EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid

2005/0124(CNS)

22.3.2006

ADVIES

van de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten
(COM(2005)0280 – C6-0288/2005 – 2005/0124(CNS))

Rapporteur voor advies: Emine Bozkurt

AMENDEMENTEN

De Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst[1]	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Overweging 2
(2) Het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie bevestigt de rechten die met name voortvloeien uit de gemeenschappelijke constitutionele tradities en internationale verplichtingen van de lidstaten, uit het Verdrag betreffende de Europese Unie en de communautaire verdragen, uit het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, uit de door de Gemeenschap en de Raad van Europa aangenomen sociale handvesten, alsmede uit de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen en van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.	(2) Het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie bevestigt de rechten die met name voortvloeien uit de gemeenschappelijke constitutionele tradities en internationale verplichtingen van de lidstaten, uit het Verdrag betreffende de Europese Unie en de communautaire verdragen, uit het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, uit de door de Gemeenschap en de Raad van Europa aangenomen sociale handvesten ***en uiteenlopende juridische instrumenten zoals het Handvest van de rechten van het kind***, alsmede uit de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen en van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.
	Motivering
	Het is, daar kinderen tot een bijzonder kwetsbare groep behoren, zeer belangrijk om hun bijzondere aandacht te schenken, iets waarop met nadruk moet worden aangedrongen.
	Amendement 2 Overweging 4
(4) Een grondiger kennis van grondrechtenkwesties in de Unie en een brede bewustmaking op dat gebied dragen ertoe bij dat de grondrechten volledig	(4) Een grondiger kennis van grondrechtenkwesties in de Unie en een brede bewustmaking op dat gebied dragen ertoe bij dat de grondrechten volledig

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

worden geëerbiedigd. De oprichting van een agentschap van de Gemeenschap dat wordt belast met de verstrekking van informatie en gegevens over grondrechtenkwesties zou de verwezenlijking van deze doelstelling vergemakkelijken. Bovendien is de oprichting van doeltreffende instellingen voor de bescherming en bevordering van de mensenrechten een gemeenschappelijke waarde van de internationale gemeenschap en de Europese Gemeenschap, zoals blijkt uit Aanbeveling R(97) 14 van het Comité van ministers van de Raad van Europa van 30 september 1997.	worden geëerbiedigd. De oprichting van een agentschap van de Gemeenschap dat wordt belast met de verstrekking van informatie en gegevens over grondrechtenkwesties zou de verwezenlijking van deze doelstelling vergemakkelijken. Bovendien is de oprichting van doeltreffende instellingen voor de bescherming en bevordering van de mensenrechten ***en de rechten van het kind*** een gemeenschappelijke waarde van de internationale gemeenschap en de Europese Gemeenschap, zoals blijkt uit Aanbeveling R(97) 14 van het Comité van ministers van de Raad van Europa van 30 september 1997.

Motivering

Gelijk aan het amendement op de tweede overweging.

Amendement 3
Overweging 13

(13) Het Bureau moet een jaarverslag opstellen over de situatie van de grondrechten in de Unie en de eerbiediging ervan door de EU-instellingen, -organen en -agentschappen en door de lidstaten wanneer zij het recht van de Unie ten uitvoer brengen. Voorst moet het Bureau thematische verslagen opstellen over onderwerpen die voor het beleid van de Unie van bijzonder belang zijn.	(13) Het Bureau moet een jaarverslag opstellen over de situatie van de grondrechten in de Unie en de eerbiediging ervan door de EU-instellingen, -organen en -agentschappen en door de lidstaten wanneer zij het recht van de Unie ten uitvoer brengen. Voorst moet het Bureau thematische verslagen opstellen over onderwerpen die voor het beleid van de Unie van bijzonder belang zijn. ***In alle verslagen moet zonder beperking rekening worden gehouden met integratie van gelijke kansen in het beleid.***

Motivering

Integratie van gelijke kansen in het beleid moet een vooraanstaande rol spelen in de werkzaamheden van het Bureau.

Amendement 4
Overweging 15 bis (nieuw)

(15 bis) Het Bureau moet bijdragen tot ondersteuning van een overheidsbeleid voor de bescherming van de rechten van het kind door specifieke programma's op te zetten die volstrekte eerbiediging van hun rechten waarborgen.

Motivering

Gelijk aan het amendement op de tweede overweging.

Amendement 5
Artikel 3, lid 4

4. Onverminderd het bepaalde in artikel 27 verstrekt het Bureau op verzoek van de Commissie informatie en analyses over de in het verzoek genoemde grondrechtenkwesties met betrekking tot derde landen waarmee de Gemeenschap associatieovereenkomsten of overeenkomsten met bepalingen inzake de eerbiediging van de mensenrechten heeft gesloten, of waarmee zij onderhandelingen heeft geopend of voornemens is onderhandelingen te openen met het oog op de afsluiting van dergelijke overeenkomsten, inzonderheid de landen die onder het Europees nabuurschapsbeleid vallen.	4. Onverminderd het bepaalde in artikel 27 verstrekt het Bureau op verzoek van ***het Europees Parlement, de Raad of*** de Commissie informatie en analyses over de in het verzoek genoemde grondrechtenkwesties met betrekking tot derde landen waarmee de Gemeenschap associatieovereenkomsten of overeenkomsten met bepalingen inzake de eerbiediging van de mensenrechten heeft gesloten, of waarmee zij onderhandelingen heeft geopend of voornemens is onderhandelingen te openen met het oog op de afsluiting van dergelijke overeenkomsten, inzonderheid de landen die onder het Europees nabuurschapsbeleid vallen.

Motivering

Correctie van bovengenoemde tekortkomingen door de verantwoordelijkheid van het Bureau uit te breiden tot alle EU-instellingen.

Amendement 6
Artikel 3, lid 4 bis (nieuw)

4 bis. Daar de rechten van het kind een bepalend element vormen van de eerbiediging van de grondrechten, moet het Bureau zich toeleggen op het voeren en bevorderen van prioritaire maatregelen in het kader waarvan uitsluitend het allesoverheersende belang van het kind in

	overweging wordt genomen, waarbij met name moet worden gelet op de belangen van de minst begunstigde kinderen, in de steek gelaten kinderen en kinderen die zich in een toestand van geestelijke en affectieve spanning bevinden. Het Bureau brengt een constructieve dialoog tot stand met de lidstaten om toe te zien op behoud van alle rechten van het kind.

Motivering

Gelijk aan het amendement op de tweede overweging.

Amendement 7
Artikel 4, lid 1, letter b)

b) ontwikkelt het Bureau in samenwerking met de Commissie en de lidstaten methoden ter verbetering van de vergelijkbaarheid, objectiviteit en betrouwbaarheid van de gegevens op Europees niveau;	b) ontwikkelt het Bureau***, de integratie van gelijke kansen in het beleid in overweging nemend,*** in samenwerking met de Commissie en de lidstaten methoden ter verbetering van de vergelijkbaarheid, objectiviteit en betrouwbaarheid van de gegevens op Europees niveau;

Amendement 8
Artikel 5, lid 1, letter b)

b) legt de thematische werkterreinen van het Bureau vast, waaronder steeds de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat;	b) legt de thematische werkterreinen van het Bureau vast, waaronder steeds de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat***, en besteedt in het kader daarvan dezelfde aandacht aan de thematische werkterreinen die betrekking hebben op schending van de grondrechten en de rechten van het kind, alsook aan de bescherming van de van oudsher bestaande nationale minderheden en de bescherming van de menselijke waardigheid en de meest kwetsbare groepen***;

Motivering

Het meerjarenkader mag niet gebukt gaan onder een tweeslachtige aanpak waarbij financiële

restricties (zie de andere punten van hetzelfde artikel) en een "voorkeur" voor racisme en vreemdelingenhaat beide een rol spelen. Onder letter b) moet dan ook vermeld worden dat ook met alle andere gebieden waarop grondrechten kunnen worden geschonden rekening zal worden gehouden, zodat degene die de besluiten moet nemen over een beter gedefinieerd actiekader beschikt.

Amendement 9
Artikel 5, lid 1, letter b bis) (nieuw)

b bis) handelt overeenkomstig artikel 2 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, dat bepaalt dat de Europese Gemeenschap tot taak heeft de gelijke behandeling van mannen en vrouwen te bevorderen, en artikel 3 van het Verdrag, waarin wordt bepaald dat alle in dit artikel bedoelde werkzaamheden van de Gemeenschap gericht zijn op het wegnemen van het gebrek aan en het bevorderen van gelijke behandeling van mannen en vrouwen.

Amendement 10
Artikel 5, lid 1, letter e)

e) omvat bepalingen ter vermijding van thematische overlappingen met het mandaat van andere organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap.	e) omvat bepalingen ter vermijding van thematische overlappingen met het mandaat van andere organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap***, zoals met name het Genderinstituut***.

Motivering

Teneinde de middelen van zowel het Instituut als van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten zo goed mogelijk te benutten, moet er van een specifieke samenwerking sprake zijn, waardoor het eenvoudiger wordt de respectieve bevoegdheden in acht te nemen.

Amendement 11
Artikel 11, lid 1, alinea 1 bis (nieuw)

De lidstaten en instellingen die leden van de raad van bestuur aanwijzen, zorgen voor evenwicht tussen het aantal mannen en vrouwen.

Amendement 12
Artikel 11, lid 6

6. De besluiten van de raad van bestuur	6. De besluiten van de raad van bestuur

worden genomen met een gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen, met uitzondering van de in lid 4, onder a), c), d), en e), bedoelde besluiten, waarvoor een tweederde meerderheid van alle leden is vereist. ***De voorzitter heeft de beslissende stem.*** De door de Raad van Europa aangewezen persoon neemt alleen deel aan stemmingen over de in lid 4, onder a) en b), bedoelde besluiten.	worden genomen met een gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen, met uitzondering van de in lid 4, onder a), c), d), en e), bedoelde besluiten, waarvoor een tweederde meerderheid van alle leden is vereist. De door de Raad van Europa aangewezen persoon neemt alleen deel aan stemmingen over de in lid 4, onder a) en b), bedoelde besluiten.

Motivering

In verband met de besluitvorming in de raad van bestuur moet de voorzitter gelijk worden gesteld aan de andere leden.

Amendement 13
Artikel 11, lid 8

8. De directeur van het Europees Genderinstituut ***kan*** als waarnemer ***deelnemen*** aan vergaderingen van de raad van bestuur. Ook de directeuren van andere betrokken agentschappen van de Gemeenschap en organen van de Unie kunnen op uitnodiging van het dagelijks bestuur als waarnemer aan dergelijke vergaderingen deelnemen.	8. De directeur van het Europees Genderinstituut ***neemt*** als waarnemer ***deel*** aan vergaderingen van de raad van bestuur ***teneinde de respectieve jaarlijkse werkprogramma's te coördineren***. Ook de directeuren van andere betrokken agentschappen van de Gemeenschap en organen van de Unie kunnen op uitnodiging van het dagelijks bestuur als waarnemer aan dergelijke vergaderingen deelnemen.

Motivering

Afstemming op considerans 15 van het Commissievoorstel. Daarnaast moet de samenwerking tussen de twee organen er in de praktijk op neerkomen dat hun werkprogramma's worden gecoördineerd. Het is dus van essentieel belang dat de directeur van het instituut de vergaderingen van de raad van bestuur bijwoont en dat dit duidelijk wordt vastgelegd.

Amendement 14
Artikel 12, lid 1

1. De raad van bestuur wordt bijgestaan door een dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en de vice-voorzitter van de raad van bestuur en de twee vertegenwoordigers van de Commissie.	1. De raad van bestuur wordt bijgestaan door een dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en de vice-voorzitter van de raad van bestuur***, de door de Raad van Europa voor de raad van bestuur aangewezen persoon*** en de twee vertegenwoordigers van de Commissie.

Motivering

Ter consolidatie van de bepalingen die bedoeld zijn om herhaling van door de Raad van Europa verrichte werkzaamheden te voorkomen en ook om ervoor te zorgen dat de Raad van Europa in het Bureau vertegenwoordigd is en aldus een praktisch mechanisme in te stellen om te voorkomen dat de werkzaamheden van de Raad van Europa nogmaals worden uitgevoerd en te waarborgen dat de werkzaamheden van de twee instellingen een logische aanvulling op elkaar vormen.

Amendement 15
Artikel 14, lid 1

1. Het forum bestaat uit vertegenwoordigers van: niet-gouvernementele organisaties die actief zijn op het gebied van de grondrechten en de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat, en antisemitisme; vakbonden en werkgeversorganisaties; betrokken sociale en beroepsorganisaties; kerken; religieuze levensbeschouwelijke en niet-confessionele organisaties; universiteiten; erkende deskundigen en Europese en internationale instanties en organisaties.	1. Het forum bestaat uit vertegenwoordigers van: niet-gouvernementele organisaties die actief zijn op het gebied van de grondrechten ***en de rechten van het kind,*** en de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat, en antisemitisme; vakbonden en werkgeversorganisaties; betrokken sociale en beroepsorganisaties; kerken; religieuze levensbeschouwelijke en niet-confessionele organisaties; universiteiten; erkende deskundigen en Europese en internationale instanties en organisaties.

Motivering

Gelijk aan het amendement op de tweede overweging.

Amendement 16
Artikel 23, lid 1

1. Het statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen, de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen en de regels die de instellingen van de Europese	1. Het statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen, de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen en de regels die de instellingen van de Europese

Gemeenschappen gezamenlijk hebben goedgekeurd met het oog op de toepassing van dat statuut en die regeling, zijn van toepassing op het personeel van het Bureau.	Gemeenschappen gezamenlijk hebben goedgekeurd met het oog op de toepassing van dat statuut en die regeling, zijn van toepassing op het personeel van het Bureau. ***Bijzondere aandacht wordt geschonken aan de gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen.***

Motivering

In veel agentschappen zijn vrouwen ondervertegenwoordigd. De inachtneming van de gelijke kansen moet duidelijk worden benadrukt zodat we in de verordening over een referentiepunt beschikken bij de evaluatie van de prestaties van het Bureau.

Amendement 17
Artikel 27, lid 3

3. Het Bureau houdt zich bezig met de situatie van de grondrechten in de landen die overeenkomstig dit artikel aan het Bureau deelnemen, voorzover dit relevant is voor de betrokken associatieovereenkomst. Daartoe zijn de artikelen 4 en 5 van overeenkomstige toepassing.	3. Het Bureau houdt zich bezig met de situatie van de grondrechten ***en de rechten van het kind*** in de landen die overeenkomstig dit artikel aan het Bureau deelnemen, voorzover dit relevant is voor de betrokken associatieovereenkomst. Daartoe zijn de artikelen 4 en 5 van overeenkomstige toepassing.

Motivering

Gelijk aan het amendement op de tweede overweging.

Amendement 18
Artikel 31, lid 3, alinea 1

3. Uiterlijk op 31 december 2009 geeft het Bureau opdracht tot een onafhankelijke externe evaluatie van de resultaten van de eerste drie jaar activiteit op basis van de door de raad van bestuur in overeenstemming met de Commissie vastgestelde richtsnoeren. Deze evaluatie houdt rekening met de taken ***en*** de werkwijze van het Bureau en met het effect van het Bureau op de bescherming en de bevordering van de grondrechten en omvat een analyse van de synergie effecten en de financiële gevolgen van een eventuele taakuitbreiding. Bij de evaluatie wordt rekening gehouden met de opvattingen van de belanghebbenden op zowel	3. Uiterlijk op 31 december 2009 geeft het Bureau opdracht tot een onafhankelijke externe evaluatie van de resultaten van de eerste drie jaar activiteit op basis van de door de raad van bestuur in overeenstemming met de Commissie vastgestelde richtsnoeren. Deze evaluatie houdt rekening met de taken***,*** de werkwijze ***en het gelijkekansenbeleid*** van het Bureau en met het effect van het Bureau op de bescherming en de bevordering van de grondrechten en omvat een analyse van de synergie effecten en de financiële gevolgen van een eventuele taakuitbreiding. Bij de evaluatie wordt rekening gehouden met de opvattingen van de belanghebbenden op

communautair als nationaal niveau.	zowel communautair als nationaal niveau.

Motivering

In veel agentschappen zijn vrouwen ondervertegenwoordigd. De inachtneming van de gelijke kansen moet duidelijk worden benadrukt zodat we in de verordening over een referentiepunt beschikken bij de evaluatie van de prestaties van het Bureau.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten
Document- en procedurenummers	COM (2005)0280 – C6-0288/2005 – 2005/0124(CNS)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	FEMM 29.9.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Emine Bozkurt 4.10.2005
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	21.2.2006 21.3.2006
Datum goedkeuring	21.3.2006
Uitslag eindstemming	+: 17 -: 0 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Edit Bauer, Hiltrud Breyer, Edite Estrela, Ilda Figueiredo, Věra Flasarová, Lissy Gröner, Zita Gurmai, María Esther Herranz García, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Pia Elda Locatelli, Astrid Lulling, Angelika Niebler, Siiri Oviir, Teresa Riera Madurell, Amalia Sartori, Britta Thomsen, Corien Wortmann-Kool, Anna Záborská
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...