

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie vervoer en toerisme

2006/2018(BUD)

13.9.2006

ADVIES

van de Commissie vervoer en toerisme

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2007
(C6-0000/2006 – 2006/2018(BUD))

Afdeling III - Commissie

Rapporteur voor advies: Anne E. Jensen

PA_NonLeg

BEKNOPTE MOTIVERING

Inleiding

Dit begrotingsjaar is het eerste dat valt onder het nieuwe financiële kader voor de periode 2007-2013. De vorm waarin het voorontwerp van begroting (VOB) - inzonderheid met betrekking tot het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-V) - is gegoten, is vastgesteld bij het Interinstitutioneel Akkoord inzake de financiële vooruitzichten. Er zijn echter nog een aantal zaken te regelen die hun beslag moeten krijgen in het kader van de begrotingsprocedure-2007, waarbij met name dient te worden gedacht aan het trans-Europees vervoersnetwerk en het vinden van adequate financieringsmiddelen voor vervoersgerelateerde agentschappen.

De Raad zal de ontwerpbegroting naar verwachting in juli 2006 goedkeuren en uw rapporteur voor advies zal zich daarop baseren voor de door haar in te dienen amendementen. Tenzij er overtuigende argumenten kunnen worden aangeleverd voor het tegendeel, zal uw rapporteur voor advies trachten de in het VOB voorgestelde bedragen bij amendement te herstellen. Ook zal zij op basis van de hieronder door haar opgemaakte analyse van het VOB en van de met de andere betrokken partijen - inclusief de vervoersagentschappen - te voeren besprekingen de mogelijkheid in overweging nemen om daarnaast nog andere amendementen in te dienen.

Europees Agentschap voor de Veiligheid van de Luchtvaart(EASA) (06 02 01)

In het VOB wordt voor de titels 1 (personeel en verwante kosten) en 2 (infrastructuur en huishoudelijke uitgaven) een verhoging van de betalings- en vastleggingskredieten voorgesteld met 15,6 %, zodat het totale budget voor de beide uitgavencategorieën telkens uitkomt op 14,2 miljoen euro. De verhoging voor titel 3 (certificatie en andere operationele activiteiten) komt uit op 6,3 %. Het totale budget voor alle titels wordt becijferd op 24,53 miljoen euro aan vastleggingskredieten, hetgeen 2,47 miljoen euro minder is dan het agentschap had gevraagd. Dit totaal vertegenwoordigt 35,5 % van de inkomsten van het agentschap voor 2007. In 2005 en 2006 hebben zich problemen voorgedaan met de implementatie van het door het agentschap gehanteerde onkosten- en vergoedingensysteem. Het zou goed zijn indien voor deze problemen, die ten koste gaan van de stabiliteit van de inkomstenstroom van het agentschap, een oplossing zou kunnen worden gevonden naar het voorbeeld van die welke wordt toegepast bij het Europees Geneesmiddelenbureau.

Het EASA is voornemens in 2007 zijn activiteiten uit te breiden op het gebied van luchtdiensten, de verlening van vergunningen voor stuurpersoneel en de veiligheidsbeoordeling van buitenlandse luchtvaartuigen. In de media zijn vragen gerezen omtrent de financiële capaciteit van EASA om deze taken naar behoren te kunnen uitvoeren.

Europees Agentschap voor Maritieme Veiligheid (EMSA) (06 02 02)

In het VOB zijn voor de financiering van de huishoudelijke uitgaven van het EMSA 13,5 % extra uitgetrokken, maar voor beleidsuitgaven is slechts een verhoging van 1,5 % toegekend. De kredieten voor maatregelen tegen verontreiniging zijn zelfs met 16 % ingekrompen. De vastleggings- en betalingskredieten komen uit op in totaal 43,1 miljoen euro. Het EMSA wordt volledig door de EU gefinancierd. Het Commissievoorstel komt in feite zelfs iets hoger

uit dan het bedrag waarom het agentschap had verzocht.

De voornaamste doelstelling van het EMSA voor 2007 is de oprichting van een beleidscentrum dat 24 uur per dag operationeel is. Daarvoor zijn 15 personeelsleden extra noodzakelijk. Het bereik van de ingezette olieopruimingsschepen zou in het kader van het driejarencontract worden uitgebreid tot de Noordzee, de Ierse en de Zwarte Zee, zodat het netwerk compleet is.

Europees Spoorwegbureau voor Veiligheid en Interoperabiliteit (06 02 08)

De huishoudelijke kredieten in het kader van de titels 1 en 2 worden met 12,2 % verhoogd tot 12,4 miljoen euro aan vastleggingen en betalingen, terwijl de beleidskredieten uit hoofde van titel 3 met 24,9 % omhooggaan tot 4,245 miljoen euro voor zowel vastleggingen als betalingen. Er is tot dusver niet voorzien in een bijdrage ter aanvulling van door derde landen gedane uitgaven.

Het doel voor 2007 bestaat erin de deskundigheid van het bureau te verbeteren, zodat het de Commissie kan assisteren bij de implementatie van de EG-wetgeving inzake spoorweginteroperabiliteit en het opzetten van een Europees systeem voor het beheer van het spoorwegverkeer.

De in het kader van de titels 1 en 2 voor alle drie de bovengenoemde agentschappen toegekende kredietverhogingen houden verband met startkosten, overplaatsingen van hoofdzetels, het op volle sterkte brengen van het personeelsbestand en het volgens plan aanvaarden van nieuwe verantwoordelijkheden op de respectieve activiteitsterreinen.

Trans-Europese vervoersnetwerken - Uitvoerend agentschap (06 01 04 31)

Er bestaat tot dusver nog geen rechtsgrondslag voor dit agentschap. De Commissie stelt voor 2007 een bedrag aan ongesplitste kredieten voor van 8,617 miljoen euro, hetgeen neerkomt op een verhoging met 28,3%. Het is de bedoeling dat het agentschap gaat fungeren als een technisch beheersorgaan dat tevens toezicht houdt op de conformiteit van projecten met de subsidieregels.

Veiligheid van vervoer (06 02 03)

Hiervoor wordt een forse verlaging met 44,7 % voorgesteld voor de vastleggingskredieten en met 15,1 % voor de betalingskredieten (respectievelijk van 18,080 miljoen euro tot 10,0 miljoen euro en van 17,080 miljoen euro tot 14,5 miljoen euro). Deze begrotingslijn wordt historisch gekenmerkt door een laag kredietbestedingspercentage. De Commissie betoogt dat veel van de bestaande taken thans worden vervuld door diverse andere agentschappen en dat er maar weinig Europese projecten zijn voorgesteld waaraan de middelen van het fonds zouden kunnen worden besteed. Dat neemt echter niet weg dat het totale bedrag dat aan vastleggingskredieten wordt voorgesteld lager uitkomt dan het in 2005 bestede bedrag.

Marco Polo II (06 02 06)

Het betreft hier de lancering van een nieuw programma in het financiële kader voor 2007-

2013. Voor het eerste programmajaar wordt een bedrag van 55,775 miljoen euro aan vastleggingen en van 5 miljoen euro aan betalingen voorgesteld. Het doel bestaat erin het verleggen van verkeer van wegtransport naar andere wijzen van vervoer te vergemakkelijken en "autosnelwegen van de zee" te ontwikkelen. Samenvoeging van de betalingskredieten voor Marco Polo II met die voor Marco Polo I in 2007 resulteert in een verhoging van de uitgaven voor 2007 met 29 %. Een hieraan gerelateerde begrotingslijn betreft

Interne markt en optimalisering van vervoerssystemen (06 02 04 01)

Dit krediet dient ter dekking van de uitgaven voor de verzameling van gegevens en statistieken ter bevordering van de interoperabiliteit en met het oog op de ontwikkeling van intelligente vervoerssystemen. De hiervoor uit te trekken vastleggingskredieten worden met 27,8 % ingekrompen, nl. van 9 miljoen euro tot 6,5 miljoen euro.

Toeziethoudende Autoriteit Galileo (06 02 09 01)

In het VOB is voor de huishoudelijke uitgaven in het kader van de titels 1 en 2 een zeer fors verhoogd bedrag aan vastleggings- en betalingskredieten (+ 159 %) uitgetrokken. De beide categorieën worden van 2,5 miljoen euro in 2006 verhoogd tot 5,8 miljoen euro in 2007. De verhoging van de kredieten voor titel 3 valt een stuk bescheidener uit, en gaat van 2,5 miljoen euro naar 2,625 miljoen euro (+ 5 %). De totale verhoging komt uit onder het bedrag dat door de Autoriteit was gevraagd. De Autoriteit wordt volledig door de Gemeenschap gefinancierd.

De verhoogde uitgaven hebben te maken met de overdracht van posten van het Galileo-programma naar de Toeziethoudende Autoriteit en met een uitbreiding van de personeelsbezetting. Het ziet ernaar uit dat het de bedoeling is de personeelsbezetting, inclusief contractanten, netto te verhogen van 39 tot 53 posten. De beleidsuitgaven worden grotendeels besteed aan wetenschappelijke en technische studies.

Galileo-Programma (06 02 10)

2007 is het eerste jaar waarin op deze begrotingslijn een uitgavenbedrag is ingevuld, nl. 100 miljoen euro voor zowel vastleggings- als betalingskredieten. De benaming is enigszins ongelukkig gekozen, omdat het hier twee programma's betreft, nl. Galileo en EGNOS. De uit te trekken middelen zullen aan de Toeziethoudende Autoriteit worden uitgekeerd ter ondersteuning van de eerste stadia van installatie en gebruik. Het programma zal worden gefinancierd uit zowel overheids- als particuliere middelen.

Trans-Europese vervoersnetwerken (06 03 01 en 06 03 03)

De eerste begrotingslijn - 06 03 01 - heeft betrekking op projecten die uit hoofde van de bestaande verordeningen en binnen de financiële vooruitzichten voor de periode 1999-2006 worden gefinancierd. Deze omvatten 30 prioritaire projecten die zijn gedefinieerd bij Besluit 884/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 houdende wijziging van Beschikking nr. 1692/96/EG betreffende communautaire richtsnoeren voor de ontwikkeling van een trans-Europees vervoersnet . Voor 2007 worden geen extra vastleggingskredieten voorgesteld en worden de betalingskredieten met 48,1 % verlaagd. Voor 2007 vallen de meeste gefinancierde activiteiten onder de nieuwe begrotingslijn 06 03 03. De voornaamste uitgavenposten in het recente verleden betroffen Galileo en een aantal studies voor de aanleg

van de Mont Cenis-tunnel (Frankrijk), de hogesnelheidsspoorverbinding Madrid-Barcelona-Perpignan-Montpellier en de Brenner-tunnel.

Het op de nieuwe begrotingslijn voorgestelde bedrag aan vastleggingskredieten voor 2007 bedraagt 817,383 miljoen euro. Er worden geen betalingskredieten voorgesteld. Voor de twee begrotingslijnen samen komt de verhoging van de vastleggingskredieten uit op 22 % en de verlaging van de betalingskredieten op 42 %. Dit is ten dele toe te schrijven aan het feit dat voor Galileo nu een eigen begrotingslijn beschikbaar is. In het VOB wordt niet in detail ingegaan op de te stellen prioriteiten of op de kredieten voor na 2007. Wel wordt gesuggereerd dat het toe te kennen maximumbedrag lager zal uitvallen dan oorspronkelijk door de Commissie is voorgesteld en dat de uitgaven zich vooral zullen concentreren op grensoverschrijdende projectonderdelen, nl. Europees spoortransportbeheer, Europees luchtverkeersbeheer (SESAR), rivierinformatiediensten en het leninggarantie-instrument voor de TEN-T.

Er zijn twee aan elkaar gerelateerde vragen in verband met de TEN-V-financiering uit de EU-begroting die nog moeten worden beantwoord. Ten eerste doet zich - aangezien het voor de periode 2007-2013 uit te trekken financieringsbedrag met ongeveer 1/3 is verlaagd ten opzichte van wat oorspronkelijk als noodzakelijk werd beschouwd - de vraag voor hoe deze financiering zal worden gebruikt, welke onderdelen en projecten prioriteit krijgen en hoe een en ander zal worden bepaald. De tweede vraag die moet worden beantwoord, is wat de reële prioriteiten voor de TEN-V-investeringen door de lidstaten zijn, aangezien het overgrote deel van de investeringen uit de nationale begrotingen moet worden gefinancierd. Deze beide vragen moeten met vrij grote accuratesse kunnen worden beantwoord alvorens de begroting kan worden vastgesteld en de EU-gelden kunnen worden toegewezen. Uw rapporteur voor advies zal nagaan of het wenselijk is in de reserve voor deze begrotingslijn alvast bedragen in te vullen tot er meer duidelijkheid bestaat omtrent deze beide kwesties.

Beveiliging van het vervoer (06 07 02)

De vastleggingskredieten voor deze begrotingslijn worden verlaagd van 4,5 miljoen euro tot 4 miljoen euro en de betalingskredieten worden gehandhaafd op 3,5 miljoen euro. In 2005 zijn uit deze begrotingslijn 24 inspecties door luchtvaartautoriteiten en luchthavens en tien maritieme inspecties gefinancierd. Gelet op de nieuwe ontwerpverordening inzake luchtveiligheid die momenteel bij het Parlement in behandeling is, valt moeilijk in te zien hoe de betalingskredieten voor deze begrotingslijn kunnen worden verlaagd.

Modelproject wegverkeersveiligheid in het kader van de trans-Europese netwerken (06 07 02)

Deze begrotingslijn is door het Parlement bij amendement opgevoerd. Voor 2007 worden geen vastleggingskredieten voorgesteld en de betalingen worden verlaagd tot 3,6 miljoen euro, hetgeen reducties impliceert van respectievelijk 100 % (t.o.v. 5,5 miljoen euro) en 34,5 %. De Commissie verstrekt in haar begrotingstoelichtingen geen motieven voor deze besnoeiing.

In afwachting van het voortgangsverslag over het modelproject zal de rapporteur voor advies nagaan of hiertoe voor 2007 eventueel vastleggingen nodig zijn.

PROCEDURE

Titel	Ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2007 - Afdeling III - Commissie		
Procedurenummer	2006/2018(INI)		
Commissie ten principale	BUDG		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	TRAN		
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking			
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Anne E. Jensen 24.2.2006		
Vervangen rapporteur voor advies			
Behandeling in de commissie	20.6.2006	11.7.2006	12.9.2006
Datum goedkeuring	12.9.2006		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	27 1 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Gabriele Albertini, Margrete Auken, Paolo Costa, Michael Cramer, Arūnas Degutis, Robert Evans, Emanuel Jardim Fernandes, Luis de Grandes Pascual, Mathieu Grosch, Stanisław Jałowiecki, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Robert Navarro, Willi Piecyk, Luís Queiró, Reinhard Rack, Dirk Sterckx, Marta Vincenzi, Corien Wortmann-Kool		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Den Dover, Anne E. Jensen, Zita Pleštinšká, Willem Schuth		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Othmar Karas, Brian Simpson		
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...		