EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Budgetudvalget

2005/0124(CNS)

25.4.2006

UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder
(KOM(2005)0280 - C-0288/2005 - 2005/0124(CNS))

Rådgivende ordfører: Jutta D. Haug

PA_Leg

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionens forslag

Baggrund

Den 13. december 2003 vedtog Det Europæiske Råd under henvisning til nødvendigheden af at indsamle og analysere data om menneskerettigheder for at kunne fastlægge EU's politik på dette område at videreudvikle det eksisterende Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad og udvide dets mandat for at gøre det til et menneskerettighedsagentur. Kommissionen var enig og meddelte, at den ville fremsætte et forslag om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1035/97 af 2. juni 1997 om oprettelse af Det Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad.

Ideen om et menneskerettighedsagentur indgår i "Haag-programmet til styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i Den Europæiske Union", der blev vedtaget den 4.-5. november 2004. Den 16.-17. december 2004 opfordrede Det Europæiske Råd til at fortsætte gennemførelsen af beslutningen om oprettelse af et EU-menneskerettighedsagentur. Ifølge "Strategiske mål for 2005-2009 - Europa 2010: et partnerskab for fornyelse i EU - velstand, solidaritet og sikkerhed", som Kommissionen vedtog den 26. januar 2005, skal beskyttelsen af grundlæggende rettigheder bringes helt i front i den europæiske indsats med oprettelsen af et europæisk agentur for grundlæggende rettigheder.

Finansielle konsekvenser

Det eksisterende observationscenter har et årligt budget på 8,2 mio. EUR og 37 ansatte. Det foreslås, at det nye agentur bliver operationelt fra den 1. januar 2007 med et betydeligt udvidet mandat. Erfaringen viser, at en oprettelse af et agentur varer 2-3 år, og det forventes, at en større udvidelse af en eksisterende institution vil kræve lige så lang tid.

Der foreslås derfor et gradvis voksende budget i perioden 2007-2013 for at tage højde for den uundgåelige overgangsperiode. Den vejledende finansieringsplan er følgende: Budget 2007: 16 mio. EUR; 2008: 20 mio. EUR; 2009: 21 mio. EUR; 2010: 23 mio. EUR; 2011: 26 mio. EUR; 2012: 28 mio. EUR; 2013: 29 mio. EUR. Det foreslås, at agenturet får i alt 100 ansatte. De finansielle enkeltheder er som følger:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**I alt**
Tilskud til afsnit 1 - Personale								
FB/BB	4.806	6.318	7.560	8.640	9.720	10.800	10.800	58.644
Tilskud til afsnit 2 - Andre administrationsudgifter								
FB/BB	1.200	1.550	1.900	2.150	2.400	2.700	2.700	14.600
Tilskud til afsnit 3 - Driftsudgifter								
	9.894	12.132	11.540	12.810	14.280	14.600	16.400	91.656
SAMLET REFERENCEBELØB	**15.900**	**20.000**	**21.000**	**23.600**	**26.400**	**28.100**	**29.900**	**164.900**

Inklusive udgifter til menneskelige ressourcer fra 2007 - 2013 er følgende beløb nødvendige:

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAL
I ALT FB/BB	16.262	20.365	21.368	24.030	26.834	28.538	30.338	**167.735**

Bemærkninger

Den rådgivende ordfører anerkender fuldt ud, at decentrale agenturer kan være en hensigtsmæssig løsning på behovet for at forbedre forvaltningen af EU's aktiviteter. Særlig hvad angår oprettelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for EU-borgerne, kan eksisterende og kommende agenturer komme til at spille en vigtig rolle. Et uafhængigt og anerkendt agentur for grundlæggende rettigheder, som får mulighed for at arbejde effektivt, kan helt sikkert tilføre europæisk merværdi til alle, der bor i det nuværende EU.

De mange agenturer, som er kommet til i løbet af de sidste 10 år, har imidlertid ført til bekymring over, at en stigende del af driftsmidlerne anvendes til udgifter, som af natur er administrative. Særlig på baggrund af de knappe ressourcer til den nye flerårlige finansielle ramme for 2007-2013 og Parlamentets ønske om at indføre et samlet loft for decentrale agenturer vil den rådgivende ordfører endnu en gang påpege, at tiden nu er inde til at forsøge at indføre omkostningseffektivitet også i forbindelse med EU-agenturer. Dobbeltarbejde, der udføres af forskellige agenturer, som behandler relaterede emner, kan simpelthen ikke tillades mere i betragtning af betydelige budgetmæssige usikkerheder.

Med hensyn til det påtænkte referencegrundlag for Agenturet for Grundlæggende Rettigheder er det vigtigt at bemærke, at i henhold til Kommissionens seneste vejledende udgiftsfordeling på grundlag af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i december 2005 synes den nødvendige finansiering inden for underudgiftsområde 3A i den nye finansielle ramme for 2007-2013 at være sikret på nuværende tidspunkt. Selvfølgelig kan situationen først vurderes endeligt, også med hensyn til kravet om et samlet loft for agenturer, når den nye finansielle ramme foreligger.

I denne fase vil den rådgivende ordfører påpege, at de nuværende tal antyder, at det indtil 2013 kan blive svært (og måske endog umuligt) at finansiere et nyt agentur inden for underudgiftsområde 3 A, som endnu ikke er foreslået. Hvis der skal ske en ny udvikling inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som gør det nødvendigt at oprette et nyt agentur, er det ikke sikkert, at der er penge til rådighed til at oprette det.

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag 1
Punkt 1 a (nyt)

1a. finder, at det finansielle referencegrundlag, der er angivet i lovgivningsforslaget, skal være foreneligt med loftet for udgiftsområde xx i den nye flerårige finansielle ramme (FFR) og bestemmelserne i punkt 47 i den interinstitutionelle aftale (IIA) af xxx;

Forslag til forordning

Kommissionens forslag[1]	Ændringsforslag
	Ændringsforslag 2 Artikel 31, stk. 2
2. Agenturet forelægger hvert år budgetmyndigheden alle relevante oplysninger om resultaterne af evalueringsprocedurerne.	2. Agenturet forelægger hvert år budgetmyndigheden alle relevante oplysninger om resultaterne af evalueringsprocedurerne***, særlig hvis der er tale om betydelige udgifter***.
	Begrundelse
	Budgetmyndigheden skal informeres om aktiviteter, der medfører betydelige udgifter, særlig evalueringen viser tegn på problemer.
	Ændringsforslag 3 Artikel 31, stk. 3, afsnit 2
Evalueringen skal også indeholde en vurdering af et eventuelt behov for at ændre eller udvide agenturets opgaver, beføjelser, arbejdsområder eller struktur, herunder særlige strukturelle ændringer, der er nødvendige for at sikre overensstemmelse med horisontale regler for reguleringsorganer, når de træder i kraft.	Evalueringen skal også indeholde en vurdering af et eventuelt behov for at ændre eller udvide agenturets opgaver, beføjelser, arbejdsområder eller struktur, herunder særlige strukturelle ændringer, der er nødvendige for at sikre overensstemmelse med horisontale regler for reguleringsorganer, når de træder i kraft. ***De budgetmæssige følger af enhver sådan ændring eller udvidelse skal angives nærmere i evalueringsrapporten.***
	Begrundelse
	I evalueringen bør de budgetmæssige følger af enhver ændring i agenturets struktur eller opgaver anføres. Det er så meget desto vigtigere, hvis der fastsættes et samlet loft for agenturer i den nye finansielle ramme.

[1] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

PROCEDURE

Titel	Forslag til Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder
Referencer	KOM(2005)0280 – C6-0288/2005 – 2005/0124(CNS)
Korresponderende udvalg	LIBE
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 29.9.2005
Udvidet samarbejde – dato for meddelelse på plenarmødet	
Rådgivende ordfører Dato for valg	Jutta D. Haug20.9.2004
Oprindelig rådgivende ordfører	
Behandling i udvalg	25.4.2006
Dato for vedtagelse	25.4.2006
Resultat af den endelige afstemning	+: 20 –: 0:
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Simon Busuttil, Paulo Casaca, Bárbara Dührkop Dührkop, Hynek Fajmon, Salvador Garriga Polledo, Jutta D. Haug, Ville Itälä, Anne E. Jensen, Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Hans-Peter Martin, Peter Šťastný
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	
Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)	...