ihmisoikeuksia koskevien velvoitteiden*** mukaisesti;

Tarkistus 5
3 artiklan 1 kohdan d alakohta

(d) kolmansissa maissa toimivien jäsenvaltioiden konsulinvirastojen järjestämien toimien hallinnon ja jäsenvaltioiden asian osalta harjoittaman yhteistyön parantaminen.	(d) kolmansissa maissa toimivien jäsenvaltioiden konsulinvirastojen järjestämien toimien hallinnon ja jäsenvaltioiden asian osalta harjoittaman yhteistyön parantaminen ***sekä yhteistyön edistäminen jäsenvaltioiden konsulipalveluiden sekä asiaan liittyvien kansainvälisten organisaatioiden, kuten Yhdistyneiden Kansakuntien pakolaisavun ja Kansainvälisen siirtolaisjärjestön (IOM), välillä erityisesti naapurimaiden kesken***.

Tarkistus 6
4 artiklan 1 kohdan d alakohta

(d) varmistetaan, että kaikenlaiset ulkorajat (maa, ilma, meri) ***ylittävien henkilöiden määrä*** rekisteröidään riittävällä tavalla;	(d) varmistetaan, että kaikenlaiset ulkorajat (maa, ilma, meri) ***ylittävät henkilöt*** rekisteröidään riittävällä tavalla;

Tarkistus 7
4 artiklan 1 kohdan f a alakohta (uusi)

	(f a) edistetään rajavartioston ja rajavalvontaviranomaisten yhteistyötä yhteisten nopean toiminnan yksikköjen perustamiseksi asteittain;

Perustelu

Yhteistyö jäsenvaltioiden asianomaisten viranomaisten kanssa ja yhteisten nopean toiminnan yksikköjen perustaminen edistäisivät ulkorajojen asianmukaista suojelua.

Tarkistus 8
4 artiklan 1 kohdan g alakohta

(g) kehitetään kansallisten rajavartijoiden valvonta- ja tarkastustehtäviin liittyviä valmiuksia ja pätevyyttä;	(g) kehitetään kansallisten rajavartijoiden valvonta-***, neuvonanto-*** ja tarkastustehtäviin liittyviä valmiuksia ja pätevyyttä;

Tarkistus 9
4 artiklan 3 kohdan f a alakohta (uusi)

	(f a) kehitetään innovatiivisia teknologioita tukemalla erityisesti rajavalvontaa sekä tietokonepohjaisia rekisteröintijärjestelmiä koskevia uusia teknologioita.

Perustelu

Yhteisön varat on investoitava rajavalvontaa ja tietokonepohjaisia rekisteröintijärjestelmiä koskeviin innovatiivisiin ja uusiin teknologioihin.

Tarkistus 10
4 artiklan 4 kohdan h alakohta

(h) kehitetään yhteisiä konsulinvirastoja alan yleisen kehityksen mukaisesti.	(h) kehitetään yhteisiä konsulinvirastoja alan yleisen kehityksen mukaisesti ***kolmansissa maissa toimiviin komission edustustoihin niille jäsenvaltioille, jotka sitä toivovat***.

Perustelu

On syytä harkita mahdollisuutta, että komission edustustot ottavat vähittäin hoitaakseen konsulaatin tehtäviä eräissä kolmansissa maissa niiden jäsenvaltioiden puolesta, jotka sitä toivovat. Tällaisesta yhteisestä konsulipalvelusta olisi todellista hyötyä EU:n kansalaisille.

Tarkistus 11
5 artiklan 1 kohdan b alakohta

(b) rajanylityspaikkojen välisillä osuuksilla harjoitettavan valvonnan vaatima perusrakenne ja rakennukset;	(b) rajanylityspaikkojen välisillä osuuksilla harjoitettavan ***rajat laittomasti ylittäneiden kolmansien maiden kansalaisten*** valvonnan ***sekä heidän maahanpääsynsä ja***

	väliaikaisen oleskelunsa vaatima perusrakenne ja rakennukset;

Tarkistus 12
5 artiklan 1 kohdan h alakohta

(h) asianomaisten viranomaisten henkilöstön koulutus;	(h) asianomaisten viranomaisten henkilöstön koulutus ***mukaan lukien kielikoulutus ja kansainvälistä humanitaarista oikeutta koskeva koulutus***;

Tarkistus 13
7 artiklan 1 kohta

1. Komission aloitteesta enintään ***2 prosenttia*** rahaston varoista voidaan käyttää valtioidenvälisten toimien tai koko yhteisön edun mukaisten toimien (’yhteisön toimet’) rahoittamiseen, kun ne koskevat yleistavoitetta, jonka mukaisesti myötävaikutetaan kolmansissa maissa toimivien jäsenvaltioiden konsulinvirastojen toiminnan ja jäsenvaltioiden asian osalta harjoittaman yhteistyön parantamiseen, sekä tavoitetta, jonka mukaisesti edistetään tullivalvonnan ja eläinlääkintään tai kasvinsuojeluun liittyvien tarkastusten asteittaista sisällyttämistä ulkorajojen yhdennettyyn valvontatoimintaan alan yleisen kehityksen mukaisesti.	1. Komission aloitteesta enintään ***5 prosenttia*** rahaston varoista voidaan käyttää valtioidenvälisten toimien tai koko yhteisön edun mukaisten toimien (’yhteisön toimet’) rahoittamiseen, kun ne koskevat yleistavoitetta, jonka mukaisesti myötävaikutetaan kolmansissa maissa toimivien jäsenvaltioiden konsulinvirastojen toiminnan ja jäsenvaltioiden asian osalta harjoittaman yhteistyön parantamiseen, sekä tavoitetta, jonka mukaisesti edistetään tullivalvonnan ja eläinlääkintään tai kasvinsuojeluun liittyvien tarkastusten asteittaista sisällyttämistä ulkorajojen yhdennettyyn valvontatoimintaan alan yleisen kehityksen mukaisesti.

Perustelu

On tarve saada käyttöön suurempi osuus rahaston käytettävissä olevista varoista, jotta voitaisiin edelleen kehittää yhteisön yhteistyötä yhteisön lainsäädännön ja hyvien käytäntöjen täytäntöönpanemiseksi sekä sellaisten valtioidenvälisten yhteistyöverkostojen perustamisen tukemiseksi, joilla pyritään piristämään innovaatioita, yksinkertaistamaan kokemusten ja hyvien käytäntöjen jakamista, osallistumaan jäsenvaltioiden kolmansien maiden konsulinvirastojen toimien edistämiseen ja tilastollisten työkalujen, menetelmien ja yleisten indikaattorien kehittämiseen.

Tarkistus 14
8 artiklan 2 kohta

2. Komissio ja jäsenvaltiot varmistavat, että	2. Komissio ja jäsenvaltiot varmistavat, että

rahaston ja jäsenvaltioiden tukitoimet ovat johdonmukaisia yhteisön toimien, politiikkojen ja ensisijaisten tavoitteiden ***kanssa***. ***Johdonmukaisuus on osoitettava*** erityisesti 20 artiklassa ***mainitussa monivuotisessa ohjelmassa.***	rahaston ja jäsenvaltioiden tukitoimet ovat johdonmukaisia yhteisön toimien, politiikkojen ja ensisijaisten tavoitteiden ***sekä*** erityisesti 20 artiklassa ***mainitun monivuotisen ohjelman kanssa. Edellä 1 kohdassa mainitut toimet toteutetaan yhteisvaikutuksessa unionin ulkoisen avun välineiden, erityisesti Euroopan naapuruuspolitiikan välineen kanssa.***

Perustelu

Eurooppalaisesta naapuruuden ja kumppanuuden välineestä annetussa uudessa asetuksessa säädetään oikeus- ja sisäasioiden alalla tehtävästä yhteistyöstä, johon sisältyvät muun muassa turvapaikka- ja maahanmuuttoasiat sekä terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden vastainen taistelu ja niiden ehkäiseminen. Naapurimaiden ja jäsenvaltioiden yhteisiin ongelmiin kohdistetun uuden temaattisen ohjelman olisi täydennettävä rahastoja, jotka toimivat sisäasioiden alalla ja luovat jäsenvaltioiden välisen yhteisvastuujärjestelmän.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi ulkorajarahaston perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevaa yleisohjelmaa
Viiteasiakirjat	KOM(2005)0123 – C6 0125/2005 – 2005/0047(COD)
Asiasta vastaava valiokunta	LIBE
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AFET 22.6.2005
Tehostettu yhteistyö – ilmoitettu istunnossa (pvä)	
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Tatjana Ždanoka 21.7.2005
Alkuperäinen valmistelija	
Valiokuntakäsittely	23.2.2006 20.3.2006
Hyväksytty (pvä)	21.3.2006
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 43 –: 5 0: 3
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Angelika Beer, Panagiotis Beglitis, André Brie, Elmar Brok, Philip Claeys, Véronique De Keyser, Giorgos Dimitrakopoulos, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Toomas Hendrik Ilves, Michał Tomasz Kamiński, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Raimon Obiols i Germà, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Hubert Pirker, Paweł Bartłomiej Piskorski, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Gitte Seeberg, Marek Maciej Siwiec, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Charles Tannock, Inese Vaidere, Ari Vatanen, Karl von Wogau, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Alexandra Dobolyi, Glyn Ford, Patrick Gaubert, Jaromír Kohlíček, Miguel Angel Martínez Martínez, Aloyzas Sakalas, Pierre Schapira, Tatjana Ždanoka
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	
Huomautuksia (saatavilla vain yhdellä kielellä)	...