EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

2006/2056(INI)

23.3.2006

UDTALELSE

fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om strategier og midler til integration af tredjelandsstatsborgere i Den Europæiske Union
(2006/2056(INI))

Rådgivende ordfører: Dimitrios Papadimoulis

KORT BEGRUNDELSE

Hensigten med Kommissionens meddelelse (KOM(2005)0389) er at sætte nogle retningslinjer for EU's og EU-medlemsstaternes integrationspolitikker. Udtalelsen fokuserer hovedsaglig på integrationen af tredjelandsstatsborgere på arbejdsmarkedet og fremhæver, at integration er en tovejsproces, i hvilken forbindelse den også kommer ind på de hermed forbundne sociale aspekter. Udtalelsen følger strukturen i Kommissionens meddelelse og opdeler således retningslinjerne i to planer, nemlig et nationalt plan og et EU-plan.

På det nationale plan drejer det sig for ordføreren først og fremmest om at sikre, at alle indvandrere tildeles økonomiske og sociale rettigheder uanset deres retlige status, og om at forbedre indvandrerkvinders beskæftigelsesegnethed. Desuden bør værtssamfundet efter ordførerens opfattelse forbedre sin evne til at tilpasse sig den stigende sociale og arbejdskraftmæssige mangfoldighed.

Integration er en tovejsproces, hvor både indvandrere og værtssamfund har visse rettigheder og forpligtelser. Dette indebærer, at indvandreres rettigheder og pligter, såvel som deres adgang til varer, tjenesteydelser og midler til aktivt medborgerskab, gradvis skal bringes på linje med vilkårene for resten af befolkningen ud fra princippet om lige muligheder og ligebehandling. Beskæftigelse er afgørende for integrationen af indvandrere. Lissabon-strategiens og den europæiske beskæftigelsesstrategis målsætning om at skaffe flere og bedre job må derfor også omfatte indvandrere. Arbejdsmarkedets parter og offentlige myndigheder må samarbejde om at forhindre forskelsbehandling af indvandrere på lønområdet, og når det gælder arbejdsvilkår.

På EU-plan spiller EU en central rolle med hensyn til tilsyn med og bistand til medlemsstaterne i deres integrationsarbejde. Befolkningstallet i EU-25 forventes at falde fra 303 mio. til 297 mio. inden 2020 og derefter til 280 mio. inden 2030, hvilket næsten fordobler ældrekvoten. Eftersom økonomisk vækst er et resultat af vækst i beskæftigelsen og produktiviteten, kan dette fald i den samlede erhvervsaktivitet få negative følger for den økonomiske vækst. Derfor er integration og fuldstændig udnyttelse af importerede færdigheder af primær interesse for EU.

Udveksling af bedste praksis og øget koordinering på et højere niveau er af afgørende betydning, eftersom forskellige grupper af indvandrere kræver forskellige integrationspolitikker, som ikke blot omfatter nyankomne indvandrere, men også fastboende og anden- og tredjegenerationsindvandrere. Dette bør tages i betragtning ved fastlæggelsen af politikker. Det er også meget vigtigt at sørge for, at EU's indvandringspolitik giver de indvandrere, der får adgang, en sikker retlig status og garanterede rettigheder for at bistå dem i og fremme deres integration i alle dele af samfundslivet og ikke blot på arbejdsmarkedet.

Ordføreren ser positivt på Kommissionens forslag til ESF (2007-2013), hvori det påtænkes at støtte specifikke tiltag til at forbedre den sociale integration af indvandrere og øge deres erhvervsdeltagelse, herunder vejledning og sprogundervisning og validering af færdigheder erhvervet i udlandet såvel som fremme af mangfoldighed på arbejdspladserne og bekæmpelse af forskelsbehandling.

Ordføreren ser også positivt på de økonomiske instrumenter, der er foreslået som supplement til ESF til forvaltning af migrationsstrømme, og som er udarbejdet for at bidrage til de

nationale bestræbelser på at udvikle og gennemføre integrationspolitikker, der vil gøre det muligt for indvandrere med forskellig kulturel, religiøs, sproglig og etnisk baggrund at bosætte sig i og tage aktivt del i alle aspekter af de europæiske samfund i overensstemmelse med de fælles grundprincipper.

FORSLAG

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at indarbejde følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. opfordrer medlemsstaterne til:

   a) at forhindre social dumping ved at vedtage klare regler om vandrende arbejdstageres status som lovligt fastboende, ved at iværksætte informationskampagner om national arbejdsret og indvandreres sociale rettigheder og forpligtelser og ved at fremme fastsættelsen af bestemmelser om ovennævnte status for alle vandrende arbejdstagere,

   b) at oprette informationskontorer for tredjelandsstatsborgere, der skal informere om de sociale tjenester, som de har ret til i værtslandet, såsom livslang læring, boliger, sundhedspleje, børnepasningsordninger, uddannelse og introduktionsprogrammer,

   c) at træffe foranstaltninger til afskaffelse af forskelsbehandling på arbejdspladsen, f.eks. implementering af mangfoldighedsprincippet (diversity management), retfærdig rekruttering i overensstemmelse med medlemsstaternes interne lovgivning, bibeholdelse af job og forfremmelse efter fortjeneste og uafhængigt af racemæssig og etnisk oprindelse, religion, køn, invaliditet, seksuel orientering, seksuelt udtryk, seksuel identitet og alder, at inddrage arbejdsmarkedets parter i udformningen og gennemførelsen af disse foranstaltninger og med særligt fokus på indvandrerkvinders erhvervsaktivitet og integration, eftersom deres arbejdsløshedsrate ofte er højere, og at træffe foranstaltninger til integrering af indvandrerbørn og familiemedlemmer i uddannelses - og velfærdsprogrammer,

   d) at styrke værtssamfundets evne til at tilpasse sig den stigende mangfoldighed på arbejdspladsen ved at træffe foranstaltninger, der skal fremme information af og bevidsthed hos værtsbefolkningen om nødvendigheden af at undgå racisme, fremmedhad og social udelukkelse for dermed at understrege, at integration er en tovejsproces, der stiler mod at forbedre social samhørighed, og øge samarbejdet med arbejdsmarkedets parter og de institutioner, der har ansvaret for gennemførelsen af politikker på regionalt og lokalt plan, særligt naboskabsforeninger,

   e) at øge de konsulære ressourcer i lande uden for EU for at udbrede information om indrejse i EU med det formål at arbejde, studere eller forske og indføre arbejds- og opholdstilladelser på betingelser, som reguleres af intern lovgivning inden for rammerne af national kompetence, og sikre, at disse tilladelser udstedes til indvandrerne selv og ikke deres arbejdsgivere for at mindske risikoen for udnyttelse,

   f) at fremme nytilkommendes integration på arbejdsmarkedet, f.eks. ved at udvikle akademiske uddannelser med en indbygget praktikperiode,

g) under det syvende rammeprogram for forskning at undersøge muligheden for at udarbejde undersøgelser vedrørende tilbagesendelse af flygtninge og udnyttelse af de færdigheder, som de har opnået i EU, til fordel for deres hjemlande,

h) at informere indvandrere om muligheden for at lade sig repræsentere af fagforeninger og opfordre fagforeninger til at optage indvandrere,

i) at sikre adgang til uddannelse og erhvervsuddannelse og mindreåriges ret til skoling, herunder finansiering og stipendier,

j) at ratificere FN-konventionen (1990) om beskyttelse af migrantarbejdere og deres familier, udvikle klare politikker vedrørende vandrende arbejdstageres partneres ret til at arbejde og træffe foranstaltninger for at forhindre tvungen indvandring, navnlig med henblik på forebyggelse af, tilsyn med og begrænsning af menneskehandel,

k) at samarbejde fuldt ud med FN's særlige rapportør om indvandreres menneskerettigheder under udførelsen af hans opgaver og pligter, tilvejebringe al den information, han beder om, og reagere hurtigt på hans henvendelser,

l) at inkludere indvandreres og deres (nye) hjemlandes fælles historie og årsagen til indvandring i uddannelsesinstitutionernes læseplaner,

m) at udarbejde integrationsprogrammer, som er udformet efter de nytilkommendes og/eller tidligere ankomnes behov,

n) at fremme den bindende anerkendelse af kvalifikationer, formelle eller ej, uanset om disse er opnået i tredjelandsstatsborgerens hjemland eller i EU,

o) at udarbejde instrumenter, som kan forhindre, at børn af arbejdstagere fra tredjelande opnår dårligere resultater eller går for tidligt ud af skolen, særligt ved at tilbyde flere sprogkurser, og erkende, at børn af indvandrere, som undervises på et fremmed sprog og forsøger at tilpasse sig nye skikke, måske oplever flere vanskeligheder under læringsprocessen end deres kammerater, hvilket måske i fremtiden kan føre til vanskeligheder med tilpasning til og integration i samfundet,

p) at bekæmpe udnyttelse af mindreårige og gøre reintegration i samfundet lettere for mindreårige, som er blevet udnyttet, og udarbejde effektive strukturer og instrumenter til at hjælpe mindreårige med at overvinde traumer og sociale og kulturelle handicap gennem dialog med sociale tjenester,

q) at skabe interaktion mellem indvandrere og værtssamfundet ved at fremme fælles fora, interkulturel og religiøs dialog, seminarer, udstillinger og kulturelle og sportslige aktiviteter i det multikulturelle miljø og skabe strukturer, der gør det muligt for tredjelandsstatsborgere at blive integreret i værtssamfundet for at undgå social udelukkelse af de nytilkomne og af fastboende, som har svært ved at blive integreret;

2. opfordrer Kommissionen til:

a) at sikre finansiering gennem strukturfondene, Progress og EF-initiativer såsom Equal og Urban samt gennem Den Europæiske Fond for Integration af

Tredjelandsstatsborgere, der er foreslået som en del af det generelle program om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme, og sikre, at bedste praksis og den vigtige viden, der opnås gennem disse programmer, udbredes og inkluderes i udviklingen af relevante politikker,

b) at fremme udvekslingen af information og bedste praksis for så vidt angår rekrutterings- og indrejsepolitikker, deltage i en løbende dialog med alle de involverede parter, herunder civilsamfundet, og støtte indførelsen af netværk for indvandrerorganisationer for at fremme udveksling af bedste praksis,

c) at yde økonomisk støtte til undersøgelser af virkningerne af lovgivning om indvandreres status, der er gennemført i medlemsstaterne, og udnytte de forskellige medlemsstaters erfaring i forbindelse med udviklingen af en langsigtet europæisk indvandringspolitik,

d) at skabe platforme, som gør det muligt for de lokale, regionale og nationale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og organisationer, der repræsenterer indvandrere, at samarbejde og indgå i en dialog, da en sådan erfaringsudveksling mellem disse aktører er nødvendig for bedre at kunne imødekomme forskellige målgruppers behov,

e) at udarbejde statistiske prognoser for at gøre det muligt at forudsige EU's behov for arbejdskraft og anmode Rådet om at angive de indvandrings- og beskæftigelsesrelaterede spørgsmål, som bør underlægges fælles regler med henblik på videreudviklingen af en fælles europæisk indvandringspolitik,

f) at udvikle et system til evaluering og anerkendelse af kvalifikationer erhvervet i tredjelande for at støtte hensigtsmæssig rekruttering,

g) at iværksætte evalueringer af tredjelandsstatsborgeres integration og øge evnen til at tilpasse medlemsstaternes nationale strategier til nye sociale, kulturelle og økonomiske forhold, afhængigt af resultaterne af evalueringen,

h) at føre tilsyn med gennemførelsen af direktiv 2003/109/EF, 2000/43/EF og 2000/78/EF og forordning (EF) nr. 859/2003 og sikre, at EU's lovgivning lever op til ILO's standarder,

i) at støtte medlemsstaters initiativer til at øge offentlighedens viden og bevidsthed om foranstaltninger til bekæmpelse af menneskehandel samt af racisme og fremmedhad på arbejdspladsen og oplyse om indvandringens virkning på beskæftigelsen og produktiviteten; opfordrer desuden Kommissionen til at inddrage indvandrere i programmet til fremme af unionsborgerskabet;

j) at anvende det syvende FTU-rammeprogram (2007-2013) til at tiltrække forskere fra tredjelande ved at skabe forhold, der gør det muligt for dem at fortsætte deres forskning og deres erhverv i og til gavn for EU;

k) at lancere en kampagne til integration af tredjelandsstatsborgere, som drager nytte af erfaringerne fra Det Europæiske År for Arbejdstagernes Mobilitet og tilpasser ånden i dette projekt til den særlige situation for indvandrere.

PROCEDURE

Titel	Strategier og midler til integration af tredjelandsstatsborgere i Den Europæiske Union
Procedurenummer	2006/2056(INI)
Korresponderende udvalg	LIBE
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	EMPL 16.3.2006
Ordfører(e) Dato for valg	Dimitrios Papadimoulis 14.9.2005
Behandling i udvalg	21.2.2006 20.3.2006
Dato for vedtagelse	21.3.2006
Resultat af den endelige afstemning	+: 22 –: 20 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jan Andersson, Roselyne Bachelot-Narquin, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnoch, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Proinsias De Rossa, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Joel Hasse Ferreira, Roger Helmer, Stephen Hughes, Ona Juknevičienė, Jan Jerzy Kułakowski, Jean Lambert, Raymond Langendries, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Mario Mantovani, Ana Mato Adrover, Maria Matsouka, Ria Oomen-Ruijten, Csaba Őry, Siiri Oviir, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Jacek Protasiewicz, Kathy Sinnott, Jean Spautz, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Edit Bauer, Mihael Brejc, Françoise Castex, Dimitrios Papadimoulis, Leopold Józef Rutowicz, Agnes Schierhuber, Elisabeth Schroedter, Georgios Toussas, Anja Weisgerber, Tadeusz Zwiefka
Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)	