

EUROPOS PARLAMENTAS

2004



2009

Transporto ir turizmo komitetas

2006/2018(BUD)

13.9.2006

NUOMONĖ

Transporto ir turizmo komiteto

pateikta Biudžeto komitetui

dėl Europos Sąjungos 2007 finansinių metų bendrojo biudžeto projekto
(C6-0000/2006 - 2006/2018(BUD))

Nuomonės referentė: Anne E. Jensen

PA_NonLeg

TRUMPAS PAGRINDIMAS

Ižanga

Šie biudžetiniai metai yra pirmieji naujosios finansinės programos (2007–2013m.) metai. Išankstinio biudžeto projekto (PDB) forma, ypač susijusi su Transeuropinio transporto tinklais (TEN-T), buvo nustatyta priimant tarpinstitucinį susitarimą dėl finansinės perspektyvos. Yra daug neišspręstų klausimų, kuriuos reikia imti spręsti atsižvelgiant į 2007 m. biudžeto sudarymo procedūrą, įskaitant TEN-T ir pakankamo finansavimo su transportu susijusioms agentūroms klausimus.

Taryba patvirtino biudžeto projektą 2006 m. liepos mėnesį. Jis pateikiamas šiame paskutiniame dokumente, kuriame nuomonės referentė pagrįs savo siūlomus pakeitimus. Nebent būtų pateikti įtikinami argumentai, kurie prieštarautų nuomonės referentės teikiamoms pataisoms ir kuriais būtų siekiama grąžinti išankstiniame biudžeto projekte (PDB) siūlomas sumas. Nuomonės referentė taip pat apsvarstys kitų pataisų pateikimo klausimą; šios toliau pateikiamos pataisos yra pagrįstos jos PDB analizės ir diskusijų su kitomis šalimis, įskaitant transporto agentūras, išvadomis.

Europos aviacijos saugos agentūra (06 02 01)

Išankstinio biudžeto projekte siūloma 15,6 proc. padidinti asignavimus mokėjimams ir išipareigojimams 1 daliai (personalo ir su personalu susijusios išlaidos) ir 2 daliai (infrastruktūros ir administracijos išlaidos), siekiant padidinti juos iki kiekvienai asignavimo rūšiai skirtos bendros 14 200 000 eurų sumos. 3 daliai (sertifikavimas ir kita eksploatacinė veikla) numatomas padidėjimas sudaro 6,3 proc. Bendra visų asignavimų išipareigojimams dalių 24 530 000 eurų suma yra 2 470 000 eurų mažesnė, negu prašė agentūra. Ši bendra suma sudaro 35,5 proc. agentūros 2007 m. planuojamų išlaidų. 2005 ir 2006 m. pasitaikė problemų diegiant agentūros mokesčių ir rinkliavų sistemą. Atrodo, tiktų toks šių problemų, lemiančių įplaukų srauto nepastovumą, sprendimas, kuris būtų panašus į surastą vaistų agentūrai būdą.

2007 m. Europos aviacijos saugos agentūra (EASA) plečia savo veiklą orlaivių skrydžių, skrydžių įgulos licencijavimo ir užsienio lėktuvų saugumo įvertinimo srityse. Informacijos priemonėse buvo keliamas klausimas, ar EASA yra pakankamai apsirūpinusi ištekliais, reikalingais šioms užduotims atlikti.

Europos jūrų saugos agentūra (06 02 02)

Išankstinio biudžeto projekte EMSA numatomas administracinio finansavimo padidėjimas sudaro 13,5 proc., tačiau jame numatomas veiklos išlaidų augimas sudaro tik 1,5 proc. Asignavimas taršos pašalinimo priemonėms faktiškai sumažėja 16 proc. Bendra asignavimų išipareigojimams ir mokėjimams suma sudaro 43 100 000 eurų. ES visiškai finansuoja EMSA. Komisijos pasiūlymo suma yra šiek tiek didesnė, negu nurodyta agentūros prašyme.

Pagrindinis agentūros 2007 m. uždavinys – įkurti nuolat veikiančią „24 valandų“ valdymo centrą. Šiam centrui papildomai reikia 15 darbuotojų. Pagal trejų metų sutartį naftos surinkimo laivų aptarnaujama teritorija bus plečiama į Šiaurės jūrą, Airijos jūrą ir Juodąją jūrą. Taip bus užbaigtas tinklas.

Europos geležinkelių saugos ir sąveikos agentūra (06 02 08)

Pagal 1 ir 2 dalis administraciniai asignavimai, būtent įsipareigojimams ir mokėjimams, išauga 12,2 proc. – iki 12 400 000 eurų, o asignavimai veiklai pagal 3 dalį, tiek įsipareigojimams, tiek ir mokėjimams, išauga 24,9 proc. – iki 4 245 000 eurų. Vis dar prie išlaidų neprisideda trečiosios šalys.

2007 m. agentūros tikslas – padidinti savo kompetenciją, siekiant palaikyti Komisiją EB teisės aktu, susijusių su geležinkelio sąveikos ir Europos geležinkelių transporto srauto valdymo sistemomis, įgyvendinimo srityje.

Visoms trims anksčiau išvardytoms agentūroms pagal 1 ir 2 dalis skiriamų asignavimų padidėjimas susijęs su jų įsikūrimo išlaidomis, centrinių būstinių perkėlimais, sustiprėjimu iki steigimo plane numatyto pajėgumo ir apsipratimu, kaip buvo planuota, su jų naujomis pareigomis atitinkamose srityse.

Transeuropinių tinklų įgyvendinimo agentūra (06 01 04 31)

Šiai agentūrai iki šio laiko nėra teisinio pagrindo. 2007 m. Komisija siūlo skirti 8 617 000 eurų nediferencijuotus asignavimus, kurie padidėtų 28,3 proc. Agentūra veiktų kaip valdymo ir techninis organas, kuris taip pat tikrintų projektų atitikimą pagalbos taisyklėms.

Transporto saugumas (06 02 03)

Šioje dalyje siūlomas didelis asignavimų įsipareigojimams sumažėjimas 44,7 proc. ir asignavimų mokėjimams sumažėjimas 15,1 proc. (atitinkamai nuo 18 080 000 eurų iki 10 000 000 eurų ir nuo 17 080 000 eurų iki 14 500 000 eurų). Šios eilutės istorija – vienas iš mažiausių asignavimų panaudojimų. Komisija įrodinėja, kad dabar daugelį jos uždavinių yra perėmusios agentūros ir kad buvo pasiūlyti keli nauji Europos projektai, kuriems galima būtų išleisti tas lėšas. Tačiau komitetų siūloma suma yra mažesnė negu panaudota 2005 m. suma.

Marko Polo II (06 02 06)

Tai nauja programa, pradedama pagal 2007–2013 m. finansinę programą. Pirmaisiais programos metais siūloma jai skirti 55 775 000 eurų asignavimų įsipareigojimams ir 5 000 000 eurų mokėjimams. Šia programa siekiama palengvinti transporto srauto perkėlimą iš kelių į kitas transporto rūšis ir sukurti „jūrų greitkelius“. Kadangi Marko Polo II asignavimai mokėjimams pridedami prie Marko Polo I 2007 m. skirtų asignavimų, išlaidos 2007 m. didėja 29 proc. Susijęs straipsnis –

Vidaus rinka ir transporto tinklų optimizavimas (06 02 04 01)

Šis straipsnis skirtas duomenų ir statistinių duomenų surinkimui, siekiant suteikti pagalbą pažangiųjų transporto sistemų sąveikai ir plėtrai. Numatomi asignavimai įsipareigojimams rodo 27,8 proc. sumažėjimą – nuo 9 000 000 eurų iki 6 500 000 eurų.

Galileo priežiūros institucija (06 02 09 01)

Į išankstinio biudžeto projektą įtrauktas ryškus asignavimų mokėjimams ir įsipareigojimas, skirtų administracijai pagal 1 ir 2 dalis, padidėjimas 159 proc. Kartu paėmus asignavimai didėja nuo 2 500 000 eurų 2006 m. iki 5 800 000 eurų 2007 m. 3 dalies asignavimų padidėjimas nuo 2 500 000 eurų iki 2 625 000 eurų, arba 5 proc., yra daug kuklesnis. Bendras asignavimų padidėjimas yra mažesnis už tą, kurio prašė agentūra. Agentūrą visiškai finansuoja Bendrija.

Papildomos išlaidos atsiranda dėl postų perkėlimo iš Galileo įmonės į priežiūros instituciją ir jų skaičiaus padidėjimo. Galutinis darbuotojų padidėjimas, įskaitant pagal sutartis dirbančius darbuotojus, matyt, bus nuo 39 iki 53. Veiklos sąnaudos daugiausiai tenka moksliniams ir techniniams tyrinėjimams.

Galileo programa (06 02 10)

2007 m. yra pirmieji metai, kai šiame straipsnyje rodomos išlaidos. Bendra rodoma asignavimų įsipareigojimams ir mokėjimams suma sudaro 100 000 000 eurų. Pavadinimas yra neteisingas, kadangi apima dvi programas, t. y. Galileo ir EGNOS. Šios lėšos bus skiriamos priežiūros institucijai, siekiant padėti jai pirmuose įgyvendinimo ir naudojimo etapuose. Programa bus finansuojama iš visuomeninių ir privačių finansavimo šaltinių.

Transeuropiniai transporto tinklai (06 03 01 ir 06 03 03)

Pirmoji 06 03 01 eilutė susijusi su projektais, kurie finansuojami pagal galiojančius reglamentus ir pagal finansinę perspektyvą (1999–2006 m.). Ši eilutė apima 30 prioritetinių projektų, nurodomų 2004 m. balandžio 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendime 884/2004/EB, kuriuo iš dalies pakeičiamas Sprendimas 1692/96/EB pateikiantis Bendrijos gaires dėl Transeuropinio transporto tinklo plėtros. 2007 m. daugiau asignavimų įsipareigojimams nesiūloma, o asignavimai mokėjimams mažinami 48,1 proc. 2007 m. daugiau finansinės veiklos bus numatyta naujoje 06 03 03 eilutėje.¹ Netolimoje praeityje didžiausius išlaidų straipsnius sudarė Galileo projektas ir žvalgomieji Mt Cenis tunelio (Prancūzija) darbai; greitaeigio traukinio Madridas–Barselona–Perpinjanas–Montpeljė ir Brenerio tunelio projektai.

Pagal naują eilutę 2007 m. siūloma asignavimų įsipareigojimams suma siekia 817 383 000

¹ OL L 167, 30.4.2004, p. 1.

eurų. Nieko nesiūloma asignavimų mokėjimams dalyje. Paėmus abi eilutes kartu, pastebimas asignavimų įsipareigojimams didėjimas 22 proc. ir asignavimų mokėjimams mažėjimas 42 proc. Taip yra dėl to, kad dabar Galileo programa turi savo išlaidų eilutę. Išankstinio biudžeto projekte detalesnė informacija apie prioritetus ar finansavimą nuo 2007 m. neteikiama. Tačiau išankstinio biudžeto projekte siūlomas mažesnis maksimalus įsikišimas, negu iš pradžių siūlė Komisija; šios įsikišimo išlaidos bus koncentruojamos projektų tarptautiniuose sektoriuose, Europos geležinkelio transporto srauto valdymo, Europos oro transporto srauto valdymo (SESAR), upių informacinių paslaugų projektuose ir TEN paskolų garantijų priemonėse.

Šiame projekte yra du neišspręsti klausimai, susiję su TEN-T finansavimu iš ES biudžeto. Pirmia, turint omenyje, kad šis finansavimas 2007–2013 m. buvo sumažintas apytiksliai vienu trečdaliu nuo tos sumos, kurios iš pradžių buvo prašoma, kyla klausimas, kaip šis finansavimas bus naudojamas, kokie sektoriai ir projektai turės prioritetus ir kaip šie prioritetai bus nustatomi. Antra, turint omenyje, kad daug didesne dalimi investicijos turi būti skiriamos iš nacionalinių biudžetų, kyla klausimas, kokie tikri šalių narių prioritetai TEN-T investicijų srityje. Reikalingas pakankamas aiškumas šiais dviem klausimais, kol dar biudžetas nepatvirtintas ir ES lėšos neskirtos. Nuomonės referentė apsvairstys, ar tiktų šioje eilutėje numatyti sumas rezervui tol, kol bus pasiektas aiškumas šiais klausimais.

Transporto saugumas (06 07 02)

Šioje dalyje įsipareigojimų suma mažinama nuo 4 500 000 eurų iki 4 000 000 eurų, o asignavimai mokėjimams išlieka – 3 500 000 eurų. 2005 m. iš šios biudžeto eilutės buvo apmokėti 24 aviacijos institucijų ir oro uostų patikrinimai bei 10 laivybos patikrinimų. Atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu Parlamente nagrinėjamas naujas aviacijos saugos reglamento projektas, sunku suprasti, kodėl asignavimai mokėjimams galėtų būti mažinami.

Transeuropinių tinklų kelių saugumo bandomasis projektas (06 07 02)

Ši eilutė buvo įvesta Parlamentinių pataisų būdu. 2007 m. nesiūlomi jokie įsipareigojimai, o mokėjimai yra mažinami iki 3 600 000 eurų; atitinkamai sumažinimai sudaro 100 proc. (nuo 5 500 000 eurų) ir 34,5 proc. Komisijos biudžeto dokumentuose nenurodoma jokia šio mažinimo priežastis.

Kol ataskaita svarstoma PP, nuomonės referentė apsvairstys, ar 2007 m. gali prireikti asignavimų.

PROCEDŪRA

Pavadinimas	Europos Sąjungos 2007 finansinių metų bendrojo biudžeto projektas - III skirsnis - Komisija		
Procedūros numeris	2006/2018(INI)		
Atsakingasis komitetas	BUDG		
Nuomonė pateikta Paskelbimo plenariniame posėdyje data	TRAN		
Glaudesnis bendradarbiavimas – paskelbimo per plenarinį posėdį data			
Nuomonės referentas (-ė) Paskyrimo data	Anne E. Jensen 24.2.2006		
Pakeistas nuomonės referentas			
Svarstymas komitete	20.6.2006	11.7.2006	12.9.2006
Priėmimo data	12.9.2006		
Galutinio balsavimo rezultatai	+: -: 0:	27 1 0	
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Gabriele Albertini, Margrete Auken, Paolo Costa, Michael Cramer, Arūnas Degutis, Robert Evans, Emanuel Jardim Fernandes, Luis de Grandes Pascual, Mathieu Grosch, Stanisław Jałowiecki, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Robert Navarro, Willi Piecyk, Luís Queiró, Reinhard Rack, Dirk Sterckx, Marta Vincenzi, Corien Wortmann-Kool		
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavęs (-ę) pavaduojantis (-ys) narys (-iai)	Den Dover, Anne E. Jensen, Zita Pleštinská, Willem Schuth		
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavęs (-ę) pavaduojantis (-ys) narys (-iai) (178 straipsnio 2 dalis)	Othmar Karas, Brian Simpson		
Pastabos (pateikiamos tik viena kalba)			