

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Výbor pro dopravu a cestovní ruch

2006/2018(BUD)

13.9.2006

STANOVISKO

Výboru pro dopravu a cestovní ruch

pro Rozpočtový výbor

k návrhu souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2007
(C6-0000/2006 - 2006/2018(BUD))

Oddíl III – Komise

Navrhovatelka: Anne E. Jensen

PA_NonLeg

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Úvod

Tento rozpočtový rok je prvním rokem nového finančního rámce na období 2007–2013. Podoba předběžného návrhu rozpočtu (PNR), zejména pokud jde o transevropské dopravní síť (TEN-T), byla dána přijetím interinstitucionální dohody o finančním výhledu. Existuje celá řada nedořešených problémů, kterým je nutno se v souvislosti s rozpočtovým procesem na rok 2007 věnovat, včetně TEN-T a odpovídající výše financování pro agentury zabývající se dopravní problematikou.

Rada přijala návrh rozpočtu v červenci 2006, a právě z tohoto dokumentu budou vycházet pozměňovací návrhy předkládané Vaší navrhovatelkou. Nebudou-li existovat pádné argumenty proti, Vaše navrhovatelka podá návrhy na obnovení částek navržených v PNR. Zváží rovněž podání dalších pozměňovacích návrhů na základě své vlastní níže uvedené analýzy PNR a svých jednání s ostatními stranami, včetně dopravních agentur.

Evropská agentura pro bezpečnost letectví (06 02 01)

V PNR se navrhuje zvýšení položek plateb a položek závazků o 15,6 % pro hlavu 1 (náklady na zaměstnance) a hlavu 2 (infrastruktura a správní náklady), aby dosáhly celkové výše 14 200 000 EUR pro každou kategorii položek. Pokud jde o hlavu 3 (certifikace a další provozní činnosti), zvýšení činí 6,3 %. Celková částka pro všechny hlavy ve výši 24 530 000 EUR v položkách závazků je o 2 470 000 EUR nižší, než agentura požadovala. Tato celková částka představuje 35,5 % příjmů agentury na rok 2007. V roce 2005 a také v roce 2006 došlo k problémům při zavádění systému výloh a poplatků této agentury. Bylo by namísto vyřešit tyto problémy, jež způsobují chaotičnost toku příjmů – podobně jako bylo nalezeno řešení v případě Evropské agentury pro léčivé přípravky.

Evropská agentura pro bezpečnost letectví (EASA) má v úmyslu rozšířit svou činnost v roce 2007 na letecký provoz, vydávání licencí letovým posádkám a posuzování bezpečnosti zahraničních letadel. Ve sdělovacích prostředcích se objevily otázky, zda má EASA dostatek zdrojů na splnění těchto úkolů.

Evropská agentura pro námořní bezpečnost (06 02 02)

Evropské agentuře pro námořní bezpečnost (EMSA) byly v PNR zvýšeny prostředky na správní výdaje o 13,5 %, ale prostředky na provozní výdaje pouze o 1,5 %. Prostředky přidělené na opatření proti znečišťování životního prostředí byly ve skutečnosti sníženy o 16 %. Položky závazků a položky plateb dosahují výše 43 100 000 EUR. EMSA je v plné výši financována z prostředků EU. Návrh Komise je ve skutečnosti o něco vyšší, než agentura požadovala.

Hlavním cílem agentury pro rok 2007 je zřídit stálé operační centrum s nepřetržitým

provozem. K tomu je zapotřebí 15 pracovníků navíc. Oblast, kde budou v činnosti plavidla na odstraňování následků znečištění ropou, se na základě smlouvy platné tři roky rozšíří o Severní moře, Irské moře a Černé moře. Tím se tato síť doplní.

Evropská agentura pro železnice, jejich bezpečnost a interoperabilitu (06 02 08)

Příděl administrativních prostředků v rámci hlav 1 a 2 se zvýšil o 12,2 % na 12 400 000 EUR v položkách závazků a plateb, zatímco provozní prostředky v hlavě 3 (jak položky závazků, tak i položky plateb) byly zvýšeny o 24,9 % na 4 245 000 EUR. Doposud nedošly žádné příspěvky na výdaje ze třetích zemí.

Cílem pro rok 2007 je posílit poradenskou činnost vykonávanou pro Komisi v oblasti provádění právních předpisů ES, které se týkají interoperability na železnici, a ohledně evropského systému řízení železniční dopravy.

V případech všech tří agentur souvisejí zmíněné nárůsty objemu finančních prostředků v hlavách 1 a 2 s financováním počátečních nákladů, stěhováním ústředí, doplněním stavu pracovníků podle plánu pracovních míst a s plánovaným převzetím nových povinností v příslušných oblastech jejich činnosti.

Transevropské sítě – výkonná agentura (06 01 04 31)

Pro tuto agenturu doposud nebyl vytvořen právní základ. Komise navrhuje přidělit na rok 2007 částku ve výši 8 617 000 EUR v nerozlišených prostředcích, neboli zvýšení o 28,3 %. Agentura by byla řídicím subjektem zaměřeným na technickou stránku věci a rovněž by ověřovala to, zda jsou projekty v souladu s pravidly pro poskytování pomoci.

Bezpečnost dopravy (06 02 03)

V tomto případě se navrhuje výrazné snížení o 44,7 % v položkách závazků a o 15,1 % v položkách plateb (z 18 080 000 EUR na 10 000 000 EUR a z 17 080 000 EUR na 14 500 000 EUR). Tato položka je známa tím, že z ní byly v minulosti prostředky čerpány v nevelké míře. Komise namítá, že řada úkolů této agentury přešla na různé jiné agentury a že bylo navrženo pouze málo evropských projektů, na něž by mohly být výše uvedené prostředky čerpány. Bez ohledu na to je částka navrhovaná pro položky závazků nižší než částka čerpaná v roce 2005.

Marco Polo II (06 02 06)

Jedná se o zahájení nového programu v rámci finančního výhledu na období 2007–2013. Navrhovaná částka činí 55 775 000 EUR v položkách závazků a 5 000 000 EUR v položkách plateb v prvním roce tohoto programu. Za cíl si klade usnadnit převedení dopravy ze silniční na jiné druhy dopravy a rozvíjet koncept „námořních dálnic“. Když se položky plateb na program Marco Polo II připojí k položkám vyčleněným na program Marco Polo I na rok

2007, dojde v roce 2007 ke zvýšení výdajů o 29 %. S ní souvisí rozpočtová položka

Vnitřní trh a optimalizace dopravních systémů (06 02 04 01)

Tato položka slouží ke shromažďování údajů a statistik na podporu interoperability a k vývoji inteligentních dopravních systémů. Položky závazků vykazují pokles o 27,8 %, z 9 000 000 EUR na 6 500 000 EUR.

Dozorčí orgán pro program Galileo (06 02 09 01)

V PNR se počítá na správní výdaje pod hlavy 1 a 2 s velmi prudkým zvýšením položek závazků a položek plateb o 159 %. Obě kategorie položek zaznamenaly nárůst z 2 500 000 EUR v roce 2006 na 5 800 000 EUR v roce 2007. Zvýšení částky prostředků v hlavě 3 z 2 500 000 EUR na 2 625 000 EUR, čili o 5 %, je mnohem skromnější. Celkový nárůst je nižší, než agentura požadovala. Tato agentura je plně financována z finančních prostředků Společenství.

Zvýšení výdajů souvisí s převodem pracovních míst z programu Galileo do dozorčího orgánu a se zvýšením počtu těchto míst. Čistý nárůst, včetně smluvních zaměstnanců, by činil asi 14 pracovníků (z 39 na 53). Provozní náklady jsou čerpány většinou na vědecké a technické studie.

Program Galileo (06 02 10)

Rok 2007 je prvním rokem, kdy se do této rozpočtové položky zapisují výdaje. Na položky závazků i plateb je zapsáno 100 000 000 EUR. Název je poněkud zavádějící, protože z této položky se financují dva programy – Galileo a EGNOS. Tyto prostředky budou poskytnuty dozorčímu orgánu, aby posloužily v první fázi zavádění a využívání systému. Tento program bude financován z veřejných a soukromých zdrojů.

Transevropské dopravní síť (06 03 01 a 06 03 03)

První položka, 06 03 01, má návaznost na projekty financované v rámci stávajících nařízení a v rámci finančního výhledu na období 1999–2006. Do nich je zahrnuto 30 prioritních projektů uvedených v rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 884/2004/ES ze dne 29. dubna 2004, kterým se mění rozhodnutí č. 1629/96/ES o hlavních směrech Společenství pro rozvoj transevropské dopravní sítě¹. Na rok 2007 nejsou navrženy žádné další položky závazků a položky plateb jsou sníženy o 48,1 %. V roce 2007 bude nejvíce finančních operací probíhat v rámci nové položky 06 03 03. Největšími jednotlivými rozpočtovými výdaji v nedávné minulosti byl program Galileo a studie týkající se výstavby tunelu pod Mont Cenis (Francie), vysokorychlostní železnice Madrid–Barcelona–Perpignan–Montpellier a Brennerského tunelu.

Částka navrhovaná pro novou rozpočtovou položku činí na rok 2007 v položkách závazků

¹ Úř. věst L 167, 30.4.2004, s. 1.

817 383 000 EUR. Pro položky plateb nejsou navrženy žádné prostředky. Sloučíme-li obě tyto rozpočtové položky, zaznamenáme nárůst o 22 % v položkách závazků a výrazné snížení o 42 % v položkách plateb. To je zčásti způsobeno tím, že program Galileo má nyní svou vlastní výdajovou položku. PNR neposkytuje podrobné informace o prioritách nebo financování v roce 2007. Přesto však naznačuje, že maximální výše financování bude nižší, než Komise původně navrhovala; tyto výdaje budou soustředěny do přeshraničních úseků projektů: řízení evropské železniční dopravy, řízení evropské letecké dopravy (SESAR), informační služby v říční dopravě a nástroj pro záruky za úvěry v oblasti transevropských dopravních sítí (TEN-T).

Pokud jde o financování TEN-T z rozpočtu EU, zůstávají nevyřešeny dvě vzájemně související otázky. Zaprvé – vzhledem k tomu, že toto financování bylo pro období 2007–2013 sníženo na přibližně jednu třetinu toho, co bylo původně stanoveno jako potřebná částka – jakým způsobem bude využíváno, jaké úseky a jaké projekty budou mít prioritu a jakým způsobem to bude určeno. Zadruhé – vzhledem k tomu, že zdaleka největší část investic musí pocházet z rozpočtů jednotlivých států – jaké jsou skutečné priority pro investice související s TEN-T v členských státech. Je zapotřebí, abychom v těchto dvou otázkách nabyli značné míry jistoty ještě dříve, než bude schválen rozpočet a než budou přiděleny prostředky EU. Vaše navrhovatelka ještě zváží, zda by nebylo vhodné zapsat částky v této položce do rezervy do doby, než budou výše zmíněné otázky vyjasněny.

Bezpečnost dopravy (06 07 02)

Položky závazků jsou sníženy ze 4 500 000 EUR na 4 000 000 EUR a položky plateb zůstávají na úrovni 3 500 000 EUR. V roce 2005 byly z této položky čerpány prostředky na 24 inspekcí leteckých úřadů a letišť a 10 námořních inspekcí. S ohledem na nový návrh nařízení o bezpečnosti letectví, který v současné době projednává Parlament, je těžké předvídat, zda by mohly být sníženy položky plateb.

Pilotní projekt týkající se bezpečnosti transevropské silniční sítě (06 07 02)

Tato položka byla zavedena na základě pozměňovacího návrhu Parlamentu. Do položek závazků nejsou navrženy v roce 2007 žádné prostředky a položky plateb jsou sníženy na 3 600 000 EUR, což jsou škrty o 100 % (z 5 500 000 EUR), resp. o 34,5 %. V rozpočtové dokumentaci Komise k tomu nejsou uvedeny žádné důvody.

Až po předložení zprávy o pokroku v pilotních programech navrhovatelka zváží, zda bude zapotřebí přidělit prostředky na položky závazků na rok 2007.

POSTUP

Název	Návrh souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2007 – oddíl III – Komise		
Číslo postupu	2006/2018(INI)		
Příslušný výbor	BUDG		
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	TRAN		
Užší spolupráce – datum oznámení na zasedání			
Navrhovatelka Datum jmenování	Anne E. Jensen 24.2.2006		
Předchozí navrhovatel			
Projednáni ve výboru	20.6.2006	11.7.2006	12.9.2006
Datum přijetí	12.9.2006		
Výsledek závěrečného hlasování	+: 27	-: 1	0: 0
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Gabriele Albertini, Margrete Auken, Paolo Costa, Michael Cramer, Arūnas Degutis, Robert Evans, Emanuel Jardim Fernandes, Luis de Grandes Pascual, Mathieu Grosch, Stanisław Jałowicki, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Robert Navarro, Willi Piecyk, Luis Queiró, Reinhard Rack, Dirk Sterckx, Marta Vincenzi, Corien Wortmann-Kool		
Náhradníci přítomní při závěrečném hlasování	Den Dover, Anne E. Jensen, Zita Pleštinská, Willem Schuth		
Náhradníci (čl. 178 odst. 2) přítomní při závěrečném hlasování	Othmar Karas, Brian Simpson		
Poznámky (údaje, které jsou k dispozici jen v jednom jazyce)			