EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie buitenlandse zaken

2005/0047(COD)

23.3.2006

ADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van het Buitengrenzenfonds voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemeen programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen"
(COM(2005)0123 – C6-0125/2005 – 2005/0047(COD))

Rapporteur voor advies: Tatjana Ždanoka

BEKNOPTE MOTIVERING

De hoofdmoot van het voorstel voor een beschikking tot instelling van het Buitengrenzenfonds is van technische aard en valt buiten de bevoegdheden van de Commissie buitenlandse zaken. De versterking van de externe dimensie van de ruimte van vrijheid, veiligheid, welvaart en rechtvaardigheid van de EU en haar buurlanden vormt echter de kern van het Europees buitenlands beleid. Het behoeft geen betoog dat het welslagen van het communautaire beleid inzake de buitengrenzen valt of staat bij de doelmatigheid van de samenwerking met de landen waarmee de Unie grenzen heeft.

Uw rapporteur voor advies steunt de voorgestelde opzet van het kaderprogramma en onderstreept dat de middelen een samenhangend geheel moeten vormen. Bovendien vereist een samenhangende en allesomvattende benadering van het communautaire migratiebeleid complementariteit en synergie tussen alle met elkaar verband houdende interne regelgevingsinstrumenten, alsmede de nieuwe externe beleidsinstrumenten, met name het ENPI en een nieuw thematisch programma voor steun aan derde landen.

Het fonds zou een rijk geschakeerde samenwerking moeten bevorderen tussen de lidstaten en tussen de autoriteiten die de grensbewaking en visumverstrekking voor hun rekening nemen, met inbegrip van het geleidelijke ontstaan van gemeenschappelijke consulaten. De nadruk zou moeten liggen op het invoeren van innoverende maatregelen ten aanzien van de nieuwe technologieën, bewakingsapparatuur en de veiligheid van reisdocumenten.

AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst[1]	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Overweging 4 bis (nieuw)
	(4 bis) De communautaire wetgeving inzake grenscontrole, met name verordening (EG) nr. /2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (Grenscode van Schengen), voorziet in grenscontroles om de illegale

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

	immigratie en de mensenhandel te helpen bestrijden en bedreigingen voor de binnenlandse veiligheid van de lidstaten te voorkomen, en tegelijkertijd de grenscontroles zodanig te verrichten dat de mensenrechten en menselijke waardigheid volledig worden geëerbiedigd.

Amendement 2
Artikel 2, lid 1, letter a)

a) "buitengrenzen": de ***buitengrenzen*** van de lidstaten, al dan niet tijdelijk;	a) "buitengrenzen": de ***externe landgrenzen*** van de lidstaten***, met inbegrip van de grenzen in rivieren en meren, en de zeegrenzen, alsmede de luchthavens, binnenhavens en buitenhavens***, al dan niet tijdelijk;

Motivering

In artikel 2 moeten de buitengrenzen van de Unie worden gedefinieerd volgens de Code van Schengen betreffende de overschrijding van de grenzen door personen.

Amendement 3
Artikel 3, lid 1, letter b)

b) doeltreffend beheer van de personenstromen aan de buitengrenzen door de lidstaten, enerzijds om een hoog beschermingsniveau aan de buitengrenzen te waarborgen ten behoeve van de interne veiligheid, en anderzijds om te zorgen voor een vlotte overschrijding van de buitengrenzen door bonafide reizigers, overeenkomstig het Schengenacquis;	b) doeltreffend beheer van de personenstromen aan de buitengrenzen door de lidstaten, enerzijds om een hoog beschermingsniveau aan de buitengrenzen te waarborgen ten behoeve van de interne veiligheid, en anderzijds om te zorgen voor een vlotte overschrijding van de buitengrenzen door bonafide reizigers, overeenkomstig het Schengenacquis***, waarbij de mensenrechten en menselijke waardigheid volledig worden geëerbiedigd overeenkomstig de internationale verplichtingen inzake de bescherming van de mensenrechten, zoals die met name zijn verankerd in het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens***;

Amendement 4
Artikel 3, lid 1, letter c)

c) uniforme toepassing van het recht van de Europese Unie door de lidstaten en een algemene efficiënte werkwijze van nationale grenswachten bij het verrichten van hun taken aan de buitengrenzen overeenkomstig het recht van de Europese Unie;	c) uniforme toepassing van het recht van de Europese Unie door de lidstaten en een algemene efficiënte werkwijze van nationale grenswachten bij het verrichten van hun taken aan de buitengrenzen overeenkomstig het recht van de Europese Unie ***en de internationale verplichtingen inzake de mensenrechten***;

Amendement 5
Artikel 3, lid 1, letter d)

d) verbetering van het beheer van de activiteiten van de consulaire diensten van de lidstaten in derde landen en van de samenwerking tussen de lidstaten op dit gebied.	d) verbetering van het beheer van de activiteiten van de consulaire diensten van de lidstaten in derde landen en van de samenwerking tussen de lidstaten op dit gebied***, alsmede de bevordering van de samenwerking tussen de consulaire diensten van de lidstaten en de bevoegde internationale organisaties zoals de UNHCR en de Internationale organisatie voor migratie (IOM), met name in buurlanden***.

Amendement 6
Artikel 4, lid 1, letter d)

d) adequate registratie van ***het aantal*** personen ***dat*** de buitengrenzen overschrijd*t*, ongeacht het soort grens (land, lucht, zee);	d) adequate registratie van personen ***die*** de buitengrenzen overschrijd*en*, ongeacht het soort grens (land, lucht, zee);

Amendement 7
Artikel 4, lid 1, letter f bis) (nieuw)

	f bis) intensivering van de samenwerking tussen de autoriteiten voor de controle en bewaking van de grenzen ten einde geleidelijk gemeenschappelijke eenheden voor snelle reactie in het leven te roepen.

Motivering

De samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en het instellen van gemeenschappelijke eenheden zouden bijdragen tot een adequate bescherming van de buitengrenzen.

Amendement 8
Artikel 4, lid 1, letter g)

g) verbetering van de vereiste beroepsvaardigheden van nationale grenswachten voor de uitoefening van hun bewakings- en controletaken;	g) verbetering van de vereiste beroepsvaardigheden van nationale grenswachten voor de uitoefening van hun bewakings-***, advies-*** en controletaken;

Amendement 9
Artikel 4, lid 3, letter f bis) (nieuw)

	f bis) ontwikkeling van innoverende technologieën, met name steun voor nieuwe technologieën voor grensbewaking en geautomatiseerde registratiesystemen;

Motivering

De communautaire middelen zouden moeten worden geïnvesteerd in innoverende en nieuwe technologieën voor de grensbewaking en geautomatiseerde registratiesystemen.

Amendement 10
Artikel 4, lid 4, letter h)

h) ontwikkeling van gemeenschappelijke consulaten op basis van de beleidsontwikkelingen op dit gebied.	h) ontwikkeling van gemeenschappelijke consulaten ***bij de Commissiedelegaties in derde landen voor de lidstaten die dit wensen,*** op basis van de beleidsontwikkelingen op dit gebied.

Motivering

Er zou moeten worden overwogen of het mogelijk is dat de Commissiedelegaties geleidelijk consulaire taken op zich nemen in een aantal derde landen voor de lidstaten die dit wensen. Een dergelijke gemeenschappelijke consulaire dienstverlening zou de Europese burgers daadwerkelijk ten goede komen.

Amendement 11
Artikel 5, lid 1, letter b)

b) infrastructuur en gebouwen voor de bewaking tussen de grensdoorlaatposten;	b) infrastructuur en gebouwen voor de bewaking***, de toelating en het tijdelijk verblijf van onderdanen uit derde landen die illegaal grenzen hebben overschreden,*** tussen de grensdoorlaatposten;

Amendement 12
Artikel 5, lid 1, letter h)

h) opleiding van personeel van de bevoegde autoriteiten;	h) opleiding van personeel van de bevoegde autoriteiten***, met inbegrip van taalonderwijs en internationaal humanitair recht***;

Amendement 13
Artikel 7, lid 1

1. Maximaal ***2%*** van de beschikbare middelen van het fonds kan op initiatief van de Commissie worden gebruikt voor de financiering van transnationale acties of acties die van belang zijn voor de Gemeenschap als geheel ("communautaire acties") en die zowel verband houden met de algemene doelstelling om de door de consulaire diensten van de lidstaten in derde landen georganiseerde activiteiten en de samenwerking op dit gebied tussen de lidstaten te verbeteren, als met de doelstelling om de veterinaire, de fytosanitaire en de douanecontroles geleidelijk tot onderdeel van het geïntegreerd grensbeheer te maken op basis van de beleidsontwikkelingen op dit gebied.	1. Maximaal ***5%*** van de beschikbare middelen van het fonds kan op initiatief van de Commissie worden gebruikt voor de financiering van transnationale acties of acties die van belang zijn voor de Gemeenschap als geheel ("communautaire acties") en die zowel verband houden met de algemene doelstelling om de door de consulaire diensten van de lidstaten in derde landen georganiseerde activiteiten en de samenwerking op dit gebied tussen de lidstaten te verbeteren, als met de doelstelling om de veterinaire, de fytosanitaire en de douanecontroles geleidelijk tot onderdeel van het geïntegreerd grensbeheer te maken op basis van de beleidsontwikkelingen op dit gebied.

Motivering

Een hoger percentage van de beschikbare middelen van het fonds is noodzakelijk voor de verdere communautaire samenwerking bij de tenuitvoerlegging van het Gemeenschapsrecht en goede praktijken, alsmede ter ondersteuning van het opzetten van transnationale samenwerkingsnetten die bedoeld zijn om de innovatie te bevorderen en de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken te vergemakkelijken om aldus bij te dragen tot de intensivering van door de consulaire diensten van de lidstaten in derde landen georganiseerde activiteiten en de ontwikkeling van statistische instrumenten, methoden en gemeenschappelijke indicatoren.

Amendement 14
Artikel 8, lid 2

2. De Commissie en de lidstaten zorgen ervoor dat de bijstand uit het fonds en de	2. De Commissie en de lidstaten zorgen ervoor dat de bijstand uit het fonds en de

lidstaten aansluit bij de activiteiten, beleidslijnen en prioriteiten van de Gemeenschap. ***Deze samenhang moet duidelijk tot uiting komen in*** het in artikel 20 bedoelde meerjarenprogramma**.**	lidstaten aansluit bij de activiteiten, beleidslijnen en prioriteiten van de Gemeenschap**, *en met name bij*** het in artikel 20 bedoelde meerjarenprogramma. ***De in lid 1 bedoelde acties worden uitgevoerd in synergie met de externe steuninstrumenten van de Unie, met name het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument.***

Motivering

De nieuwe ENPI-verordening voorziet in samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, met inbegrip van kwesties zoals asiel en migratie en de bestrijding en preventie van terrorisme en de georganiseerde misdaad. Een nieuw thematisch programma om de uitdagingen aan te gaan die de buurlanden en de lidstaten gemeen hebben, moet een aanvulling vormen op de fondsen die bestemd zijn voor de interne beleidsterreinen en die een solidariteitsmechanisme tussen de lidstaten in het leven roepen.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van het Buitengrenzenfonds voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemeen programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen"
Document- en procedurenummers	COM(2005)0123 – C6-0125/2005 – 2005/0047(COD)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 22.6.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Tatjana Ždanoka 21.7.2005
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	23.2.2006 20.3.2006
Datum goedkeuring	21.3.2006
Uitslag eindstemming	+: 43 -: 5 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Angelika Beer, Panagiotis Beglitis, André Brie, Elmar Brok, Philip Claeys, Véronique De Keyser, Giorgos Dimitrakopoulos, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Toomas Hendrik Ilves, Michał Tomasz Kamiński, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Raimon Obiols i Germà, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Hubert Pirker, Paweł Bartłomiej Piskorski, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Gitte Seeberg, Marek Maciej Siwiec, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Charles Tannock, Inese Vaidere, Ari Vatanen, Karl von Wogau, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Alexandra Dobolyi, Glyn Ford, Patrick Gaubert, Jaromír Kohlíček, Miguel Angel Martínez Martínez, Aloyzas Sakalas, Pierre Schapira, Tatjana Ždanoka
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...