

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

2006/2018(BUD)

13.9.2006

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με σχέδιο γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2007
(C6-0000/2006 – 2006/2018 (BUD))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Anne E. Jensen

PA_NonLeg

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Εισαγωγή

Το οικονομικό έτος 2007 αποτελεί το πρώτο έτος της περιόδου ισχύος του νέου δημοσιονομικού πλαισίου 2007-2013. Η διαμόρφωση του Προσχεδίου Προϋπολογισμού (ΠΣΠ), ιδιαίτερα όσον αφορά τα Διευρωπαϊκά Δίκτυα Μεταφορών (TEN-T) καθορίστηκε από την έγκριση της διοργανικής συμφωνίας για τις δημοσιονομικές προοπτικές. Στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού για το 2007 χρειάζεται να διευθετηθούν ορισμένα εκκρεμή ζητήματα, μεταξύ άλλων τα TEN-T και η διάθεση επαρκών χρηματοδοτικών πόρων στους οργανισμούς μεταφορών.

Το Συμβούλιο ενέκρινε το σχέδιο προϋπολογισμού τον Ιούλιο 2006 και σε αυτό το τελευταίο έγγραφο η συντάκτρια θα βασίσει τις προτάσεις τροπολογιών. Εάν δεν υπάρξει σοβαρή αντίρρηση, η συντάκτρια θα καταθέσει τροπολογίες για την επαναφορά των ποσών που προτείνονται στο ΠΣΠ. Θα εξετάσει επίσης το ενδεχόμενο κατάθεσης άλλων τροπολογιών λαμβάνοντας υπόψη την κατωτέρω παρατιθέμενη ανάλυση του ΠΣΠ και τις συζητήσεις που διεξήγαγε με άλλους παράγοντες, περιλαμβανομένων και των οργανισμών μεταφορών.

Ευρωπαϊκός Οργανισμός Ασφάλειας της Αεροπορίας (06 02 01)

Το ΠΣΠ προτείνει αύξηση των πιστώσεων πληρωμών και των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων κατά 15,6% για τους Τίτλους 1 (δαπάνες προσωπικού και συναφείς δαπάνες) και 2 (δαπάνες υποδομών και δαπάνες διοικητικής λειτουργίας), και έτσι οι πιστώσεις ανέρχονται σε συνολικό ύψος € 14 200 000 για κάθε τύπο πιστώσεων. Η αύξηση για τον Τίτλο 3 (πιστοποίηση και άλλες επιχειρησιακές δραστηριότητες) είναι 6,3%. Το συνολικό ποσό € 24 530 000 σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων για όλους τους Τίτλους είναι κατά € 2 470 000 χαμηλότερο από το ποσό που ζήτησε ο Οργανισμός. Το σύνολο αυτό ισοδυναμεί με το 35,5% των εσόδων του Οργανισμού το 2007. Το 2005 και το 2006 αντιμετωπίστηκαν προβλήματα κατά την εφαρμογή του συστήματος τελών και δικαιωμάτων που εισπράττει ο Οργανισμός. Μια λύση σε αυτά τα προβλήματα, τα οποία καθιστούν τη ροή των εσόδων ακανόνιστη, παρόμοια με τη λύση που βρέθηκε για τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Φαρμάκων, θα ήταν η ενδεικνυόμενη.

Ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Ασφάλειας της Αεροπορίας σκοπεύει να επεκτείνει τις δραστηριότητές του το 2007 στους τομείς των εναερίων επιχειρήσεων, της έκδοσης αδειών πληρωμάτων πτήσεων και της αξιολόγησης της ασφάλειας ξένων αεροσκαφών. Στα μέσα ενημέρωσης εκφράστηκαν αμφιβολίες για το αν ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Ασφάλειας της Αεροπορίας διαθέτει επαρκείς πόρους για την εκτέλεση αυτών των δραστηριοτήτων.

Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια στη Θάλασσα (06 02 02)

Στο ΠΣΠ προβλέπεται αύξηση των πιστώσεων διοικητικής λειτουργίας του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα κατά 13,5%. Ωστόσο η αύξηση των επιχειρησιακών δαπανών είναι μόλις 1,5%. Οι πιστώσεις για την καταπολέμηση της ρύπανσης μάλιστα μειώνονται κατά 16%. Οι πιστώσεις πληρωμών και αναλήψεων

υποχρεώσεων ανέρχονται συνολικά σε € 43 100 000. Ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια στη Θάλασσα χρηματοδοτείται εξ ολοκλήρου από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Το ύψος των πιστώσεων που προτείνει η Επιτροπή υπερβαίνει κατά τι το ποσόν που ζήτησε ο Οργανισμός.

Ο βασικός στόχος του Οργανισμού το 2007 είναι η δημιουργία μόνιμου επιχειρησιακού κέντρου το οποίο θα λειτουργεί επί 24ώρου βάσεως. Για το σκοπό αυτό απαιτούνται 15 μέλη προσωπικού επιπλέον. Βάσει της τριετούς συμφωνίας τα σκάφη απορρύπανσης θα καλύπτουν και τις περιοχές της Βόρειας Θάλασσας, της Θάλασσας της Ιρλανδίας και της Μαύρης Θάλασσας. Με τον τρόπο αυτό ολοκληρώνεται το δίκτυο.

Ευρωπαϊκός Οργανισμός Σιδηροδρόμων για ασφάλεια και διαλειτουργικότητα (06 02 08)

Οι πιστώσεις διοικητικής λειτουργίας (πιστώσεις πληρωμών και αναλήψεων υποχρεώσεων) στους Τίτλους 1 και 2 αυξάνονται σε € 12 400 000, ήτοι αύξηση 12,2% , ενώ οι επιχειρησιακές πιστώσεις (πιστώσεις πληρωμών και αναλήψεων υποχρεώσεων) αυξάνονται σε € 4 245 000, ήτοι αύξηση 24,9%. Μέχρι σήμερα δεν υπάρχει συνεισφορά στις δαπάνες εκ μέρους τρίτων χωρών.

Ο στόχος του Οργανισμού το 2007 είναι να ενισχύσει τις ικανότητές του για παροχή πραγματογνωμοσύνης, προκειμένου να στηρίξει την Επιτροπή στον τομέα της εφαρμογής της νομοθεσίας της ΕΕ που αφορά τη διαλειτουργικότητα των σιδηροδρόμων και το Ευρωπαϊκό Σύστημα Διαχείρισης της Σιδηροδρομικής Κυκλοφορίας.

Και για τους τρεις προαναφερόμενους οργανισμούς η αύξηση των πιστώσεων στους Τίτλους 1 και 2 προορίζονται να καλύψουν τις δαπάνες που συνδέονται με το κόστος εκκίνησης, τη μεταφορά κεντρικών γραφείων, την κάλυψη των προβλεπόμενων στο οργανόγραμμα θέσεων και την ανάληψη, όπως έχει σχεδιασθεί, νέων καθηκόντων στους αντίστοιχους τομείς τους.

Διευρωπαϊκά Δίκτυα Μεταφορών - Εκτελεστικός Οργανισμός (06 01 04 31)

Για τον εν λόγω Οργανισμό δεν υφίσταται ακόμη νομική βάση. Η Επιτροπή προτείνει για το 2007 € 8 617 000 σε μη διαχωριζόμενες πιστώσεις , ήτοι αύξηση κατά 28,3%. Ο Οργανισμός θα έχει καθήκοντα διαχειριστικού και τεχνικού χαρακτήρα και θα ελέγχει επίσης κατά πόσον τα σχέδια συμμορφώνονται προς τους κανόνες αρωγής.

Ασφάλεια των μεταφορών (06 02 03)

Στον τομέα αυτό προτείνεται δραστική μείωση κατά 44,7% σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και κατά 15,1 % σε πιστώσεις πληρωμών (από € 18 080 000 σε € 10 000 000 και από € 17 080 000 σε € 14 500 000 αντίστοιχα). Η εμπειρία του παρελθόντος έχει δείξει ότι το ποσοστό χρήσης των πιστώσεων αυτής της θέσης του προϋπολογισμού είναι χαμηλό. Το επιχείρημα της Επιτροπής είναι ότι πολλά από τα καθήκοντα που προβλέπονταν σε αυτή τη θέση έχουν αναληφθεί τώρα από διάφορους οργανισμούς και ότι προτάθηκαν λίγα ευρωπαϊκά σχέδια για τα οποία μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν οι πιστώσεις. Ωστόσο, το ποσόν που προτείνεται για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων είναι χαμηλότερο από το ποσόν των πιστώσεων που χρησιμοποιήθηκε το 2005.

Πρόγραμμα Marco Polo II (06 02 06)

Πρόκειται για την έναρξη ενός νέου προγράμματος στο πλαίσιο του δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2007-2013. Προτείνεται η διάθεση € 55 775 000 σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και € 5 000 000 σε πιστώσεις πληρωμών για το πρώτο έτος του προγράμματος. Στόχος είναι να διευκολυνθεί η μετατόπιση της κυκλοφορίας από τους δρόμους σε άλλα μέσα μεταφοράς και να αναπτυχθούν "θαλάσσιες λεωφόροι". Εάν οι πιστώσεις πληρωμών για το πρόγραμμα Marco Polo II προστεθούν στις πιστώσεις για το πρόγραμμα Marco Polo I, οι δαπάνες θα αυξηθούν το 2007 κατά 29%. Μια θέση του προϋπολογισμού που αφορά τον ίδιο τομέα είναι η ακόλουθη:

Εσωτερική αγορά και βελτιστοποίηση των συστημάτων μεταφορών (06 02 04 01)

Η θέση αυτή αφορά τη συλλογή δεδομένων και στατιστικών στοιχείων για τη στήριξη της διαλειτουργικότητας και την ανάπτυξη έξυπνων συστημάτων μεταφοράς. Οι πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων μειώνονται από € 9 000 000 σε € 6 500 000, ήτοι κατά 27,8%.

Εποπτεύουσα αρχή Galileo (06 02 09 01)

Στο ΠΣΠ προβλέπεται σημαντική αύξηση των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων και των πιστώσεων πληρωμών της τάξεως του 159% για δαπάνες διοικητικής λειτουργίας στους Τίτλους 1 και 2. Οι πιστώσεις αμοτέρων των τίτλων αυξάνονται από € 2 500 000 το 2006 σε € 5 800 000 το 2007. Η αύξηση των πιστώσεων στον Τίτλο 3, από € 2 500 000 σε € 2 625 000, ήτοι κατά 5%, είναι πολύ πιο περιορισμένη. Η αύξηση αυτή ωστόσο είναι σε επίπεδο χαμηλότερο από εκείνο που ζήτησε ο Οργανισμός. Ο Οργανισμός χρηματοδοτείται εξ ολοκλήρου από την Κοινότητα.

Η αύξηση των πιστώσεων οφείλεται στη μεταφορά και την αύξηση του αριθμού θέσεων από την επιχείρηση Galileo στην εποπτεύουσα αρχή. Η καθαρή αύξηση φαίνεται ότι θα είναι από 39 σε 53, περιλαμβανομένου και του επί συμβάσει προσωπικού. Οι επιχειρησιακές δαπάνες αφορούν κυρίως τη χρηματοδότηση επιστημονικών και τεχνικών μελετών.

Πρόγραμμα Galileo (06 02 10)

Το 2007 είναι το πρώτο έτος στο οποίο εμφανίζονται δαπάνες για αυτή τη θέση του προϋπολογισμού. Προβλέπονται € 100 000 000 σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και € 100 000 000 σε πιστώσεις πληρωμών. Ο τίτλος είναι εσφαλμένος διότι αυτή η θέση καλύπτει δύο προγράμματα, το πρόγραμμα Galileo και το πρόγραμμα EGNOS. Οι πιστώσεις θα διατεθούν στην εποπτεύουσα αρχή για τη χρηματοδότηση των πρώτων σταδίων εκκίνησης και εκτέλεσης. Το πρόγραμμα θα χρηματοδοτηθεί από δημόσιους και ιδιωτικούς πόρους.

Διευρωπαϊκά Δίκτυα Μεταφορών (06 03 01 και 06 03 03)

Η πρώτη θέση, 06 03 01, αφορά έργα τα οποία χρηματοδοτούνται δυνάμει των υφισταμένων κανονισμών και εντός της περιόδου δημοσιονομικών προοπτικών 1999-2006. Σε αυτά περιλαμβάνονται τα 30 έργα προτεραιότητας που αναφέρονται στην απόφαση αριθ. 884/2004/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1692/96/EK περί των κοινοτικών προσανατολισμών

για την ανάπτυξη του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών¹. Δεν προτείνονται άλλες πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων για το 2007, ενώ οι πιστώσεις πληρωμών μειώνονται κατά 48,1%. Το 2007 οι περισσότερες οικονομικές δραστηριότητες θα πραγματοποιηθούν εντός της νέας θέσης του προϋπολογισμού 06 03 03. Τα έργα για τα οποία δαπανήθηκαν τα μεγαλύτερα ποσά στο πρόσφατο παρελθόν ήταν το πρόγραμμα Galileo και οι μελέτες για τη σήραγγα Mt Cenis (Γαλλία), το τρένο μεγάλης ταχύτητας Μαδρίτη-Βαρκελώνη-Perpignan-Montpellier και η σήραγγα Brenner.

Στη νέα θέση του προϋπολογισμού προτείνεται για το 2007 ποσόν € 817 383 000 σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων. Δεν προτείνονται πιστώσεις πληρωμών. Εάν συνυπολογισθούν οι δύο θέσεις υπάρχει αύξηση των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων κατά 22% και μείωση των πιστώσεων πληρωμών κατά 42%. Τούτο οφείλεται εν μέρει στο γεγονός ότι το πρόγραμμα Galileo καλύπτεται τώρα από δική του χωριστή θέση. Το ΠΣΠ δεν παρέχει λεπτομέρειες σχετικά με τις προτεραιότητες και τη χρηματοδότηση για το 2007. Προτείνει, ωστόσο, χαμηλότερο μέγιστο ποσόν παρέμβασης από εκείνο που είχε προτείνει αρχικά η Επιτροπή· οι πιστώσεις αυτές θα καλύψουν τις δαπάνες που συνδέονται με διασυνοριακά τμήματα των έργων· Ευρωπαϊκή Διαχείριση της Κυκλοφορίας των Σιδηροδρόμων· Ευρωπαϊκή Διαχείριση της Εναέριας Κυκλοφορίας (SESAR)· Υπηρεσίες Πληροφοριών για τους Ποταμούς· και το Μέσο για Εγγυήσεις Δανείων των Διευρωπαϊκών Δικτύων Μεταφορών (TEN-T).

Υπάρχουν δύο εκκρεμή ζητήματα του προϋπολογισμού της ΕΕ τα οποία είναι αλληλένδετα και αφορούν τα TEN-T. Πρώτον, δοθέντος ότι αυτή η χρηματοδότηση μειώθηκε για την περίοδο 2007-2013 σχεδόν στο ένα τρίτο του ποσού που είχε αρχικά προσδιορισθεί ως απαραίτητο, πώς θα χρησιμοποιηθεί, σε ποια τμήματα και σε ποια έργα θα δοθεί προτεραιότητα και πώς θα προσδιορισθεί αυτή η προτεραιότητα. Δεύτερο, δοθέντος ότι το μεγαλύτερο μέρος των επενδύσεων πρέπει να προέλθει από εθνικούς προϋπολογισμούς, ποιες είναι οι πραγματικές προτεραιότητες για επενδύσεις των κρατών μελών στον τομέα των TEN-T. Απαιτείται να υπάρξει μεγάλος βαθμός βεβαιότητας επί αυτών των δύο ζητημάτων πριν εγκριθεί ο προϋπολογισμός και πριν δεσμευτούν οι χρηματοδοτικοί πόροι της ΕΕ. Η συντάκτρια θα εξετάσει κατά πόσον είναι σκόπιμο να εγγραφούν ποσά στο αποθεματικό για τη συγκεκριμένη θέση του προϋπολογισμού μέχρις ότου υπάρξει σαφής εικόνα επί αυτών των ζητημάτων.

Ασφάλεια των μεταφορών (06 07 02)

Οι πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων μειώνονται από € 4 500 000 σε € 4 000 000 και οι πιστώσεις πληρωμών παραμένουν στα € 3 500 000. Το 2005 δαπανήθηκαν από την εν λόγω θέση του προϋπολογισμού πιστώσεις για 24 επιθεωρήσεις αεροπορικών αρχών και αεροδρομίων και 10 θαλάσσιες επιθεωρήσεις. Λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι επί του παρόντος το Κοινοβούλιο εξετάζει τη νέα πρόταση κανονισμού για την ασφάλεια της πολιτικής αεροπορίας, δεν μπορεί να γίνει κατανοητό γιατί προτείνεται η μείωση των πιστώσεων πληρωμών.

Πιλοτικό έργο για την ασφάλεια εντός του διευρωπαϊκού οδικού δικτύου (06 07 02)

¹ EE L 167 της 30.4.2004, σελ. 1

Αυτή η θέση του προϋπολογισμού δημιουργήθηκε με τροπολογία του Κοινοβουλίου. Δεν προτείνονται πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων για το 2007, ενώ οι πιστώσεις πληρωμών μειώνονται σε € 3 600 000, περικοπή δηλαδή της τάξεως του 100% (επί € 5 500 000) και 34,5% αντίστοιχα. Στα έγγραφα της Επιτροπής επί του προϋπολογισμού δεν παρέχεται αιτιολόγηση για τις εν λόγω περικοπές.

Εν αναμονή της έκθεσης σχετικά με την πρόοδο του πιλοτικού έργου, η συντάκτρια θα εξετάσει κατά πόσον είναι απαραίτητες πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων για το 2007.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Σχέδιο γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2007, Τμήμα III - Επιτροπή		
Αριθμός διαδικασίας	2006/2018(INI)		
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	BUDG		
Γνωμοδότηση της Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	TRAN		
Ενισχυμένη συνεργασία - ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια			
Συντάκτης γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Anne E. Jensen 24.2.2006		
Προηγούμενος συντάκτης γνωμοδότησης			
Εξέταση στην επιτροπή	20.6.2006	11.7.2006	12.9.2006
Ημερομηνία έγκρισης	12.9.2006		
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 27 -: 1 0: 0		
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Gabriele Albertini, Margrete Auken, Paolo Costa, Michael Cramer, Arūnas Degutis, Robert Evans, Emanuel Jardim Fernandes, Luis de Grandes Pascual, Mathieu Grosch, Stanisław Jałowiecki, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Robert Navarro, Willi Piecyk, Luís Queiró, Reinhard Rack, Dirk Sterckx, Marta Vincenzi, Corien Wortmann-Kool		
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Den Dover, Anne E. Jensen, Zita Pleštinšká, Willem Schuth		
Αναπληρωτές βάσει του άρθρου 178, παρ. 2 παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Othmar Karas, Brian Simpson		
Παρατηρήσεις (διατίθενται μόνο σε μία γλώσσα)			