EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för utrikesfrågor

2005/0047(COD)

23.3.2006

YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om inrättande av Fonden för de yttre gränserna för perioden 2007–2013 som en del av det allmänna handlingsprogrammet ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar”
(KOM(2005)0123 – C6-0125/2005 – 2005/0047(COD))

Föredragande: Tatjana Ždanoka

PA_Leg

KORTFATTAD MOTIVERING

Huvudtexten till detta förslag till beslut om fonden för de yttre gränserna är av tekniskt slag, vilket går utanför utrikesutskottets referensram. Att förstärka den yttre dimensionen av det område med frihet, säkerhet, välstånd och rättvisa som utgörs av EU och dess grannländer är emellertid något som är mycket centralt i den europeiska utrikespolitiken. Självklart är det så att framgångar för unionens politik för de yttre gränserna är beroende av ett effektivt samarbete med de länder som gränsar till unionen.

Föredraganden stöder den föreslagna strukturen i ramprogrammet och betonar att fonderna bör utgöra ett sammanhängande paket. Ett samstämt och övergripande tillvägagångssätt i EU:s migrationspolitik förutsätter vidare att alla samhöriga interna bestämmelser kompletterar varandra och ger synergieffekter, vilket även gäller med avseende på de nya utrikespolitiska instrumenten, särskilt i samband med europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI) och ett nytt tematiskt program för stöd till tredjeländer.

Fonden bör främja ett brett spektrum av samarbete mellan medlemsstaterna och mellan de myndigheter som ansvarar för gränsbevakning och visering. I takt med utvecklingen bör gemensamma konsulära byråer övervägas. Man bör koncentrera sig på införandet av nyskapade åtgärder inom ny teknik, övervakningsutrustning och säkra resehandlingar.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Kommissionens förslag[1]	Parlamentets ändringar
	Ändringsförslag 1 Skäl 4a (nytt)
	(4a) Gemenskapslagstiftningen om gränskontroll, särskilt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr …/2006 av den 15 mars 2006 om en gemenskapskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna), möjliggör kontroller vid gränserna som hjälp i kampen mot olaglig invandring och människohandel och för förebyggande av alla typer av hot mot medlemsstaternas inre säkerhet, samtidigt som dessa kontroller utförs på sådant sätt att de mänskliga rättigheterna

[1] Ännu ej offentliggjort i EUT.

	och den mänskliga värdigheten respekteras fullt ut.

Ändringsförslag 2
Artikel 2, led a

(a) de yttre gränserna: medlemsstaternas yttre ***gränser***, även tillfälliga gränser,	(a) de yttre gränserna: medlemsstaternas yttre ***landgränser, inklusive flod-, insjö- och kustgränser, flygplatser och flod-, kust- och insjöhamnar***, även tillfälliga gränser,

Motivering

I artikel 2 bör unionens yttre gränser definieras i överensstämmelse med kodexen om Schengengränserna.

Ändringsförslag 3
Artikel 3, punkt 1, led b

(b) Effektiv förvaltning av personströmmarna vid de yttre gränserna, vilken skall skötas av medlemsstaterna och vilken dels skall säkra en hög nivå på skyddet vid de yttre gränserna med avseende på medlemsstaternas inre säkerhet och dels smidig gränspassage för resenärer som reser lagligen i enlighet med Schengenregelverket.	(b) Effektiv förvaltning av personströmmarna vid de yttre gränserna, vilken skall skötas av medlemsstaterna och vilken dels skall säkra en hög nivå på skyddet vid de yttre gränserna med avseende på medlemsstaternas inre säkerhet och dels smidig gränspassage för resenärer som reser lagligen i enlighet med Schengenregelverket***, med full respekt för de mänskliga rättigheterna och den mänskliga värdigheten i enlighet med de internationella åtagandena för skydd av de mänskliga rättigheterna såsom de skrivits in särskilt i Genèvekonventionen om flyktingars rättsliga ställning och europeiska människorättskonventionen***.

Ändringsförslag 4
Artikel 3, punkt 1, led c

(c) Enhetlig tillämpning i medlemsstaterna av Europeiska unionens lagstiftning och effektiva nationella gränskontroller i enlighet med Europeiska unionens lagstiftning beträffande de yttre gränserna.	(c) Enhetlig tillämpning i medlemsstaterna av Europeiska unionens lagstiftning och effektiva nationella gränskontroller i enlighet med Europeiska unionens lagstiftning ***och skyldigheterna enligt internationell människorätt*** beträffande de

yttre gränserna.

Ändringsförslag 5
Artikel 3, punkt 1, led d

(d) Förbättringar avseende den konsulära verksamhet som medlemsstaterna bedriver i tredjeland och även avseende samarbetet mellan medlemsstaterna på det området.	(d) Förbättringar avseende den konsulära verksamhet som medlemsstaterna bedriver i tredjeland och även avseende samarbetet mellan medlemsstaterna på det området***, samt främjande av samarbetet mellan medlemsstaternas konsulära tjänsteenheter och berörda internationella organisationer som FN:s flyktingkommissariat (UNHCR) och internationella migrationsorganisationen, särskilt i grannländer***.

Ändringsförslag 6
Artikel 4, punkt 1, led d

(d) Införande av lämpliga system för registrering av ***antalet*** personer som passerar de yttre gränserna, oavsett typ av gräns (land, luft, vatten).	(d) Införande av lämpliga system för registrering av personer som passerar de yttre gränserna, oavsett typ av gräns (land, luft, vatten).

Ändringsförslag 7
Artikel 4, punkt 1, led fa (nytt)

	(fa) Förstärkt samarbete mellan gränsbevakningen och gränsövervakningsmyndigheterna, i syfte att efterhand inrätta gemensamma enheter för snabb reaktion.

Motivering

Samarbete mellan de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna och inrättande av gemensamma enheter skulle bidra till att på lämpligt sätt skydda de yttre gränserna.

Ändringsförslag 8
Artikel 4, punkt 1, led g

(g) Åtgärder för att höja gränskontrollpersonalens kapacitet och	(g) Åtgärder för att höja gränskontrollpersonalens kapacitet och

kvalifikationer när det gäller övervakning och kontroll.	kvalifikationer när det gäller övervakning***,*** ***rådgivning*** och kontroll.

Ändringsförslag 9
Artikel 4, punkt 3, led fa (nytt)

	(fa) Utveckling av nyskapande teknik, särskilt stöd till ny teknik för gränsövervakning och databaserade registreringssystem.

Motivering

Gemenskapsmedlen bör investeras i nyskapande och ny teknik för gränsövervakning och databaserade registreringssystem.

Ändringsförslag 10
Artikel 4, punkt 4, led h

(h) Gemensamma konsulat, i linje med den politiska utvecklingen på området.	(h) Gemensamma konsulat ***vid kommissionens delegationer i tredjeländerna, för de medlemsstater som så önskar***, i linje med den politiska utvecklingen på området.

Motivering

Man bör överväga möjligheten att kommissionens delegationer gradvis tar på sig konsulära funktioner i vissa tredjeländer för de medlemsstater som så önskar. En sådan gemensam konsulär verksamhet skulle verkligen tjäna unionsmedborgarna.

Ändringsförslag 11
Artikel 5, punkt 1, led b

(b) *Infrastrukturer* och byggnader för ***övervakningen av gränsernas sträckningar*** mellan gränsövergångarna.	(b) *Infrastruktur* och byggnader för ***övervakning, tillträde och tillfälligt uppehåll för tredjelandsmedborgare som olagligt passerat en gräns*** mellan gränsövergångarna.

Ändringsförslag 12
Artikel 5, punkt 1, led h

(h) Utbildning för personalen vid de	(h) Utbildning för personalen vid de

behöriga myndigheterna.	behöriga myndigheterna***, bland annat utbildning i språk och internationell humanitär rätt***.

Ändringsförslag 13
Artikel 7, punkt 1

1. På kommissionens initiativ får högst ***2 %*** av fondens tillgängliga medel användas för att finansiera gränsöverskridande åtgärder eller åtgärder av intresse för hela gemenskapen (nedan kallade gemenskapsåtgärder) avseende det allmänna målet att bidra till att förbättra den verksamhet som medlemsstaternas konsulat bedriver i tredjeland och samarbetet medlemsstaterna emellan på det området, samt målet att förena tull, veterinärkontroller och fytosanitära kontroller i ett gemensamt integrerat gränskontrollsystem i linje med den politiska utvecklingen på området.	1. På kommissionens initiativ får högst ***5 %*** av fondens tillgängliga medel användas för att finansiera gränsöverskridande åtgärder eller åtgärder av intresse för hela gemenskapen (nedan kallade gemenskapsåtgärder) avseende det allmänna målet att bidra till att förbättra den verksamhet som medlemsstaternas konsulat bedriver i tredjeland och samarbetet medlemsstaterna emellan på det området, samt målet att förena tull, veterinärkontroller och fytosanitära kontroller i ett gemensamt integrerat gränskontrollsystem i linje med den politiska utvecklingen på området.

Motivering

En högre procentsats av fondens tillgängliga resurser behövs för ytterligare gemenskapssamarbete för att genomföra gemenskapslagstiftningen och god praxis, för att stödja inrättandet av multinationella samarbetsnätverk som skall stimulera till nyskapande, underlätta utbyte av erfarenheter och god praxis samt bidra till att förbättra den verksamhet som bedrivs av medlemsstaternas konsulära enheter i tredjeländer och till att utveckla statistiska verktyg, metoder och gemensamma indikatorer.

Ändringsförslag 14
Artikel 8, punkt 2

2. Kommissionen och medlemsstaterna skall se till att stödet från fonden och från medlemsstaterna är förenligt med unionens verksamhet, politik och prioriteringar***.*** ***Denna förenlighet skall*** särskilt ***anges i*** det fleråriga program som avses i artikel 20.	2. Kommissionen och medlemsstaterna skall se till att stödet från fonden och från medlemsstaterna är förenligt med unionens verksamhet, politik och prioriteringar***,*** särskilt ***med*** det fleråriga program som avses i artikel 20. ***De åtgärder som avses i punkt 1 skall genomföras i samverkan med styrmedlen för unionens externa stöd, särskilt europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet.***

Motivering

Den nya förordningen om europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI) föreskriver samarbete på området för rättsliga och inrikes frågor, däribland frågor som asyl och migration och kampen mot och förebyggandet av terrorism och organiserad brottslighet. Ett nytt tematiskt program som behandlar utmaningar som är gemensamma för grannländerna och medlemsstaterna bör komplettera fonderna, som rör den interna politiken och skapar en mekanism för solidaritet mellan medlemsstaterna.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om inrättande av Fonden för de yttre gränserna för perioden 2007–2013 som en del av det allmänna handlingsprogrammet ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar”
Referensnummer	KOM(2005)0123 – C6-0125/2005 – 2005/0047(COD)
Ansvarigt utskott	LIBE
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	AFET 22.6.2005
Förstärkt samarbete – tillkännagivande i kammaren	
Föredragande av yttrande Utnämning	Tatjana Ždanoka 21.7.2005
Tidigare föredragande av yttrande	
Behandling i utskott	23.2.2006 20.3.2006
Antagande	21.3.2006
Slutomröstning: resultat	+: 43 –: 5 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Angelika Beer, Panagiotis Beglitis, André Brie, Elmar Brok, Philip Claeys, Véronique De Keyser, Giorgos Dimitrakopoulos, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Toomas Hendrik Ilves, Michał Tomasz Kamiński, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Raimon Obiols i Germà, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Hubert Pirker, Paweł Bartłomiej Piskorski, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Gitte Seeberg, Marek Maciej Siwiec, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Charles Tannock, Inese Vaidere, Ari Vatanen, Karl von Wogau, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Alexandra Dobolyi, Glyn Ford, Patrick Gaubert, Jaromír Kohlíček, Miguel Angel Martínez Martínez, Aloyzas Sakalas, Pierre Schapira, Tatjana Ždanoka
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	
Anmärkningar (tillgängliga på ett enda språk)	...