

PARLAMENTO EUROPEO

2004



2009

Commissione per i trasporti e il turismo

2006/2018(BUD)

13.9.2006

PARERE

della commissione per i trasporti e il turismo

destinato alla commissione per i bilanci

sul progetto generale di bilancio dell'Unione europea per l'esercizio
finanziario 2007
(C6-0000/2006 - 2006/2018(BUD))

Sezione III - Commissione

Relatrice per parere: Anne E. Jensen

PA_NonLeg

BREVE MOTIVAZIONE

Introduzione

L'esercizio finanziario in esame è il primo del nuovo quadro finanziario relativo al periodo 2007-2013. La struttura del progetto preliminare di bilancio (PPB), soprattutto per quanto riguarda le reti transeuropee di trasporto (RTE-T), è stata definita con l'adozione dell'accordo interistituzionale sulle prospettive finanziarie. Resta in sospeso una serie di questioni che andranno affrontate nel contesto della procedura di bilancio 2007, incluse le RTE-T e la disponibilità di finanziamenti adeguati per le agenzie attinenti ai trasporti.

Il Consiglio ha adottato il progetto di bilancio nel luglio 2006, ed è su tale documento che la relatrice per parere baserà le proprie proposte di emendamenti. A meno che non vengano addotte argomentazioni inconfutabili in senso contrario, la relatrice per parere intende presentare emendamenti volti a ripristinare gli importi proposti nel PPB e valuterà anche l'opportunità di presentare emendamenti basati sull'analisi del PPB tracciata in appresso nonché sui colloqui avuti con altre parti, fra cui le agenzie dei trasporti.

Agenzia europea per la sicurezza aerea (06 02 01)

Il PPB propone di aumentare del 15,6% gli stanziamenti di pagamento e d'impegno per i Titoli 1 (Personale e costi ad esso relativi) e 2 (Infrastrutture e spese di funzionamento) per portarli a un totale di EUR 14.200.000 per ciascuna delle due categorie di stanziamenti. L'aumento per il Titolo 3 (Certificazione e altre attività operative) è del 6,3%. Il totale degli stanziamenti d'impegno per i tre titoli ammonta a EUR 24.530.000 ed è inferiore di EUR 2.470.000 a quanto richiesto dall'Agenzia. Detto importo totale corrisponde al 35,5% delle entrate dell'Agenzia per il 2007. Nel 2005 e nel 2006 vi sono stati problemi relativamente all'applicazione del sistema di diritti e onorari dell'Agenzia. Poiché tali problemi rendono irregolari le entrate dell'Agenzia, sarebbe opportuno risolverli ricorrendo a una formula simile a quella trovata per l'Agenzia europea per i medicinali.

Nel 2007 l'Agenzia europea per la sicurezza aerea intende ampliare le sue attività includendovi le operazioni di volo, le licenze degli equipaggi e la valutazione della sicurezza degli aeromobili di paesi terzi. Nei mezzi di comunicazione sono stati sollevati interrogativi quanto al fatto che l'Agenzia disponga di risorse adeguate per far fronte a tali compiti.

Agenzia europea per la sicurezza marittima (06 02 02)

Per quanto riguarda l'Agenzia europea per la sicurezza marittima, il PPB prevede un aumento del 13,5% delle risorse destinate alle spese di funzionamento, ma solo un aumento dell'1,5% per le spese operative. Gli stanziamenti per le misure antinquinamento subiscono una riduzione del 16%. Il totale degli stanziamenti d'impegno e di pagamento ammonta a EUR 43.100.000. Il finanziamento dell'Agenzia è interamente a carico dell'UE. La proposta della Commissione è leggermente superiore a quanto richiesto dall'Agenzia.

Per il 2007 l'obiettivo principale dell'Agenzia è la creazione di un centro operativo permanente funzionante ventiquattr'ore su ventiquattro. Ciò presuppone un aumento dell'organico pari a 15 unità. La copertura assicurata dalle navi per il recupero di idrocarburi

verrà estesa al Mare del Nord, al Mare d'Irlanda e al Mar Nero sulla base di contratti triennali, completando così la rete attuale.

Agenzia ferroviaria europea (06 02 08)

Gli stanziamenti amministrativi dei Titoli 1 e 2 aumentano del 12,2%, passando a EUR 12.400.000 sia per gli impegni che per i pagamenti, mentre gli stanziamenti operativi del Titolo 3 (Impegni e pagamenti) aumentano del 24,9% arrivando a EUR 4.245.000. Sinora non vi è alcun contributo di paesi terzi alle spese.

L'obiettivo 2007 dell'Agenzia è quello di consolidare le competenze tecniche di supporto offerte alla Commissione per quanto riguarda l'attuazione della legislazione comunitaria sull'interoperabilità ferroviaria e il sistema europeo di gestione del traffico ferroviario.

Per tutte e tre le agenzie, l'aumento degli stanziamenti dei Titoli 1 e 2 è connesso ai costi di avviamento, al trasferimento della sede, al raggiungimento dell'organico prestabilito e alla prevista assunzione di nuove responsabilità nei rispettivi ambiti di competenza.

Reti transeuropee di trasporto - Agenzia esecutiva (06 01 04 31)

Manca tuttora una base giuridica per tale Agenzia. La Commissione propone per il 2007 stanziamenti non differenziati per EUR 8.617.000, con un aumento dell'ordine del 28,3%. L'Agenzia sarebbe un organo tecnico e di gestione, incaricato fra l'altro di verificare la conformità dei progetti alle norme in materia di aiuti.

Sicurezza dei trasporti (06 02 03)

Viene proposta una drastica riduzione degli stanziamenti d'impegno (- 44,7%) e degli stanziamenti di pagamento (- 15,1%), che scendono rispettivamente da EUR 18.080.000 a EUR 10.000.000 e da EUR 17.080.000 a EUR 14.500.000. Gli stanziamenti di questa linea di bilancio sono cronicamente sottoutilizzati. La Commissione osserva che molti dei compiti elencati vengono ora svolti dalle varie agenzie e che sono stati proposti pochi progetti di dimensione europea cui destinare le risorse disponibili. Gli stanziamenti proposti sono comunque inferiori all'importo utilizzato nel 2005.

Marco Polo II (06 02 06)

Si tratta di un nuovo programma varato nel contesto del quadro finanziario per il periodo 2007-2013. Per il primo anno del programma vengono proposti EUR 55.775.000 in stanziamenti d'impegno ed EUR 5.000.000 in stanziamenti di pagamento. L'obiettivo è quello di favorire il passaggio dai trasporti su strada ad altri modi di trasporto e di sviluppare le "autostrade del mare". Sommando gli stanziamenti di pagamento destinati al programma Marco Polo II a quelli destinati nel 2007 al programma Marco Polo I, nel prossimo esercizio la spesa aumenterà del 29%. A questa linea è collegata la linea

Mercato interno ed ottimizzazione dei sistemi di trasporto (06 02 04 01)

La linea di cui sopra riguarda la raccolta di dati e l'elaborazione di statistiche per promuovere l'interoperabilità e lo sviluppo di sistemi di trasporto intelligenti. Gli stanziamenti d'impegno

evidenziano una riduzione del 27,8% e passano da EUR 9.000.000 a EUR 6.500.000.

Autorità di vigilanza Galileo (06 02 09 01)

Il PPB prevede un nettissimo aumento degli stanziamenti d'impegno e di pagamento (+ 159%) per le spese di funzionamento di cui ai Titoli 1 e 2, che salgono entrambi da EUR 2.500.000 nel 2006 a EUR 5.800.000 nel 2007. L'aumento degli stanziamenti del Titolo 3, che passano da EUR 2.500.000 a EUR 2.625.000, con un incremento del 5%, è decisamente più modesto. Complessivamente, l'aumento è inferiore a quanto richiesto dall'Agenzia. Il finanziamento dell'Agenzia è interamente a carico della Comunità.

La maggiore spesa è conseguente al trasferimento di posti dall'impresa Galileo all'autorità di vigilanza e al loro aumento. L'incremento netto dell'organico (che passerebbe da 39 a 53 persone, inclusi gli agenti a contratto) sembrerebbe essere di 14 unità. Le spese operative riguardano principalmente studi scientifici e tecnici.

Programma Galileo (06 02 10)

Il 2007 è il primo esercizio in cui viene iscritta una spesa in questa linea. Il bilancio indica EUR 100.000.000 sia per gli stanziamenti d'impegno che per gli stanziamenti di pagamento. Il titolo è in certa misura improprio, poiché i programmi coperti sono due, Galileo e EGNOS. Le risorse in questione saranno messe a disposizione dell'autorità di sorveglianza per attività di supporto alla fase costitutiva e operativa iniziale. Il programma sarà finanziato con fondi pubblici e privati.

Reti transeuropee di trasporto (06 03 01 e 06 03 03)

La prima delle due linee citate (06 03 01) riguarda progetti finanziati a titolo dei regolamenti vigenti e nell'ambito delle prospettive finanziarie 1999-2006. Fra essi rientrano i 30 progetti identificati come prioritari dalla decisione n. 884/2004/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2004, che modifica la decisione n. 1692/96/CE sugli orientamenti comunitari per lo sviluppo della rete transeuropea dei trasporti¹. Per il 2007 non vengono proposti altri stanziamenti d'impegno, mentre gli stanziamenti di pagamento sono ridotti del 48,1%. Nel 2007 l'attività finanziaria sarà principalmente focalizzata sulla nuova linea 06 03 03. Nel recente passato le principali voci di spesa sono state Galileo e gli studi per il traforo del Moncenisio (Francia), la linea ferroviaria ad alta velocità Madrid-Barcellona-Perpignan-Montpellier e il traforo del Brennero.

Per il 2007 vengono proposti nella nuova linea EUR 817.383.000 in stanziamenti d'impegno. Non vengono proposti stanziamenti di pagamento. Considerando congiuntamente le due linee, si osserva un aumento del 22% degli stanziamenti d'impegno e un calo del 42% degli stanziamenti di pagamento. Ciò è in parte dovuto al fatto che Galileo dispone ora di una propria linea di bilancio. Il PPB non fornisce dettagli sulle priorità e i contributi per il 2007. Viene tuttavia lasciato intendere che il massimale d'intervento sarà inferiore a quello originariamente proposto dalla Commissione e che la spesa si concentrerà sulle tratte transfrontaliere dei progetti, sul sistema europeo di gestione del traffico ferroviario, sul sistema europeo di gestione e controllo del traffico aereo (SESAR), sui servizi d'informazione

¹ GUL 167 del 30.4.2004, pag. 1.

fluviale (RIS) e sullo strumento di garanzia dei prestiti relativi alle reti transeuropee di trasporto (RTE-T).

Per quanto riguarda i contributi a favore delle RTE-T a titolo del bilancio dell'Unione, si pongono due grandi interrogativi, che sono collegati fra loro. In primo luogo, dal momento che per il periodo 2007-2013 i contributi sono stati ridotti a circa un terzo dell'importo originariamente indicato come necessario, occorre sapere come saranno utilizzati, quali saranno le sezioni e i progetti prioritari e come verranno individuate tali priorità. In secondo luogo, poiché la quota di gran lunga maggiore degli investimenti sarà a carico dei bilanci nazionali, si tratta di sapere quali sono le priorità effettive di investimento degli Stati membri per quanto riguarda le RTE-T. È necessario che vi sia sufficiente certezza su questi due punti per poter adottare il bilancio dell'Unione e impegnare risorse dell'UE. La relatrice per parere valuterà, per la linea in esame, l'opportunità di iscrivere importi nella riserva fintanto che non sarà stata fatta chiarezza.

Sicurezza dei trasporti (06 07 02)

Gli impegni sono ridotti da EUR 4.500.000 a EUR 4.000.000 mentre gli stanziamenti di pagamento rimangono a EUR 3.500.000. Nel 2005 questa linea di bilancio è stata utilizzata per finanziare 24 ispezioni di enti dell'aviazione e aeroporti e 10 ispezioni marittime. Visto il nuovo progetto di regolamento sulla sicurezza aerea attualmente all'esame del Parlamento, è difficile immaginare come possano essere ridotti gli stanziamenti di pagamento.

Progetto pilota sulla sicurezza lungo la rete stradale transeuropea (06 07 02)

Si tratta di una linea introdotta a seguito di un emendamento del Parlamento. Per il 2007 non sono proposti impegni, mentre i pagamenti sono ridotti a EUR 3.600.000, il che equivale a tagli dell'ordine rispettivamente del 100% (sugli EUR 5.500.000 precedenti) e del 34,5%. I documenti di bilancio della Commissione non forniscono alcuna spiegazione per questi tagli.

In attesa della relazione sui progressi nella realizzazione del progetto pilota, la relatrice per parere valuterà la necessità di eventuali stanziamenti d'impegno per il 2007.

PROCEDURA

Titolo	Progetto generale di bilancio dell'Unione europea per l'esercizio finanziario 2007 - Sezione III - Commissione		
Riferimenti	2006/2018(BUD)		
Commissione competente per il merito	BUDG		
Parere espresso da Annuncio in Aula	TRAN		
Cooperazione rafforzata – annuncio in Aula			
Relatore per parere Nomina	Anne E. Jensen 24.2.2006		
Relatore per parere sostituito			
Esame in commissione	20.6.2006	11.7.2006	12.9.2006
Approvazione	12.9.2006		
Esito della votazione finale	+	27	
	-	1	
	0	0	
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Gabriele Albertini, Margrete Auken, Paolo Costa, Michael Cramer, Arūnas Degutis, Robert Evans, Emanuel Jardim Fernandes, Luis de Grandes Pascual, Mathieu Grosch, Stanisław Jałowiecki, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Robert Navarro, Willi Piecyk, Luís Queiró, Reinhard Rack, Dirk Sterckx, Marta Vincenzi, Corien Wortmann-Kool		
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Den Dover, Anne E. Jensen, Zita Pleštinská, Willem Schuth		
Supplenti (art. 178, par. 2) presenti al momento della votazione finale	Othmar Karas, Brian Simpson		
Osservazioni (disponibili in una sola lingua)			