

# EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

---

*Liikenne- ja matkailuvaliokunta*

**2006/2018(BUD)**

13.9.2006

## **LAUSUNTO**

liikenne- ja matkailuvaliokunnalta

budjettivaliokunnalle

esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi  
varainhoitovuodeksi 2007  
C6-0000/2006 – 2006/2018(BUD))

Pääluokka III – komissio

Valmistelija: Anne E. Jensen

PA\_NonLeg

## LYHYET PERUSTELUT

### *Johdanto*

Tämä varainhoitovuosi on uuden rahoituskehyskauden 2007–2013 ensimmäinen voimassaolovuosi. Rahoituskehystä koskevan toimielinten välisen sopimuksen hyväksyminen on lyönyt leimansa alustavan talousarvioesityksen (ATE) muotoon, erityisesti Euroopan laajuisten liikenneverkkojen (TEN-T) osalta. Varainhoitovuotta 2007 koskevan talousarviomenettelyn yhteydessä on puututtava eräisiin avoinna oleviin kysymyksiin, kuten TEN-T ja riittävän rahoituksen turvaaminen liikenteeseen liittyville virastoille.

Neuvosto hyväksyi talousarvioesityksen heinäkuussa 2006 ja valmistelijan ehdottomat tarkistukset kohdistuvat kyseiseen asiakirjaan. Valmistelija aikoo esittää tarkistuksia ATE:ssä esitettyjen summien palauttamiseksi, ellei päivävastaiseen ratkaisuun ole olemassa vakuuttavia perusteita. Valmistelija aikoo myös harkita ehdottavansa muita tarkistuksia, jotka perustuvat hänen alla esitettyyn arvioonsa ATE:stä ja muiden asianosaisten, kuten liikennevirastojen, kanssa käytyihin keskusteluihin.

### *Euroopan lentoturvallisuusvirasto (06 02 01)*

ATE:ssa ehdotetaan maksu- ja sitoumusmäärärahoihin 15,6 prosentin korotusta osastoissa 1 (henkilöstömenot) ja 2 (infrastruktuuri- ja hallintomenot), jolloin ne ovat yhteensä 14 200 000 euroa kummassakin määrärahalajissa. Osaston 3 (sertifiointi ja muut operatiiviset toiminnot) osalta määrärahoja on määrä lisätä 6,3 prosenttia. Kaikkien osastojen sitoumusmäärärahat nousevat yhteensä 24 530 000 euroon, mikä on 2 470 000 euroa vähemmän kuin mitä virasto on pyytänyt. Tämä kokonaissumma vastaa 35,5 prosenttia viraston tuloista vuonna 2007. Vuosina 2005 ja 2006 virastolla oli ongelmia perimiensä maksuja koskevan järjestelmän täytäntöönpanon kanssa. Lienee tarkoituksenmukaista soveltaa näihin tulopuolen arvaamattomuutta lisääviin ongelmiin samankaltaista ratkaisua kuin sitä, joka löydettiin Euroopan lääkevirastolle.

EASA aikoo laajentaa toimintaansa vuonna 2007 lentotoiminnan, ohjaamomiehistön lupakirjojen myöntämisen ja ulkomaisten ilma-alusten turvallisuuden arvioinnin osalta. Tiedotusvälineissä on aprikoitu, onko EASA:lla riittävästi voimavaroja näiden tehtävien hoitamiseksi.

### *Euroopan meriturvallisuusvirasto (06 02 02)*

ATE:ssa EMSA:n hallintomenoja on kasvatettu 13,5 prosentilla, mutta toimintakulujen osalta lisäys on vain puolitoista prosenttia. Saasteiden torjuntaan tarkoitettut määrärahat jopa pienenevät 16 prosentilla. Sitoumus- ja maksumäärärahojen kokonaissumma on 43 100 000 euroa. EMSA toimii täysin EU:n rahoituksen varassa. Komission ehdotus on itse asiassa hieman korkeampi kuin mitä virasto on pyytänyt.

Viraston päätavoite vuonna 2007 on perustaa pysyvä "24 tunnin" operatiivinen keskus. Tämä edellyttää 15 lisätyöntekijän palvelukseen ottamista. Öljynkeräysalusten toiminta-alue

laajennetaan Pohjanmerelle, Irlannin merelle ja Mustallemerelle kolmivuotisten sopimusten pohjalta. Verkko saadaan näin valmiiksi.

*Euroopan rautateiden turvallisuutta ja yhteentoimivuutta käsittelevä virasto (06 02 08)*

Osastojen 1 ja 2 hallintomäärärahoja (sitoumus- ja maksumäärärahat) kasvatetaan 12,2 prosentilla 12 400 000 euroon, kun osastossa 3 toimintamenot, sitoumus- ja maksumäärärahat yhteensä, kasvavat 24,9 prosentilla 4 245 000 euroon. Toistaiseksi kolmannet maat eivät ole osallistuneet kuluihin.

Vuonna 2007 viraston tavoitteena on vahvistaa asiantuntemustaan tukeakseen komissiota rautateiden yhteentoimivuutta koskevan yhteisön lainsäädännön ja eurooppalaisen rautatieliikenteen hallintajärjestelmän täytäntöönpanossa.

Kaikkien kolmen edellä mainitun viraston kohdalla osastojen 1 ja 2 määrärahojen korotukset liittyvät käynnistyskustannuksiin, päätoimipaikkojen muuttoihin, henkilöstön määrän nostamiseen perustamissuunnitelmassa kaavaillulle tasolle ja uusista tehtävistä vastaamiseen suunnitelmien mukaisesti kunkin viraston omalla alalla.

*Euroopan laajuinen liikenneverkko — Toimeenpanovirasto (06 01 04 31)*

Tällä virastolla ei vielä ole oikeusperustaa. Komissio esittää 8 617 000 euron jaksottamattomia määrärahoja vuodelle 2007, mikä vastaa 28,3 prosentin lisäystä. Viraston on tarkoitus olla hallinto- ja tekninen elin, joka myös varmistaa hankkeiden yhdenmukaisuuden tukikelpoisuutta koskevien sääntöjen kanssa.

*Liikenneturvallisuus (06 02 03)*

Tälle momentille ehdotetaan rajua 44,7 prosentin leikkausta maksusitoumusmäärärahojen ja 15,1 prosentin leikkausta maksumäärärahojen osalta (yhtäältä 18 080 000 eurosta 10 000 000 euroon ja toisaalta 17 080 000 eurosta 14 500 000 euroon). Tämän budjettikohdan historia osoittaa, että määrärahojen käyttöaste on ollut alhainen. Komissio katsoo, että monet sen tehtävistä on nyt siirretty eri virastoille ja että sellaisia eurooppalaisia hankkeita, joihin kohdalle otettuja varoja olisi voinut osoittaa, on esitetty vain vähän. Tästä huolimatta maksusitoumusmäärärahoja on esitetty vähemmän kuin mitä käytettiin vuonna 2005.

*Marco Polo II -ohjelma (06 02 06)*

Tässä on kyse uuden ohjelman käynnistämisestä vuosien 2007–2013 rahoituskehysten mukaisesti. Ohjelmalle esitetään ensimmäisenä vuotena 55 775 000 euroa maksusitoumuksia ja 5 000 000 euroa maksuja. Tarkoituksena on edistää liikenteen siirtymistä maanteiltä muille liikennemuodoille ja kehittää "mertien moottoriteitä". Kun Marco Polo II -ohjelman maksumäärärahoihin lisätään Marco Polo I -ohjelman vastaavat vuonna 2007, voidaan todeta menojen nousevan 29 prosenttia kyseisenä vuonna. Edelliseen liittyvä budjetti kohta on

### *Sisämarkkinat ja liikennejärjestelmien optimointi (06 02 04 01)*

Tämä kohta on tarkoitettu yhteentoimivuutta tukevien tietojen ja tilastojen keräämistä ja älykkäiden liikennejärjestelmien kehittämistä varten. Maksusitoumusmäärärahoja esitetään vähennettäväksi 27,8 prosenttia 9 000 000 eurosta 6 500 000 euroon.

### *Galileon valvontaviranomainen (06 02 09 01)*

ATE:een sisältyy maksusitoumusten ja maksumäärärahojen jyrkkä 159 prosentin korotus hallintomenojen osalta osastoissa 1 ja 2. Molemmat lisääntyvät vuoden 2006 2 500 000 eurosta 5 800 000 euroon vuonna 2007. Osaston 3 määrärahat kasvavat huomattavasti hillitymmin, eli 5 prosenttia 2 500 000 eurosta 2 625 000 euroon. Lisäys on kaikkiaan pienempi kuin mitä virasto oli toivonut. Viranomainen on täysin yhteisön rahoittama.

Menojen lisäys johtuu virkapaikkojen siirroista Galileo-yrityksestä valvontaviranomaiseen ja virkapaikkojen määrän kasvusta. Nettolisäys, sopimussuhteiset toimihenkilöt mukaan lukien, näyttäisi olevan 14, 39:stä 53:een. Toimintamenot liittyvät pääasiassa tieteellisiin ja teknisiin tutkimuksiin.

### *Galileo-ohjelma (06 02 10)*

Vuonna 2007 otetaan tälle budjettikohdalle ensimmäistä kertaa menoja. Sekä maksusitoumus- että maksumäärärahoja esitetään 100 000 000 euroa. Kohdan otsikko on osittain virheellinen, sillä kohta kattaa kaksi ohjelmaa, Galileon ja EGNOS-ohjelman. Nämä varat annetaan valvontaviranomaisen käyttöön, jotta se voi tukea ohjelmien käyttöönoton ja toiminnan ensivaiheita. Ohjelmaa rahoitetaan sekä julkisista että yksityisistä lähteistä.

### *Euroopan laajuiset liikenneverkot (06 03 01 ja 06 03 03)*

Ensimmäinen kohta, 06 03 01, koskee voimassaolevien asetusten ja vuosien 1999–2006 rahoituskehysten nojalla rahoitettuja hankkeita. Näiden joukkoon kuuluvat 29. huhtikuuta 2004 yhteisön suuntaviivoista Euroopan laajuisen liikenneverkon kehittämiseksi tehdyn päätöksen N:o 1692/96/EY muuttamisesta<sup>1</sup> tehdystä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksessä N:o 884/2004/EY vahvistetut 30 ensisijaista hanketta. Vuodelle 2007 ei esitetä enää lisää maksusitoumuksia ja maksumäärärahoja leikataan 48,1 prosentilla. Vuonna 2007 suurin osa rahoituksesta otetaan uudelta kohdalta 06 03 03. Lähimenneisyydessä suurimmat menoerät ovat liittyneet Galileo-ohjelmaan ja Cenis-vuoren tunnelia koskeviin selvityksiin; suurnopeusjunaan, Madrid-Barcelona-Perpignan-Montpellier -yhteyteen ja Brennerin tunneliin.

Uudelle kohdalle esitetään otettavaksi maksusitoumusmäärärahoja vuonna 2007 817 383 000 euroa. Maksumäärärahoja ei esitetä lainkaan. Kahden kohdan yhteenlasketut maksusitoumusmäärärahat ovat lisääntyneet 22 prosenttia ja maksumäärärahat ovat vähentyneet 42 prosenttia. Tämä johtuu osittain siitä, että Galileo-ohjelmalla on nyt oma menokohtansa. ATE:ssa ei anneta yksityiskohtaisia tietoja ensisijaisuuksista tai rahoituksesta

---

<sup>1</sup> EUVL L 167, 30.4.2004, s. 1.

vuodesta 2007 lähtien. Siinä kuitenkin annetaan ymmärtää, että enimmäistuen määrä asettuu alemmalle tasolle kuin mitä komissio on alun perin esittänyt; että menot keskittyvät hankkeiden rajat ylittäviin osioihin; eurooppalaisen rautatieliikenteen hallintajärjestelmään; eurooppalaisen ilmaliikenteen hallintajärjestelmään (SESAR); jokiliikenteen tiedotuspalveluihin ja Euroopan laajuisten verkkojen lainatakuuvälineeseen.

TEN-T-hankkeiden rahoitukseen EU:n talousarviosta liittyy kaksi avointa kysymystä, jotka ovat yhteydessä toisiinsa. Ensinnäkin, kun otetaan huomioon, että kyseistä rahoitusta on leikattu ajanjaksolle 2007–2013 noin kolmannekseen siitä tasosta, mitä alun perin pidettiin tarpeellisena, miten sitä on tarkoitus käyttää, millä osioilla ja hankkeilla on etusija ja miten prioriteetit määritetään. Toiseksi, kun pidetään mielessä, että investoinneista leijonanosan on määrä tulla kansallisista budjeteista, mitkä ovat jäsenvaltioiden TEN-T-investointien todelliset painopistealueet. Näihin kahteen kysymykseen on saatava huomattavan varmalla pohjalla olevat vastaukset, ennen kuin talousarvio voidaan hyväksyä ja EU:n varoja voidaan myöntää. Valmistelija harkitsee, olisiko tarkoituksenmukaista sijoittaa tälle kohdalle otetut määrät varaukseen siihen saakka, kunnes edellä mainitut kysymykset on saatu selvitettyä.

#### *Liikenneturvallisuus (06 07 02)*

Maksusitoumuksia leikataan 4 500 000 eurosta 4 000 000 euroon ja maksumäärärahat pysyvät 3 500 000 eurossa. Vuonna 2005 budjettikohdalta rahoitettiin 24 ilmailuviranomaisen ja lentoaseman tarkastukset ja 10 meriliikenteen alaa koskevaa tarkastusta. Parhaillaan parlamentissa tarkastelun kohteena oleva uusi ehdotus ilmailun turvallisuutta koskevaksi asetukseksi mielessä pitäen on vaikea ymmärtää, miten maksumäärärahoja voidaan leikata.

#### *Euroopan laajuisen tieverkon turvallisuutta käsittelevä pilottihanke (06 07 02)*

Tämä kohta otettiin käyttöön parlamentin esittämän tarkistuksen perusteella. Vuodelle 2007 ei esitetä maksusitoumuksia ja maksuja pienennetään 3 600 000 euroon, mikä tarkoittaa yhtäällä 100 prosentin (alkujaan 5 500 000 eurosta) ja toisaalla 34,5 prosentin leikkausta. Komission talousarvioasiakirjoissa tätä ei perustella lainkaan.

Odotellessa pilottihankkeen edistymistä käsittelevää mietintöä valmistelija harkitsee, tarvitaanko vuodelle 2007 mahdollisesti maksusitoumuksia.

## ASIAN KÄSITTELY

<b>Otsikko</b>	Esitys Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2007- Pääluokka III - Komissio		
<b>Menettelynumero</b>	2006/2018(INI)		
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b>	BUDG		
<b>Lausunnon antanut valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN		
<b>Tehostettu yhteistyö – ilmoitettu istunnossa (pvä)</b>			
<b>Valmistelija</b> Nimitetty (pvä)	Anne E. Jensen 24.2.2006		
<b>Alkuperäinen valmistelija</b>			
<b>Valiokuntakäsittely</b>	20.6.2006	11.7.2006	12.9.2006
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	12.9.2006		
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 27	–: 1	0: 0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Gabriele Albertini, Margrete Auken, Paolo Costa, Michael Cramer, Arūnas Degutis, Robert Evans, Emanuel Jardim Fernandes, Luis de Grandes Pascual, Mathieu Grosch, Stanisław Jałowiecki, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Robert Navarro, Willi Piecyk, Luís Queiró, Reinhard Rack, Dirk Sterckx, Marta Vincenzi, Corien Wortmann-Kool		
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Den Dover, Anne E. Jensen, Zita Pleštinšká, Willem Schuth		
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)</b>	Othmar Karas, Brian Simpson		
<b>Huomautuksia (saatavilla vain yhdellä kielellä)</b>			