EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Rozpočtový výbor

2005/0124(CNS)

25. 4. 2006

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k návrhu nařízení Rady o zřízení Agentury Evropské unie pro základní práva (KOM(2005)0280 – C6-0288/2005 – 2005/0124(CNS))

Navrhovatelka: Jutta D. Haug

PA_Leg

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Návrh Komise

Základní informace

Dne 13. prosince 2003 Evropská rada zdůraznila význam shromažďování a analýzy údajů týkajících se lidských práv pro definování politiky Unie v této oblasti a rozhodla se dále rozvíjet činnost stávajícího Evropského střediska pro sledování rasismu a xenofobie (EUMC) a rozšířit jeho mandát tak, aby se stalo agenturou pro lidská práva. Komise s tímto závěrem souhlasila a oznámila, že zamýšlí předložit návrh na změnu nařízení 1035/97 ze dne 2. června 1997, kterým bylo zřízeno středisko EUMC.

Myšlenka založit agenturu pro lidská práva byla následně včleněna do Haagského programu s cílem posílit svobodu, bezpečnost a spravedlnost v Evropské unii a schválena ve dnech 4. a 5. listopadu 2004. Evropská rada ve dnech 16. a 17. prosince 2004 vyzvala k dalšímu naplňování dohody o zřízení agentury pro lidská práva. Podle dokumentu „Strategické cíle v letech 2005–2009, Evropa v roce 2010: partnerství pro evropskou obnovu – prosperita, solidarita a bezpečnost“, který Komise schválila dne 26. ledna 2005, se ochrana lidských práv musí dostat do popředí evropských aktivit zřízením agentury pro základní práva.

Finanční důsledky

Současné středisko EUMC disponuje ročním rozpočtem ve výši 8,2 miliónů eur a zaměstnává 37 pracovníků. Podle návrhu by nová agentura se značně rozšířeným mandátem měla začít působit od 1. ledna 2007. Ze zkušenosti vyplývá, že zřízení agentury trvá 2 až 3 roky, a předpokládá se, že podstatné rozšíření již existující instituce si vyžádá stejně dlouhou dobu.

Proto se navrhuje postupné navyšování rozpočtu nové agentury v letech 2007–2013, aby se zohlednilo nezbytné přechodné období. Orientační finanční plán vypadá následovně: rozpočet na rok 2007: 16 milionů eur; rozpočet na rok 2008: 20 milionů eur; rozpočet na rok 2009: 21 milionů eur; rozpočet na rok 2010: 23 milionů eur; rozpočet na rok 2011: 26 milionů eur; rozpočet na rok 2012: 28 milionů eur; rozpočet na rok 2013: 29 milionů eur. Celkový počet zaměstnanců by se měl podle návrhu zvýšit na 100 osob.

Podrobnosti financování:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**Celkem**
Dotace pro hlavu 1 – zaměstnanci								
PZ/PP	4,806	6,318	7,560	8,640	9,720	10,800	10,800	58,644
Dotace pro hlavu 2 – jiné administrativní výdaje								
PZ/PP	1,200	1,550	1,900	2,150	2,400	2,700	2,700	14,600
Dotace pro hlavu 3 – provozní náklady								
	9,894	12,132	11,540	12,810	14,280	14,600	16,400	91,656
CELKOVÁ REFERENČNÍ ČÁSTKA	**15,900**	**20,000**	**21,000**	**23,600**	**26,400**	**28,100**	**29,900**	**164,900**

Počínaje obdobím 2007–2013 jsou nezbytné následující částky (včetně nákladů na lidské zdroje):

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	CELKEM
CELKEM PZ/PP	16,262	20,365	21,368	24,030	26,834	28,538	30,338	**167,735**

Poznámky

Zpravodajka plně uznává, že decentralizované agentury mohou být velmi vhodnou reakcí na potřebu zlepšit řízení činností na úrovni Unie. Zvláště při budování prostoru svobody, bezpečnosti a spravedlnosti pro evropské občany mohou hrát stávající i budoucí agentury významnou roli. Nová nezávislá a uznávaná agentura pro základní práva působící v prostředí, které jí umožní účinně pracovat, by mohla být skutečným přínosem pro všechny občany žijící v současné Evropské unii.

Nicméně v důsledku zakládání nových agentur se v posledních deseti letech objevily obavy ohledně stále rostoucích provozních fondů, jejichž prostředky jsou využívány na výdaje čistě administrativní povahy. Zvláště vzhledem k omezeným prostředkům příštího finančního rámce na období 2007–2013 a k přání Parlamentu stanovit celkový finanční strop pro decentralizované agentury by zpravodajka znovu ráda zdůraznila, že je nyní třeba usilovat o efektivnost nákladů i v případě agentur EU. Vzhledem k velké rozpočtové nejistotě není možné připustit, aby různé agentury zabývající se podobnými tématy nadále vykonávaly tutéž práci.

Pokud jde o plánovanou referenční částku agentury pro základní práva, je důležité zdůraznit, že podle posledního orientačního vyčlenění prostředků, který Komise vypracovala na základě závěrů Evropské rady z prosince 2005, je patrně potřebná finanční částka v rámci podokruhu 3A nového finančního výhledu 2007–2013 momentálně zajištěna. Konečné zhodnocení situace, a to s ohledem na požadavek stanovit pro agentury celkový strop, je samozřejmě možné provést až po schválení nového finančního rámce.

V této fázi by zpravodajka chtěla uvést, že podle dostupných číselných údajů bude patrně až do roku 2013 velmi obtížné (a dokonce asi nemožné) v rámci podokruhu 3A financovat jakoukoli novou agenturu, jejíž zřízení zatím nebylo navrženo. Pokud by v důsledku vývoje v oblasti budování prostoru svobody, bezpečnosti a spravedlnosti bylo nutné zřídit novou agenturu, mohlo by se jednoduše stát, že pro tento účel nebudou k dispozici žádné finanční prostředky.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh 1
Bod 1a (nový)

1a. domnívá se, že finanční referenční částka uvedená v legislativním návrhu musí být slučitelná se stropem okruhu xx nového víceletého finančního rámce a s ustanoveními bodu 47 interinstitucionální dohody ze dne xxx;

Návrh nařízení

Znění navržené Komisí[1]	Pozměňovací návrhy Parlamentu
Pozměňovací návrh 2 Čl. 31 odst. 2	
2. Všechny informace, které mají význam pro výsledek procesu hodnocení, předává agentura každoročně rozpočtovému orgánu.	2. Všechny informace, které mají význam pro výsledek procesu hodnocení, předává agentura každoročně rozpočtovému orgánu, ***zvláště v případě vysokých výdajů.***
Odůvodnění	
Rozpočtový orgán musí být informován o činnostech spojených s vysokými náklady, především ukazuje-li hodnocení na problémy.	
Pozměňovací návrh 3 Čl. 31 odst. 3 pododstavec 2	
V hodnocení se zároveň posoudí případná potřeba upravit či rozšířit úkoly, oblast působnosti, oblasti činnosti nebo strukturu agentury, zejména pokud jde o úpravy struktury nezbytné k dosažení souladu s horizontálními pravidly pro regulační agentury, jakmile tato pravidla vstoupí v platnost.	V hodnocení se zároveň posoudí případná potřeba upravit či rozšířit úkoly, oblast působnosti, oblasti činnosti nebo strukturu agentury, zejména pokud jde o úpravy struktury nezbytné k dosažení souladu s horizontálními pravidly pro regulační agentury, jakmile tato pravidla vstoupí v platnost. ***Hodnotící zpráva přesně určí důsledky všech těchto úprav nebo rozšíření pro rozpočet.***

[1] Dosud nezveřejněno v Úř. věst.

Odůvodnění

Hodnocení by mělo uvádět všechny důsledky, které pro rozpočet plynou z úprav ve struktuře agentury nebo ze změn jejích úkolů. Tyto informace jsou zvláště důležité, pokud bude celkový strop pro agentury zahrnut do nového finančního výhledu.

POSTUP

Název	Návrh nařízení Rady o zřízení Agentury Evropské unie pro základní práva
Referenční údaje	KOM(2005)0280 – C6-0288/2005 – 2005/0124(CNS)
Příslušný výbor	LIBE
Výbor, který zaujal stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 29.9.2005
Užší spolupráce – datum oznámení na zasedání	
Navrhovatel Datum jmenování	Jutta D. Haug 20.9.2004
Předchozí navrhovatel	
Projednání ve výboru	25.4.2006
Datum přijetí	25.4.2006
Výsledek závěrečného hlasování	+: 20 –: 0:
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Simon Busuttil, Paulo Casaca, Bárbara Dührkop Dührkop, Hynek Fajmon, Salvador Garriga Polledo, Jutta D. Haug, Ville Itälä, Anne E. Jensen, Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Náhradníci přítomní při závěrečném hlasování	Hans-Peter Martin, Peter Šťastný
Náhradník(ci) (čl. 178 odst. 2) přítomný(í) při závěrečném hlasování	
Poznámky (údaje, které jsou k dispozici jen v jednom jazyce)	...